

ПРИДНЕСТРОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО  
Экономический факультет

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ  
ГОСУДАРСТВА  
КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ЭКОНОМИКИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ  
МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Материалы Международной научно-практической конференции*

**Том I**

Тирасполь  
Издательство  
Приднестровского  
Университета  
2017

УДК [338.2:336] (478)(082)  
ББК У(4Мол5)-983я431+У26я431  
Э40

Ответственные редакторы:

**Н.Н. Смоленский**, канд. экон. наук, доц., декан экономического факультета

**И.В. Толмачева**, канд. экон. наук, доц., зам. декана по научной работе  
экономического факультета

Э40      Экономическая безопасность государства как один из важнейших факторов стратегического развития экономики Приднестровской Молдавской Республики: материалы научно-практической конференции, г. Тирасполь, 11 мая 2017 г.: в 2 т. / отв. ред. Н.Н. Смоленский, И.В. Толмачева. – Т. I. – Тирасполь: Изд-во Приднестр. ун-та, 2017. – 256 с. – (в обл.)  
ISBN 978-9975-9813-8-5

В настоящем издании собраны материалы научно-практической конференции «Экономическая безопасность государства как один из важнейших факторов стратегического развития экономики Приднестровской Молдавской Республики» экономического факультета Приднестровского государственного университета имени Т.Г. Шевченко.

УДК [338.2:336] (478)(082)  
ББК У(4Мол5)-983я431+У26я431

Рекомендовано Научно-координационным советом ПГУ им. Т.Г. Шевченко

**ISBN 978-9975-9813-8-5**

© Коллектив авторов, 2017  
© ПГУ им. Т.Г. Шевченко, 2017

# ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ

---

## **Председатель:**

Берил С.И. – ректор Приднестровского государственного университета имени Т.Г. Шевченко, профессор

## **Заместители председателя:**

Павлинов И.А., первый проректор ПГУ им. Т.Г. Шевченко, профессор  
Смоленский Н.Н., декан экономического факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко, доцент

Толмачева И.В., заместитель декана по научной работе экономического факультета, доцент

## **Члены:**

Ватаман И.В., доцент кафедры финансов и кредита  
Гребенюк С.А., доцент кафедры экономики и менеджмента  
Дмитриева Н.Н., старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета и аудита

Миرونенко Е.Н., старший преподаватель кафедры экономической теории и мировой экономики

Саломатина Е.В., исполняющая обязанности заведующей кафедрой бизнес-информатики и информационных технологий

Фоменко В.Г., заместитель декана по научной работе естественно-географического факультета, доцент

Алексеева А.Б., исполняющая обязанности декана юридического факультета, доцент

Звонкий В.Г., заместитель директора по научной работе и магистерской подготовке инженерно-технического института, заведующий кафедрой автоматизированных технологий и промышленных комплексов, доцент

Рушук А.Д., декан аграрно-технологического факультета, доцент

# ОТ СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ К СТРАТЕГИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

---

Экономическая безопасность государства является составной частью национальной безопасности в целом.

**Экономическая безопасность как макроэкономическая категория** – это состояние всех элементов экономической системы, обеспечивающее процесс устойчивого развития экономики государства и социально-экономическую стабильность общества независимо от воздействия на нее различных факторов.

**Структурными элементами экономической безопасности государства** являются технологическая, технико-производственная, финансовая, внешнеэкономическая, инвестиционная, транспортно-коммуникационная, социальная, продовольственная и сырьевая, энергетическая, экологическая, информационная составляющие.

**Основными задачами экономической безопасности** являются: обеспечение пропорционального и непрерывного экономического роста, обуздание инфляции и безработицы, формирование эффективной структуры экономики и развитого рынка ценных бумаг, сокращение дефицита бюджета и государственного долга, обеспечение социальной защиты и повышения качества жизни населения, поддержание устойчивости национальной валюты и иное.

Эти задачи определяют **стратегию экономической безопасности** как формирование и обоснование стратегических приоритетов, национальных интересов, средств и механизмов решения проблем.

Учитывая значение экономической безопасности для национальной безопасности государства, ей уделяется постоянное внимание в исследованиях ученых-экономистов.

Так, 24 апреля 2015 года в рамках Международной научно-практической конференции «Приднестровье в системе европейских координат» был проведен «круглый стол» на тему «Обеспечение экономической безопасности государства в современных условиях».

Данная проблематика нашла свое продолжение в Международной научно-практической конференции на тему «Проблемы обеспечения экономической безопасности Приднестровской Молдавской Республики», которая проводится в два этапа: в декабре 2016 года на «круглом столе», а в мае 2017 года – на Международной конференции.

Следует отметить, что выбор указанной темы для обсуждения – это не спонтанное решение. Учитывая особенности планирования научной деятельности в университете, она была предложена еще в начале 2015 года и с учетом предстоящих выборов Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Перед Международной конференцией ее организаторы поставили следующие задачи:

- во-первых, определение состояния защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов;

- во-вторых, внесение конструктивных предложений, способствующих повышению экономической безопасности, являющейся составной частью национальной безопасности государства в целом;

- в-третьих, на основе предложений, способствующих повышению экономической безопасности, разработка **Стратегического экономического документа**.

*Н.Н.Смоленский,*

декан экономического факультета

Приднестровского государственного университета им. Т.Г. Шевченко.

**ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ  
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ  
ПГУ им. Т.Г. ШЕВЧЕНКО**

*Уважаемый Степан Иорданович!*

Позвольте мне поприветствовать организаторов, участников и гостей Международной научно-практической конференции «Проблемы обеспечения экономической безопасности малых государств».

Актуальность проблем обеспечения экономической безопасности малых государств в условиях современных мировых экономических процессов является неоспоримо важной. Международная научно-практическая конференция является приоритетным элементом для формирования стратегии национальной безопасности государства. В ходе ее работы будут собраны мнения ответственных специалистов в этой области для достижения полной объективности, основанной на интерпретации фактов и аргументов.

Позвольте пожелать Вам и всем участникам этого крупного научного события успехов и плодотворной работы.

Доктор экономических наук,  
профессор

**О.И. Лаврушин**

г. Москва, 23 марта 2017 года

# ОТРАСЛИ ИНДУСТРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

---

УДК 338.33, 30.3

**Ф.Ю. Бурменко,**

к.т.н., доцент, зав. каф. машиноведения и технологического оборудования,

**В.Г. Звонкий,**

к.т.н., доцент, зав. каф. автоматизированных технологий и промышленных комплексов  
ПГУ им. Т.Г. Шевченко, ПМР, г. Тирасполь

## НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИДНЕСТРОВЬЯ

### SOME ASPECTS OF DEVELOPMENT OF INDUSTRIAL INFRASTRUCTURE OF TRANSNISTRIA

*Проведен анализ использования природного газа, разработан и предложен в качестве одного из вариантов инновационный проект создания газоперерабатывающего производства, например, для производства аммиака/аммиачной селитры, метанола, синтетического топлива. Показано, что реализация таких проектов позволит создать предпосылки развития инфраструктуры Республики и повысить ее экономическую и энергетическую безопасность.*

**Ключевые слова:** производственная инфраструктура, энергетическая безопасность, природный газ, региональное газоперерабатывающее предприятие, переориентация использования природного газа с топливного направления на сырьевое, развитие наукоемкого производства.

*The article analyzes the use of natural gas, developed and proposed as an option an innovative project for the creation of gas processing facilities, for example, for the production of ammonia / ammonium nitrate, methanol, synthetic fuel. It is shown that the implementation of such projects will create prerequisites for the development of the Republic's infrastructure and enhance its economic and energy security.*

**Key words:** industrial infrastructure, energy security, natural gas, regional gas processing enterprise, reorientation of the use of natural gas from fuel to raw materials, development of science-intensive production.

Производственная инфраструктура Приднестровья, где создаются и реализуются общие условия для функционирования производства и жизни населения при нынешнем состоянии не только не соответствует необходимому росту экономики, но и создаёт постоянную угрозу возможности возникновения структурных, техногенных и иных кризисов. В основном производственное оборудование и технологии устарели, износ физический и материальный

основных фондов практически достиг критического уровня и системно продолжает нарастать.

Между эффективностью производства и уровнем развития инфраструктуры имеется закономерная взаимосвязь. Чем значительнее степень развития инфраструктуры, тем быстрее и эффективнее в регион направляются инвестиции, повышается востребованность в людских ресурсах различной квалификации.

В качестве примера такой взаимосвязи можно привести работу Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР, которое в рамках приоритетов развития отраслей АПК обозначенных Президентом проводит работу по модернизации мелиоративного комплекса республики, что дает возможность значительно увеличить производство сельскохозяйственной продукции, что соответственно потребует развития перерабатывающей отраслей АПК. Таким образом, в аграрном секторе экономики наметилась тенденция к инновационному развитию отраслей, что привлечет как инвестиции, так и рабочие ресурсы.

Рассмотрим некоторые варианты инновационного формирования производственной инфраструктуры Приднестровья на примере развития газоперерабатывающей и топливно-энергетических отраслей.

В настоящее время природный газ просто сжигается в теплоэнергетических установках и ЖКХ, производственных печах цементного и металлургического производства, агрегатах легкой и пищевой промышленности. Незначительные объемы, как в компримированном (сжатом) так и в сжиженном виде используется на транспорте в качестве моторного топлива. Авторами уже давался анализ использования природного газа, где в качестве одного из вариантов инновационного проекта предложено создание газоперерабатывающего производства, например, для применения в качестве замены традиционных энергоносителей в условиях чрезвычайных ситуаций [1], где показано, что реализация таких проектов позволит создать предпосылки развития инфраструктуры республики и повысить ее энергетическую безопасность.

Другим эффективным инновационным направлениям формирования инфраструктуры региона на наш взгляд является развитие химической промышленности основанной на сырьевом потреблении природного газа, где он используется, с одной стороны, как источник энергии, с другой, как источник сырья для производства продукции газохимии (см. рис. 1) [2]. Это метанол и диметилвый эфир (сырье для производства этилена, пропилена, пластических масс, лаков и красок); аммиака (азотная кислота, карбамид, аммиачная селитра и др.); ацетилен; продукция GTL (газ в жидкость) в качестве моторного и энергетического топлива; термическая сажа (шинная и резино-техническая промышленность, электротехническое производства, лаки и краски).

Следует выделить три основных направления развития газохимических производств малого и среднетоннажного уровня: производство метанола и его



производных; производство аммиака, азотной кислоты, азотных минеральных удобрений; производство синтетического бензина и дизельного топлива; производство сжиженного природного газа. В данных производствах полученная продукция имеет значительную добавленную стоимость по сравнению с исходной стоимостью природного газа и обладает как экспортной составляющей, так и применимостью на внутреннем рынке.

Основой такого компонентного производства является получение синтез-газа на основе которого предусматривается производство другой продукции. Следовательно наиболее целесообразным будет создание ступенчатого интегрированного производства, где первую ступень составит производство синтез-газа, а вторыми ступенями соответственно: метанол, аммиак и его производные, синтетическое топливо. Такое интегрированное производство позволит регулировать выработку продуктов и компенсировать сезонные циклы в спросе на азотные удобрения и синтетическое топливо.

Таким образом, создаются новые и расширяются существующие производства новой продукции с высокой добавленной стоимостью, где приоритетом является переориентация использования природного газа с топливного направления на сырьевое.

В пользу такой позиции показывают следующие факторы: наличие источника сырья, его качество и стабильность поставок; доступ к транспортной инфраструктуре для выхода к конечному потребителю включая поставки на экспорт; использование действующей газотранспортной инфраструктуры и возможность ее интеграции в новые технические объекты; наличие сопутствующей инфраструктуры (достаточные энергетические мощности, водообеспечение, строительная индустрия и т.д.); логистика производимой продукции; присутствие в регионе высокотехнологичных предприятий и производств могущих быть задействованных в налаживании выпуска, монтаже и эксплуатации основного и вспомогательного газоперерабатывающего оборудования; наличие рабочей силы, включая высококвалифицированной; возможность подготовки востребованных специалистов на базе имеющейся высшей школы и опытно-промышленного производства.

Преимущества Приднестровья для размещения первого газо-химического производства значительны и их можно разделить по следующим признакам:

а) географическое местоположение; б) доступность исходного сырья;

в) и что особенно важно – собственная развитая инфраструктура энергопроизводства и энергопотребления. Это даст возможность загрузить электрогенерирующие мощности и перераспределить пиковые нагрузки энергосетей, что позволит (с учетом резервных мощностей) снизить риски аварийных ситуаций в регионе.

Эшелонная (поэтапная) стратегия. В связи с тем, что в настоящее время невозможно сразу создать крупномасштабное газохимическое производство и

с экспортной ориентацией, предлагается поэтапное развитие с опорой на существующие возможности и малотоннажное производство. По мере освоения мощностей и появления сопутствующей инфраструктуры можно будет увеличить глубину переработки, что повысит добавленную стоимость конечной продукции. Предлагаемое поэтапное развитие газоперерабатывающего сегмента предполагает следующие действия: создание относительно простых производств: метанола и аммиака; углубление переработки с производством аммиачной селитры и карбамида, где в качестве сырья используются полупродукты (метанол и аммиак); создание GTL производства в добавлении к существующим.

На рис.1. показана принципиальная технологическая схема производства метанола, а на рис.2. конструктивная 3D-схема блочно-модульного исполнения, что обеспечивает быстрый монтаж оборудования и возможность дальнейшего эшелонирования [3].

Ориентировочная оценка стоимости основного оборудования, проектных и строительно-монтажных работ приведены в табл. 1 и 2, а основные технико-эксплуатационные и экономические показатели в табл. 3-5.

Показатели производства метанола-сырца, синтетического топлива или аммиака/аммиачной селитры напрямую зависят от используемого количества природного газа, его состава, температуры и давления. Поэтому для каждого варианта производства необходима проработка технологической схемы для определения конкретного состава оборудования, его характеристики и стоимости.

Поэтапная реализация такого инновационного проекта включает следующие стадии:

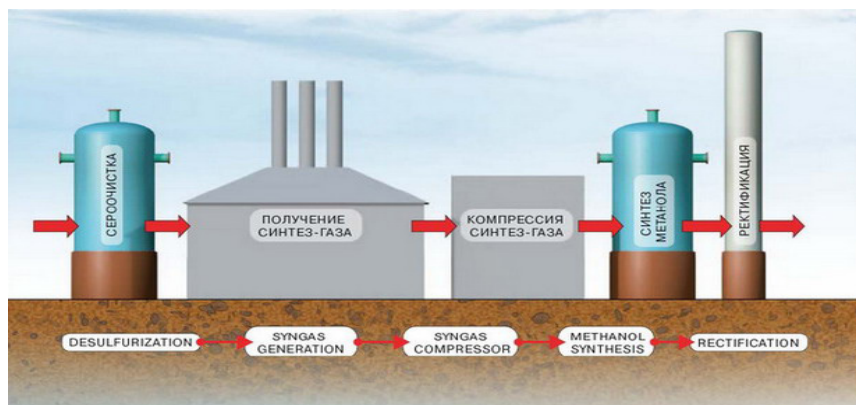


Рис. 1. Принципиальная технологическая схема установки производства метанола

- разработка ТЭО и проведение инвестиционного стратегического бизнес-проектирования;
- при принятии решения на реализацию инвестиционного проекта разрабатывается «Техническое задание на создание комплекса по производству и реализации товарной продукции потребителям»;



Рис. 2. Конструктивная 3D-схема блочно-модульного исполнения малотоннажной установки производства метанола

Таблица 1. Стоимость основного оборудования

Виды оборудования	Стоимость
Осушка и очистка входного газа	7 450 000 \$
Компрессионное оборудование	
Блок получения синтез-газа	
Оборудование по синтезации метанола	
Ректификационные колонны	
КИП автоматика + арматура	
Резервуары для кратковременного хранения метанола-сырца	
Очистка от CO <sub>2</sub> , S, N <sub>2</sub> и других примесей требует выполнения отдельного проекта и изготовление дополнительного оборудования	

Таблица 2. Стоимость основных работ

Виды работ	Стоимость
Проект с экспертизой промышленной безопасности	4 200 000 \$
Шеф монтаж, пуско-наладка	
Проектирование и строительство сооружений и инженерных коммуникаций, монтаж компрессорного и газохимического оборудования	
Обучение персонала (15 чел.)	
Непредвиденные расходы	
Дополнительное оборудование	Стоимость
Автоцистерны для перевозки метанола 20–32 м <sup>3</sup>	140 000 \$
Пожарное оборудование	

Таблица 3. Основные расходные показатели процесса

Параметр	Значение
Режим работы	непрерывный
Количество рабочих дней в году	350
Количество обслуживающего персонала	15
Фонд рабочего времени при непрерывном пр-ве, час	8 400
Стоимость природного газа, \$ за 1000 м <sup>3</sup>	40
Стоимость электроэнергии \$/кВт·ч	0,1
Стоимость подготовленной воды, \$/м <sup>3</sup>	0,5
Производительность установки по метанолу, т/год	15 000
Установленная мощность, кВт	2 000
Потребляемая мощность, кВт	1 800
Расход природного газа, нм <sup>3</sup> /час	3 800
Расход воды (подпитка), кг/час	560
Предполагаемая стоимость реализации метанола, \$/т	500

Таблица 4. Затраты на сырье и энергоресурсы

Статья затрат	Затраты, у.д.е.	
	годовые	На 1 тонну
Природный газ	1276800	85,12
Вода на подпитку	2350	0,16
Электроэнергия	1209600	80,64
ИТОГО	2488750	165,92

➤ прохождение процедуры всех видов согласований в заинтересованных организациях и заключение предварительных договоров и соглашений с подрядчиками, инвесторами и потенциальными потребителями;

Таблица 5. Экономические показатели

Параметр	На годовую производительность руб./год	На единицу продукции (руб./т)
Себестоимость метанола	2880000	192
Планируемая отпускная стоимость метанола	750000	500
Нормируемые оборотные средства	42428500	282,86
Прибыль	4619400	307,96
Рентабельность капиталовложений	22,71%	
Срок окупаемости капиталовложений	4,40 лет	

➤ финансирование проекта за счёт привлечённых средств на условиях возвратности, или др. условиях;

➤ разработка проектно-сметной документации и заключение договоров с производителями (поставщиками) оборудования и производителями проектных и строительно-монтажных работ;

➤ выполнение строительно-монтажных работ (СМР), организация подготовки персонала;

➤ поставка оборудования, его монтаж и пуско-наладочные работы, отладка процедур доставки выпускаемой продукции до потребителей;

➤ завершение монтажа оборудования и приёмо-сдаточные испытания всего комплекса, заключение договоров на поставку продукции, сдача комплекса в эксплуатацию.

Данный инновационный проект разработан в стадии «Техническое предложение» и в случае принятия его к реализации требует разработки конкретного «Технического задания» с участием потенциальных заказчиков, потребителей и исполнителей инновации.

#### **Список использованных источников:**

1. Ф.Ю. Бурменко, В.Г. Звонкий. Некоторые предпосылки повышения энергетической безопасности Приднестровья. В сб. «Проблемы обеспечения экономической безопасности приднестровской Молдавской республики. Издательство Приднестровский Государственный университет, Тирасполь, 2016 г. - с.43-49.

2. Ф.Ю. Бурменко, В.Г. Звонкий. Некоторые предпосылки повышения энергетической безопасности и развития инфраструктуры Приднестровья.: Экономика Приднестровья № 1-2, 2017 г. - с. 74-78.

3. <http://www.zaobt.ru/> Промышленная группа «Безопасные технологии», Россия, Санкт-Петербург.

**В.Г. Звонкий**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой автоматизированных технологий  
и промышленных комплексов,

**Ф.Ю. Бурменко**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой машиноведения и технологического оборудования,

**Е.А. Царюк**

ст. преп. каф. автоматизированных технологий и промышленных комплексов,  
Инженерно-технический институт, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

## **КАДРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – ВАЖНЕЙШИЙ АСПЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ**

### **HUMAN SECURITY IS THE IMPORTANT ASPECT OF IMPLEMENTATION ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF**

*Показано, что достижение устойчивого развития промышленного комплекса республики потребует использования инновационного потенциала через повышение качества трудовых ресурсов, развитие научно-образовательной сферы и укрепление системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, так как квалифицированные кадры и высокие технологии составляют основу кадровой безопасности региона при реализации экономической безопасности республики.*

**Ключевые слова:** кадровая безопасность, экономическая безопасность, высокие технологии и научные знания, многоотраслевая экономика.

*It is shown that the achievement of sustainable development of industrial complex of the Republic will require the use of the innovation potential through the improvement of quality of labor resources, development of science and education and strengthening of vocational training and retraining, as qualified staff and high technology are the basis of personnel security in the region in implementing the economic security of the Republic.*

**Key words:** human security, economic security, high technology and scientific knowledge, diversified economy.

В современных условиях высокие технологии и научные знания являются одним из ведущих факторов экономического и социального развития республики, что способствует удовлетворению потребности промышленности Приднестровья, а удобное экономико-географическое положение и наличие широкой производственной инфраструктуры, благоприятствует развитию промышленного потенциала.

В регионе сложилась многоотраслевая экономика, ведущее место в которой занимают электроэнергетика, черная металлургия, машиностроение и металлообработка, электротехническая, химическая, легкая промышленность, пищевая промышленность, лесная и деревообрабатывающая, полиграфическая, промышленность строительных материалов (рис. 1). Основная часть промышленного производства региона сконцентрирована в трех промышленных центрах – городах Тирасполь, Бендеры, Рыбница.

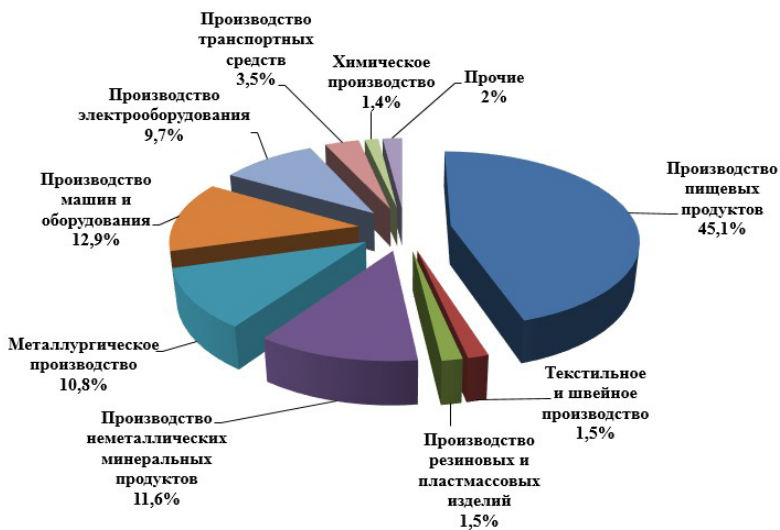


Рис. 1. Структура общего объема продукции по отраслям промышленности в 2016 году (в % к итогу)

Однако сложная внешнеэкономическая и политическая ситуация, которая носит непредсказуемый характер, не позволяет осуществить объективный прогноз промышленного производства на долгосрочный период в обеспечении экономической безопасности страны.

Так, стратегической целью промышленной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2015-2019 годы является достижение устойчивого развития промышленного комплекса республики - реализация имеющегося потенциала с последующим наращиванием объемов производства, улучшение конкурентных преимуществ промышленности и активизация инвестиционной и инновационной деятельности. При этом одно из приоритетных направлений – обеспечение социальной направленности в части развития кадрового потенциала и повышения уровня занятости в промышленности. [1] Учитывая то, что в сфере промышленного производства функционирует более 100 предприятий различных форм собственности, где занято более 31 тыс. человек, что составляет около четверти от общей численности работающих в экономике региона, реализация этой стратегии потребует использования инновационного потенциала через повышение качества трудовых ресурсов, развитие научно-образовательной сферы и укрепление системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров, так как квалифицированные кадры и высокие технологии составляют основу кадровой безопасности региона.

В основополагающих документах по обеспечению экономической безопасности республики значительное место уделяется развитию научно-техниче-

ского прогресса и способствующему ему инженерному образованию. На формирование инфраструктуры системы высшего и технического образования Приднестровья, как индустриально-аграрного государства, влияет отраслевая структура экономики, ее перспективы и социально-экономическое развитие в целом. Процесс обеспечения потребностей предприятий региона в квалифицированных кадрах приоритет деятельности госуниверситета, результативность которого определяется тем, насколько достоверно учитывается краткосрочная и среднесрочная перспектива развития региона. Принимая во внимание, что ПГУ им. Т.Г. Шевченко единственный вуз, который осуществляет подготовку и выпуск инженерных кадров для всего региона была разработана и предложена концепция развития инженерного образования в регионе на период 2016-2025 г.г. [2] Одним из приоритетных направлений в этой концепции является расширение спектра специальностей и направлений подготовки при еще большей кооперации между университетом и предприятиями, так как именно многоотраслевое производство региона нуждается в обеспечении инженерами по более чем 30-ти направлениям подготовки.

В сотрудничестве с Ассоциацией технических университетов развилась собственная региональная система инженерного образования, которая своевременно удовлетворяет текущие и перспективные потребности региональной политики в соответствующих специалистах для увеличения промышленно-производственного потенциала республики. Одним из путей реализации этого направления является укрепление уровневой системы образования бакалавр-магистр, что позволяет организовать процесс обучения под конкретные задачи производства на основе асинхронной организации деятельности студентов и проявляется в вариативности образовательных маршрутов с реализацией индивидуальных образовательных траекторий. Вариативная образовательная траектория – это интегрированная модель содержания инженерного образования, создаваемого специалистами различного профиля, с целью реализации кадровой политики региона на протяжении определенного времени.

Следовательно, особая роль в подготовке инновационных кадров для экономики страны играет университет оказывая влияние на экономическую безопасность страны, который способен быстро адаптироваться к изменяющимся экономическим условиям, обеспечивать высокое качество инженерного образования, готовить кадровый резерв для инновационных преобразований, роста конкурентоспособности приднестровских товаров.

#### **Список использованных источников:**

1. Постановление №3505 от 13 июля 2015 г. Об утверждении концепции промышленной политики приднестровской молдавской республики на 2015–2019 годы/ г. Тирасполь САЗ (20.07.2015) № 15-29.
2. Концепция развития Инженерного образования (концепция модернизации инженерного образования на период 2016-2025 г.г.) ПГУ им.Т.Г. Шевченко, Тирасполь, 2015 г.



**В.Г. Звонкий**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой автоматизированных технологий  
и промышленных комплексов,

**Ф.Ю. Бурменко**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой машиноведения и технологического оборудования,

**И.В. Яковец**

к.т.н., доцент, доцент кафедры автоматизированных технологий  
и промышленных комплексов,

Инженерно-технический институт, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ПО ПРОБЛЕМЕ ЭНЕРГО- И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ**

### **IMPROVEMENT OF MANAGEMENT OF INNOVATIVE PROCESS IN AGROINDUSTRIAL COMPLEX PROBLEM OF ENERGY AND RESOURCE SAVING**

*В рамках инновационной деятельности в сфере аграрно-индустриального комплекса фундаментальные и прикладные исследования должны обеспечивать сосредоточение научно-технического потенциала на стратегических направлениях базовых отраслей аграрно-индустриального комплекса обеспечивая разработку наукоемких, энерго- и ресурсосберегающих и экологически чистых производств при этом способствовать подготовке для этих целей высококвалифицированных специалистов в контексте интеграции науки, производства и образования.*

**Ключевые слова:** инновационная деятельность, фундаментальные и прикладные исследования, управление инновационным процессом, социально-экономическая политика.

*In the framework of innovative activity in sphere of agrarian and industrial complex of fundamental and applied research should ensure that the concentration of scientific and technical capacity in strategic sectors of basic industries of agrarian and industrial complex providing and developing high-tech, energy - saving and clean production to promote the preparation for these purposes, highly qualified specialists in the context of integration of science, production and education.*

**Keywords:** innovation, basic and applied research, management of innovative process, socio-economic policy.

Эффективное применение результатов прикладной и фундаментальной науки является существенным фактором устойчивого развития, которое направлено на обеспечение формирования научно-технологической сферы республики и ее техническим возможностям, отвечающим нынешним запросам экономики при инновационном пути развития и ее ресурсному потенциалу. При реализации социально-экономической политики, которая выражена, в том числе отношением к инновационной деятельности, в виде стимулирования государственной поддержкой основных направлений научного и научно-технического развития с учетом интересов и потребностей социально-экономического развития страны при формировании государственного заказа по

науке и технике с целью концентрации ресурсов на этих направлениях при взаимодействии государства с общественностью для выработки и реализации научно-технической политики, обеспечивая свободу научно-технического творчества.

Инновационная деятельность в сфере АПК – это формирование исследований направленных на повышение уровня жизни, обеспечивая разработку наукоемких, энерго- и ресурсосберегающих и экологически чистых производств с ориентацией продукции на экспорт, как результат высоких технологий снижая сырьевую направленность отрасли на технологическую при этом осуществляя подготовку для этих целей высококвалифицированных специалистов в контексте интеграции науки, производства и образования.

При совершенствовании системы управления инновационным процессом, в том числе и по проблеме энергообеспечения и энергосбережения в АПК, должны учитывать:

- организацию научно-технической деятельности при нормативном правовом и методическом сопровождении, в том числе при уровне финансового обеспечения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и последующего освоения их практических результатов, а также защиту прав интеллектуальной собственности;

- направленность фундаментальных исследований и первоочередность прикладных исследований для научно-технологического обеспечения нужд базовых сфер АПК;

- условия создания благоприятных ситуаций по организации новых наукоемких производств, в том числе малых инновационных предприятий развивая инновационную деятельность с целью перехода к научно-производственной системе «научные изыскания – опытно-конструкторская разработка – промышленное освоение»;

- возможность разработки технологий и освоения новых импортозамещающих (экспортноориентированных) производств по выпуску наукоемкой продукции, что приведет к дальнейшему укреплению (реконструкция, техническое перевооружение) и развитию опытно-экспериментальной и производственно-технической базы;

- условия привлечения инвестиций при организации и развитии имеющихся наукоемких экологически чистых производств, обеспечивая их энерго- и ресурсосбережение, с привлечением научных сил к выбору и адаптации к региональным условиям и промышленному освоению, которые способствуют устойчивому развитию малого и среднего бизнеса, формированию и развитию элементов рыночной инфраструктуры в научно-технической деятельности;

- перспективы внедрения условий интеграции научно-исследовательских институтов и вуза при реализации процесса обучения и их научной деятельности, в рамках подготовки специалистов, в том числе высшей квалификации, по

приоритетным направлениям, обеспечивая на этой основе сохранение и развитие интеллектуального потенциала.

С учетом выше изложенного направленность фундаментальной науки должна обеспечивать сосредоточение научно-технического потенциала на стратегических направлениях базовых отраслей АПК основываясь на тенденциях мировой науки или на разработке научных основ технологий, как обусловливающего фактора стабильного социально-экономического развития страны, взяв за основу возможность получения новых знаний и формирование коллективов ученых, способных решать поставленные задачи. Приоритетные направления прикладных исследований – это создание и внедрение быстро окупаемых разработок, содействующих развитию производств на основе наукоемких технологий и увеличению экспортной продукции, в том числе разработку методов создания высокопродуктивных сельскохозяйственных сортов растений, решение проблем переработки и транспортировки сырья и развития энергетики в сельской местности.

Для обеспечения научной составляющей развития приоритетных сфер АПК необходимо формировать целевые научно-технические отраслевые и межотраслевые программы финансируемые за счет республиканского бюджета с постепенным переходом, по мере развития отрасли, на финансирование этих исследований за счет средств организаций, что создаст условия для инвестиционного и инновационного развития, повышения конкурентоспособности аграрного и перерабатывающего производства и эффективного использования природных ресурсов. Реализация таких проектов повлечет за собой повышение уровня энергопотребления, следовательно, необходимо разработка целевых программ по вопросам энергосбережения и энергоэффективности. Научные исследования, направленные на разработку теоретических основ и практических методов синтеза энергосберегающих технологий, посредством унификации систем электротехнологического оборудования и линий, обеспечивающих интенсификацию процесса обработки продукции при улучшении ее качества, а также энергетические, экологические и эксплуатационные характеристики имеют важное народнохозяйственное значение.

В общем, при инновационном пути развития области энергообеспечения и энергосбережения в агропромышленном комплексе ПМР должна быть ориентирована на существенное повышение эффективности транспортировки и потребления электрической энергии, использования местных ресурсов и новейших энергосберегающих технологий и технических средств, при значительном снижении негативного влияния на окружающую среду, можно выделить следующие направления:

а) инновации в человеческий фактор, т.е. приоритетное развитие образования, научных исследований;

б) инновации в биологический фактор, связанные с освоением новшеств, обеспечивающих повышение плодородия почвы, применение биотехнологий;

в) инновации технологического характера, направленные на улучшение технико-технологического потенциала на основе наукоемких технологий.

Без высокоразвитого сельскохозяйственного производства и современно-го агропромышленного комплекса развитие экономики и повышение благосостояния общества невозможно.

#### **Список использованных источников:**

1. Электронный ресурс [URL]: <http://www.econcover.ru>
2. Электронный ресурс [URL]: <http://pandia.ru>
3. Электронный ресурс [URL]: <http://base.garant.ru>

УДК 519.25, 620.9

**С.Г. Федорченко,**

канд. техн. наук, доцент, зав. НИЛ Математическое моделирование,

**Г.С. Федорченко,**

мл. научн. сотр. НИЛ Математическое моделирование,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

## **МАТЕМАТИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА**

### **MATHEMATICAL DESCRIPTION OF THE ENERGY SYSTEM OF THE REGION**

*Предложен подход, позволяющий получить математическую модель, описывающую энергетическую систему региона. Модель апробирована на реальных данных.*

**Ключевые слова:** энергетическая система, энергетические ресурсы, математическая модель.

*In this article we propose an approach that allows us to obtain mathematical model describing the energy system of the region. The model is approved on real data.*

**Keywords:** Energy system, energy resources, mathematical model.

Для функционирования любого региона одну из ключевых ролей играет энергетическая система. Для управления энергетической системой, предсказания ее поведения в различных ситуациях, а также проверки различных стратегий управления, крайне полезно иметь математическую модель. Нами предлагается подход, используя который можно получить математическую модель энергетической системы некоторого региона. В качестве входных величин рассмотрим количество первичных энергоресурсов, а выходных – показатели работы различных секторов экономики.

1. Построение математической модели энергетической системы региона

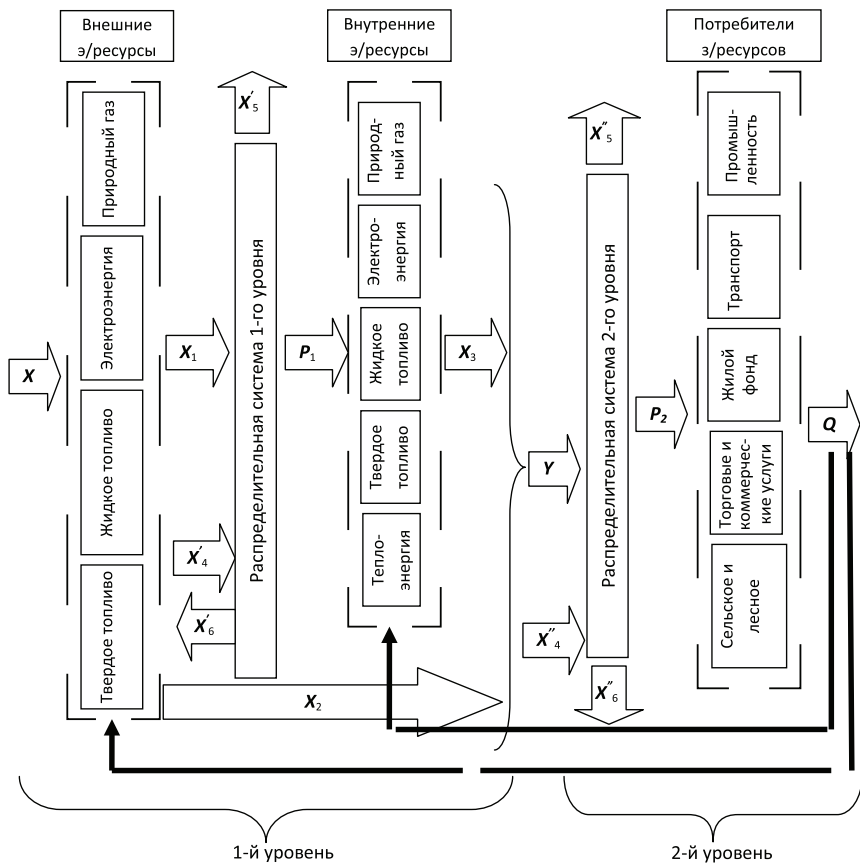


Рис. 1. Схема распределения внешних и внутренних энергетических ресурсов по потребителям

Представим схему распределения энергетических ресурсов некоторого региона в следующем виде (рисунок 1).

Здесь на вход энергосистемы поступают энергоресурсы различных видов. Эти энергоресурсы через распределительную систему поступают потребителям, использующих их в процессе своего функционирования.

В общем случае каждый энергоресурс, представленный на рисунке 1, можно разделить на две составляющие:

- а) внешний ресурс, поступающий извне;
- б) внутренний, порожденный внутри рассматриваемой системы.

На вход энергосистемы поступают энергетические ресурсы из внешних источников, описываемых вектором  $X$ . Часть этих энергоресурсов, описываемых вектором  $X_1$ , используется для функционирования источников внутрен-

них энергоресурсов, а часть, описываемая вектором  $X_2$ , напрямую поступает для распределения по потребителям. Очевидно, что  $X = X_1 + X_2$ .

Выделим два уровня энергосистемы. На первом уровне расположены все источники энергоресурсов, как внутренние, так и внешние. На втором уровне расположены конечные потребители энергоресурсов.

Рассмотрим 1-й уровень энергосистемы.

Часть энергоресурсов, поступивших извне (вектор  $X_1$ ), используется для функционирования внутренних источников энергоресурсов. При этом вектор  $X_1$  поступает на вход распределительной системы 1-го уровня, которая формирует матрицу  $P_1$ . Компоненты этой матрицы содержат информацию о распределении внешних энергоресурсов по секторам энергосистемы, отвечающим за формирование внутренних энергоресурсов.

В распределительной системе 1-го уровня имеют место потери, описываемые компонентами вектора  $X_5$ . С учетом потерь, формирование матрицы  $P_1$  может быть описано следующим выражением

$$P_1 = V \cdot (X_1 - X_5)^T. \quad (1)$$

Здесь  $V$  – это матрица, коэффициенты которой описывают распределение внешних энергоресурсов по секторам энергосистемы. Элементы  $i$ -й строки матрицы  $V$  показывают распределение по секторам энергосистемы  $i$ -го внешнего энергоресурса. Очевидно, что  $\sum v_j = 1$ .

Выделим из энергоресурсов теплоэнергию. Как правило, теплоэнергия транспортируется на очень небольшие расстояния (в пределах одного населенного пункта), вследствие чего она отсутствует в списке внешних энергоресурсов, но присутствует в списке внутренних энергоресурсов.

В отличие от теплоэнергии, остальные энергоресурсы (электроэнергия, природный газ, твердое и жидкое топливо) допускают транспортировку на большие расстояния, и поэтому присутствуют как в списке внешних, так и в списке внутренних энергоресурсов.

Часть энергоресурсов, допускающих длительное хранение, может быть не использована в течение рассматриваемого периода, образуя остатки на складах. Для описания остатков введем два вектора  $X_4$  и  $X_6$ . Вектор  $X_4$  характеризует остатки на складах на начало рассматриваемого периода времени, а вектор  $X_6$  – на конец рассматриваемого периода. Каждый из введенных нами векторов может быть разбит на две составляющие, описывающие данные остатки на 1-м уровне энергосистемы ( $X_4'$  и  $X_6'$ ) и 2-м уровне энергосистемы ( $X_4''$  и  $X_6''$ ).

Под термином «твердое топливо» будем понимать: уголь, кокос, биомасса (дрова, отходы ряда производств, которые могут быть использованы в качестве топлива). Под термином «жидкое топливо» будем понимать: нефть, нефтепродукты, сжиженный газ [1].

Очевидно, в технологическом плане мы имеем несколько непересекающихся технологических цепочек по добыче, транспортировке, хранению, распределению вышеуказанных ресурсов.

Вектор энергетических ресурсов  $Y$  формируется по формуле (2).

$$Y = X'_2 + X_3 + X'_4. \quad (2)$$

Из-за появления новой компоненты вектора  $X_3$ , характеризующей такой энергоресурс как теплоэнергию, размерность векторов  $X_2$ ,  $X_4$ , меньше, чем вектора  $X_3$ , поэтому напрямую их сложение невозможно. Введем вектора  $X'_2$  и  $X'_4$ , полученные добавлением новой компоненты, равной нулю, характеризующую кол-во теплоэнергии, к векторам  $X_2$ ,  $X_4$ .

Процесс выработки внутренних энергоресурсов можно описать следующим выражением:

$$X_3 = G(X_1), \quad (3)$$

где  $G$  – вектор-функция, описывающая зависимость вырабатываемых внутренних энергоресурсов от внешних энергоресурсов, использованных в данном процессе.

Вектор-функция  $G$  имеет две компоненты:

1) описывает поведение технологических циклов, формирующих (генерирующих) новые энергоресурсы, в зависимости от количества использованных внешних энергоресурсов;

2) описывает поведение технологических циклов, формирующих (генерирующих) новые энергоресурсы, не использующих внешние энергоресурсы (например, ГЭС).

Тогда величины энергоресурсов, поступивших на вход распределительной системы, можно описать следующим выражением:

$$Y = X'_2 + X'_3 + X_4 = X'_2 + G(X_1) + X_4. \quad (4)$$

Рассмотрим 2-й уровень энергосистемы.

При функционировании энергетической отрасли, в частности распределительной системы, имеют место потери энергоресурсов, описываемых вектором  $X''_5$ . Тогда общие потери будут описываться вектором  $X_5 = X'_5 + X''_5$ . С учетом величины потерь энергоресурсы, доступные конечным потребителям будут описываться вектором

$$Y_1 = Y - X''_5 - X_6. \quad (5)$$

Распределение энергоресурсов по потребителям можно описать следующим выражением:

$$P_2 = Y_1 \cdot R, \quad (6)$$

где  $P_2$  – матрица ресурсов потребителей, компоненты которой содержат информацию о том, как распределены все виды ресурсов по потребителям,  $R$  – распределительная матрица, содержимое которой говорит о том, в каких пропорциях производится распределение поступивших энергоресурсов по потребителям.

Функционирование каждого конечного потребителя, указанного на рисунке 2, необходимо для выполнения некоторых возложенных на него функций, полнота выполнения которых зависит, в частности от количества поступивших в его распоряжение энергоресурсов. Степень выполнения потребителями своих функций описывается вектором  $Q$ . Тогда

$$Q = W(P - P_T). \quad (7)$$

Здесь  $W$  – некоторая вектор-функция, компоненты которой описывают зависимость функционирования потребителей от наличия энергоресурсов. Сформируем вектор  $P_T$  который характеризует количество энергоресурсов, требуемое для успешного функционирования каждого конечного потребителя. Тогда разница  $P - P_T$ , дает нам показатель неудовлетворенности конечных потребителей.

Компоненты вектора  $P_T$ , в общем случае зависят от даты (времени года), времени дня (день, ночь и т.д.), вида дня (рабочий, праздничный, выходной и т.д.) и т.п. Возникший дефицит энергоресурсов (разница  $P - P_T$ ) покрывается за счет внутренних или внешних энергоресурсов, что показано на рисунке 1 в виде пунктирных стрелок, образуя обратную связь в энергосистеме.

Если нам требуется сформировать некоторый интегральный показатель – скалярное значение, которое бы характеризовало функционирование энергосистемы в целом, то нам необходимо для каждого потребителя указать его вес. Данные веса можно рассматривать как компоненты вектора  $\beta$  [2]. В этом случае интегральный показатель может быть вычислен с помощью выражения

$$D = D(Q, \beta). \quad (8)$$

При построении математической модели можно использовать ретроспективный набор данных, характеризующий функционирование энергосистемы за некоторый предыдущий период времени. Точность описания энергосистемы зависит от достигнутого исследователем уровня детализации описания энергосистемы.

#### **Список использованных источников:**

1. Топливно-энергетический баланс республики Молдова. Национальное бюро статистики республики Молдова. Кишинэу, 2013 г.-92 с.



2. Федорченко С.Г., Федорченко Г.С. Интегральная мера оценки состояния энергетической безопасности// Проблемы региональной энергетики, электронный журнал № 1(24) 2014, Академия наук республики Молдова, институт энергетики. ISSN 1857-0070.

УДК 621.311

**Е.В.Быкова**

ведущий научный сотрудник  
Института энергетики АН Молдовы,  
кандидат технических наук  
Республика Молдова, г.Кишинев.

## **МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТОЯНИЯ РЯДА ИНДИКАТОРОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МОЛДОВЫ**

### **MEASURES TO IMPROVE THE STATE OF THE SERIES OF INDICATORS OF ENERGY SECURITY OF MOLDOVA**

*В настоящей работе описаны методические подходы при исследовании энергетической безопасности Молдовы. Выполнен анализ состояния индикаторов для трех блоков - передачи и распределения электроэнергии, импорта электроэнергии и экономических аспектов энергетики. Предложены мероприятия по возврату кризисных индикаторов к нормальному состоянию.*

**Ключевые слова:** энергетическая безопасность, индикатор, кризисное состояние, мероприятия  
*This paper describes methodological approaches to the study of Moldova's energy security. The analysis of the status of indicators for three modules was performed: electricity transport transmission and transmission, electricity import and economic aspects. The measures for crisis indicators to a normal state are suggested.*

**Keywords:** energy security, indicator, crisis state, measure

### **Введение**

Энергетическая безопасность – это состояние защищенности граждан, общества, государства, экономики от обусловленных внешними и внутренними факторами угроз дефицита их обоснованных потребностей в энергии, экономически доступными ТЭР приемлемого качества в нормальных условиях и чрезвычайных ситуациях, а также от нарушений стабильности, бесперебойности топливо- и энергообеспечения [1,2]

Целью данной работы является краткое изложение методологии исследования, описание системы индикаторов, принятой для анализа в Молдове, краткое описание состояния некоторых индикаторов и возможных мероприятий по обеспечению энергетической безопасности, существующие трудности и возможные пути их устранения.

### **Методология исследования энергетической безопасности**

При исследованиях энергетической безопасности применяется индикативный анализ. Объектом исследования является энергетический комплекс

страны и ее электроэнергетическая система. Исследование каждого индикатора состоит в подготовке ряда его значений для определенного периода, анализ динамики, выявление причин снижения или роста, сравнение с кризисными величинами по выбранной шкале и определение степени кризисности. Завершением является разработка возможных мероприятий по улучшению состояния индикатора, если оно выявлено кризисным. Для этого возможно моделирование на перспективный период.

Проведение мониторинга состояния всех индикаторов позволяет определить итоговую обобщенную оценку состояния по всей системе индикаторов и иметь развернутую картину состояния объекта исследования в целом. Это дает возможность определить необходимые мероприятия по возврату индикаторов в нормальное состояние, оценить необходимые материальные затраты, сформировать программы и планы действий для обеспечения энергетической безопасности страны.

### **Состояние работ**

Работы в области энергетической безопасности в Республике Молдова ведутся уже ряд лет. Сформированная система индикаторов отражает процессы в ТЭК и энергосистеме с определенной степенью детализации и включает 50 индикаторов, распределенных по 10 блокам. Блоки отражают этапы энергоснабжения потребителей: собственные ТЭР и импортируемые (блоки №1 и №9), уровень производства электро- и теплоэнергии (блок №2), возможности передачи и распределения электроэнергии (блок №3), уровень потребления энергии (блок №6). Рассматривается ряд финансовых, инвестиционных, экологических, экономических, социальных аспектов энергетики (блоки №5,7,8,10). Мониторинг всех индикаторов осуществляется ежегодно и на текущий момент охватывает 26 лет (1990-2015). Он выполняется с помощью разрабатываемого вычислительного комплекса, который включает базу первичных данных и расчетный модуль, в котором реализован алгоритм индикативного анализа. Также имеются модули прогнозирования (на краткосрочный и среднесрочный периоды), модуль для расчета итоговой обобщенной оценки состояния энергетической безопасности и другие разделы. Индикаторы, описывающие экономические и экологические аспекты, составили отдельные системы индикаторов экономической и экологической безопасности, которые выделены как отдельные направления исследований.

Результаты некоторых исследований в данной области отражены в [3].

### **Основные подходы при разработке мероприятий по обеспечению и повышению энергетической безопасности**

Мероприятия укрупненно можно разделить на группы - для обеспечения (поддержание на текущем уровне) и повышения (улучшение состояния) энергетической безопасности. Мероприятия можно представлять для каждого

индикатора, для каждого сектора энергетики или по другим классификациям. Мероприятия корректируются ежегодно ввиду происходящих изменений в экономике и энергетике.

Анализ каждого индикатора представляет собой отдельное исследование и производится по схеме: название индикатора, его состояние, кризисные пороговые величины, возможные мероприятия по улучшению, имеющиеся трудности для их выполнения, общие выводы. В ряде работ описаны исследования для топливного блока и блоков производства и потребления электро- и теплоэнергии, некоторых экологических аспектов [3,4].

В данной статье описаны индикаторы и мероприятия по улучшению состояния для 3 блоков - передачи и распределения электроэнергии, импорта электроэнергии и экономических аспектов. Далее они рассмотрены более подробно.

**Блок №3 передачи и распределения электроэнергии** включает 5 индикаторов.

$X_{31}$  –  $X_{33}$  – *индикаторы уровней износа подстанций, отдельно трансформаторов и выключателей.* Величины износа подстанционного оборудования достаточно велики (более 60 %), и в качестве мероприятий выступает своевременная замена оборудования, капитальный ремонт, текущий ремонт, своевременная диагностика для выявления дефектов, профилактика.

Решения об осуществлении этих мер принимается обслуживающим персоналом и руководством предприятий, согласно документам в области технической эксплуатации (ПТЭ). Следует отметить, что этому вопросу уделяется постоянное внимание, что позволяет обеспечить устойчивую работу энергообъектов.

$X_{34}$  – *индикатор плотности покрытия территории трансформаторной мощностью* и  $X_{35}$  – *индикатор плотности покрытия территории ЛЭП.*

Оба индикатора являются структурными и несут информацию об установленных мощностях трансформаторов системы и протяженности сети ЛЭП, а также доступа населения к электроэнергии. Они являются нормальными, и в качестве мероприятий могут рассматриваться мероприятия по оптимизации энергосистемы, введение дополнительных резервных соединений, подстанционного оборудования, подключение новых потребителей через вводы и дополнительные ЛЭП, 35-110 кВ и выше, фидера 10 кВ по мере необходимости. В системе индикаторов отсутствует специальный индикатор по уровню износа ЛЭП, но он может быть косвенно оценен по уровню износа подстанций, т.к. все объекты одновременно строились.

**Блок №4 импорта электроэнергии** включает 3 индикатора.

$X_{41}$   $X_{42}$  – *индикаторы резерва разного вида* находятся в зоне нормально-го состояния ввиду многократного запаса по пропускной способности ЛЭП и установленным мощностям в стране с учетом левобережного региона.

$X_{43}$  – *индикатор уровня импорта электроэнергии* является кризисным ввиду того, что нет баланса по собственному производству в соответствии с

потреблением электроэнергии в Правобережье. Для улучшения этого индикатора и снижения импорта электроэнергии, необходимо строительство новых источников разных типов. Этот индикатор, по сути, является обратным к  $X_{21}$ , но он специально выделен для фиксации внимания к важности этой проблемы – самобалансирования.

**Блок №7 – экономический** включает 9 индикаторов.

$X_{71}, X_{74}$  – индикаторы дебиторских и кредиторских задолженностей в энергетике и в экономике. Положение с задолженностями в энергетике в целом не является критическим и показывает снижение кредиторских задолженностей с 25% (2003) до 11% (2015) в общих обязательствах страны. Ситуация в экономике правобережного региона совсем иная, имеется нарастание кредиторских задолженностей с 2,8 до 16 млрд. долларов за период 2000-2015. Энергетика не является причиной роста общих задолженностей в экономике.

$X_{75}, X_{76}, X_{77}$  – индикаторы тарифов на электроэнергию, теплоэнергию (централизованную), природный газ. В Республике Молдова в течение ряда лет цена на природный газ ежеквартально повышалась, и в последние годы достигла среднемировой цены на газ, а в последние 2 года даже снижена. Тарифы на электроэнергию и теплоэнергию постепенно растут. Графики роста тарифов на газ и электроэнергию, газ и теплоэнергию имеют практически параллельные кривые. Вопрос о снижении тарифов на электро- и теплоэнергию нереализуем. Поэтому возможными мероприятиями являются повышение доходов населения и максимальное применение энергосбережения для снижения расходов на ТЭР. При каждом повышении тарифов должно быть согласование с уровнем доходов жителей.

$X_{78}, X_{79}$  – индикаторы энергоёмкости ВВП и электроёмкости ВВП показывают значительное снижение этих величин. Однако причиной является не технологическое перевооружение предприятий, а закрытие многих производств, в связи с чем вклад промышленного сектора в ВВП страны снизился с 30 до 17% в период 1990-2015.

В каждой единице промышленной продукции большую часть занимает энергетическая составляющая. Мероприятия, которые можно осуществить в каждом виде промышленного производства для снижения величины энергетических затрат, очень разнообразны и, в принципе, все производители экономически в этом заинтересованы и прилагают усилия в этом направлении.

### **Итоговый уровень состояния энергетической безопасности.**

Мониторинг фактических значений описанных индикаторов осуществляется ежегодно, и для каждого индикатора рассчитывается балл его состояния, а затем определяется итоговый обобщенный уровень энергетической безопасности. Динамика изменения обобщенного уровня энергетической безопасности имеет тенденцию постоянного ухудшения, и в текущий момент наблюдается предкризисное критическое состояние.

## **Выводы**

1. В настоящей работе кратко описана методология анализа энергетической безопасности. Для ее использования в исследованиях энергетической безопасности для РМ разработана специальная система индикаторов, которые разделены в 10 блоков.

2. В работе проанализировано состояние для индикаторов, описывающих распределение электроэнергии и ее импорт, а также некоторые экономические аспекты. Установлены кризисные индикаторы по каждому блоку, а именно уровни износа оборудования подстанций, индикатор величины импорта электроэнергии, индикаторы тарифов на газ, электро- и теплоэнергию.

3. Для выявленных кризисных индикаторов описаны мероприятия, которые необходимы для возврата их к нормальному состоянию.

### **Список использованных источников:**

1. Н.И. Пяткова, В.И. Рабчук, С.М. Сендеров, Г.Б. Слваин, М.Б. Чельцов Энергетическая безопасность России.: проблемы и пути решения, Новосибирск, Изд-во СО РАН, 2011. - 198 с. ISBN 978-5-7692-1163-8

2. Влияние энергетического фактора на экономическую безопасность регионов России. Коллектив авторов/ под ред. А.И. Татаркина. Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 1998. - 195 с. ISBN 5-7525-0623-9

3. Е.В. Быкова. Методы расчета и анализ показателей энергетической безопасности (на примере энергосистемы Молдовы) Монография, Кишинев, Типография АН РМ, 158 с., 2005. Серия «Энергетическая безопасность», книга №2. ISBN 9975-62-129-5

4. Е.В. Быкова, В.М. Постолатий Анализ систем теплоснабжения и пути увеличения их эффективности для повышения энергетической безопасности. Сборник трудов Конференции «ЭНЕРГЕТИКА: УПРАВЛЕНИЕ, КАЧЕСТВО И ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ» 29 – 31 мая 2013 г. г. Благовещенск, Амурская область. с. 413-420. ISBN 978-5-93493-154-5

**УДК 338.24**

**Е. В. Корниевская,**

канд.экон.наук, доцент, декан гуманитарного факультета  
НУО ВППО «Тираспольский межрегиональный университет», Приднестровье, г. Тирасполь,

**А. А. Бурдилов,**

бухгалтер-кассир, ЗАО «Приднестровский Сберегательный банк»,  
Приднестровье, г. Григориополь.

## **ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ**

PECULIARITIES OF THE MODERN MECHANISM OF ENTERPRISE DEVELOPMENT

*Статья содержит результаты анализа жизненного цикла предприятия и особенности развития предприятия на конкретной стадии развития хозяйствующего субъекта.*

**Ключевые слова:** жизненный цикл предприятия, развитие предприятия, механизм развития.

*The article contains the results of an analysis of the life cycle of an enterprise and the features of the enterprise development at a particular stage of development of an economic entity.*

**Keywords:** enterprise life cycle, enterprise development, development mechanism.

Жизненный цикл предприятий в условиях рынка складывается под воздействием множества экономических законов. Предприятия создаются, растут и развиваются, и на определенной ступени их жизненного цикла, как правило, рост замедляется, развитие останавливается, многие из них прекращают своё функционирование. Интересно то, что жизненный цикл одних предприятий неопределенно большой, в то время, как другие существуют очень короткое время.

Каким бы жизнеспособным предприятие не оказалось, ему необходимо меняться. Изменения являются частью объективной реальности – меняются объемы производства, организационная структура, перечень оказываемых услуг. Вопрос заключается в том, окажется ли предприятие готовым к ним, какой будет роль менеджмента предприятия в управлении изменениями, насколько скоординированными окажутся эти изменения с внешними условиями и принятой на предприятии стратегией развития. Процесс развития предприятия можно понять, проанализировав весь жизненный цикл существования предприятия.

Представляется, что основным условием для создания является востребованность в новом предприятии со стороны внешней среды. Именно востребованность можно считать необходимым условием, которое способствует появлению новых предприятий. Достаточным условием создания предприятия является заинтересованность тех, кто его создает. Итак, можно сказать, что условием создания предприятия или любой другой системы является наличие и совпадение интересов внешней среды и интересов тех, кто создает предприятие. Однако совпадение интересов всех субъектов рыночных отношений, связанных с деятельностью конкретного предприятия является временным явлением. Например, рассматривая предприятие в качестве субъекта рыночных отношений, можно выделить само предприятие, его структурные подразделения и сотрудников, а также потребителей, конкурентов, органы местной, и государственной власти. Сотрудники хотят увеличения зарплаты, подразделения - больших фондов на развитие, потребители - меньшей цены, органы власти - запланированных отчислений в бюджет, а предприятие - большего размера чистой прибыли.

Наличие потенциальных противоречий придает предприятию состояние временного устойчивого равновесия. На первый взгляд покажется, что данный факт имеет негативное влияние, однако для обеспечения общего развития наличие противоречий является в большей степени благом, чем злом. Не случайно, философия утверждает, что движущей силой любого развития являются

противоречия. Как известно, там, где нет внутренних или внешних противоречий, не может быть и развития. Можно утверждать, что отсутствие изменений на предприятии однозначно говорит об отсутствии жизнеспособности предприятия.

Развитие предприятия может рассматриваться как его совокупное изменение во взаимосвязи количественных, структурных и качественных изменений, происходящих на предприятии.

Развитие может осуществляться по-разному. Оно может быть естественным: когда возможность изменения отдельных структурных подразделений организации определяется их начальным потенциалом и воздействием внешней среды. Оно может носить характер принудительного движения: когда подразделениям задаются еще и общие направления развития. И, конечно, развитие может быть управляемым, при котором постоянно вносятся определенные коррективы в развитие отдельных подразделений и системы в целом.

Внесение существенных изменений в механизм развития предприятия допустимо только, в том случае, если это не разрушает ее целостности, но при этом обеспечивается развитие конкурентного потенциала организации. Таким образом, управлять развитием - значит задавать траекторию развития состояния системы и обеспечивать ориентированное воздействие на систему внешней среды с целью достижения требуемых параметров развития предприятия. Тем не менее, целенаправленное управление развитием предприятия отнюдь не отрицает возможности использования других вариантов. Целесообразно использовать для различных структурных подразделений предприятия весь спектр возможных принципов развития, от варианта предоставления им возможности естественного развития до использования режима принудительного развития. Общая идея создания управления развитием предприятия заключается именно в использовании широкого спектра путей развития.

В отношении организационно-экономических систем последовательность этапов развития выглядит следующим образом: появление внутренних или внешних противоречий - количественные изменения - структурные изменения - качественное изменение. Например, появление спроса, превышающего возможности предприятия, предполагает увеличение производственной мощности предприятия. Следствием этого может быть появление нового структурного подразделения, изменение структуры и соответственно - нового качества.

Можно сделать некоторые выводы, имеющие методологическое значение. Во-первых, развитие предприятия имеет циклический характер. При этом развитие является целостным процессом. Развитие организации в силу действия объективных законов - непрерывно и предполагает внесение регулярных изменений. Во-вторых, каждый этап развития заканчивается изменением качественных параметров организации, то есть, в определенном смысле реструктуризацией организации.

В определенном смысле, переход предприятия на новый этап своего жизненного цикла можно рассматривать, как кризисный период, от разрешения которого зависит взлет или падение. В этом смысле понятие «развитие» необходимо трактовать более широко. В виду того, что развитие - это качественные изменения характеристик организации, то и ликвидация предприятия так же является формой развития. В любом случае развитие предприятия, какую бы форму оно не приняло, должно быть управляемым. То есть, быть результатом продуманного, научно обоснованного решения.

#### **Список использованных источников:**

1. Гинзбург, А.И. Экономический анализ/ А.И. Гинзбург. – СПб.: Питер. 2004. – 480 с.
2. Баканов, М. И. Теория экономического анализа: Учебник. – 4-е изд., доп. и перераб./ М.И. Баканов, А.Д. Шеремет – М.: Финансы и статистика, 2003. – 416 с.
3. Фатхутдинов Р. А. Инновационный менеджмент. Учебник 2-е изд. - М.: ЗАО «Бизнес-школа», 2000.
4. Управление организацией: Учебник / Под ред. А.Г. Поршнева - М.: ИНФРА-М, 1999.
5. Менеджмент организации / Под ред. З.П.Румянцевой. - М.: ИНФРА-М, 1997.

**УДК 338.33, 30.3**

**Е.А. Царюк**

ст. преп. кафедры автоматизированных технологий и промышленных комплексов,

**В.Г. Звонкий**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой автоматизированных технологий и промышленных комплексов,

**Ф.Ю. Бурменко**

к.т.н., доцент, зав. кафедрой машиноведения и технологического оборудования,

Инженерно-технический институт, ПГУ им. Т.Г. Шевченко

## **ВЛИЯНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ИНЖЕНЕРНЫХ КАДРОВ НА УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ**

### **IMPACT OF TRAINING ON THE LEVEL OF DEVELOPMENT OF PRODUCTIVE FORCES OF THE REPUBLIC OF**

*В рамках компетентностного подхода рассматривается оптимизация системы непрерывного профессионального образования, одна из задач – смоделировать подготовку инженерно-технических кадров максимально приближенных к современным условиям отраслевого производства региона с учетом видов профессиональной деятельности.*

**Ключевые слова:** профессиональная подготовка, компетентностная модель, траектория обучения, метод расслоенного эксперимента.

*Within competence-based approach optimization of system of life-long professional education, one of tasks is considered – to simulate preparation of technical personnel as close as possible to modern conditions of industry production of the region taking into account types of professional activity.*

**Keywords:** training, competency model, learning trajectory, the method of stratified experiment.



## Введение

В реализации кадровой политики региона особую роль осуществляет Приднестровский государственный университет им. Т. Г. Шевченко при взаимодействии с местными органами власти, производством и бизнесом. Разработка и обеспечение образовательных программ осуществляется с учетом более высоких требований к молодым специалистам: умение быстро адаптироваться в реальных условиях производства, принимая во внимание особенности вида профессиональной деятельности, и способность самостоятельно и грамотно решать поставленные производственные задачи.

### 1. Реализация профессиональной подготовки в регионе

Анализ современного состояния рынка труда региона показывает востребованность будущих инженеров на различных ступенях профессиональной деятельности для отраслей народного хозяйства республики, где значительный удельный вес принадлежит кадровому обеспечению в сфере электро- и теплоэнергетики (рис.1). Реализация поэтапного формирования технического образования наиболее благоприятна в системе непрерывной профессиональной подготовки кадров, в которой уровни бакалавриата, специалитета и магистратуры обеспечиваются фундаментальными знаниями по инженерному делу (рис.2).

Актуальность компетентного подхода в системе профессиональной подготовки обусловлена возможностью создания моделей подготовки выпускников в контексте соответствующих видов профессиональной деятельности при согласованности требований работодателя и образовательных стандартов [1].

Для регионов эта система представляет несомненный интерес, позволяя, в силу своей гибкости, обеспечить эффективное использование своих ресурсов – человеческих, информационных, материальных и финансовых.

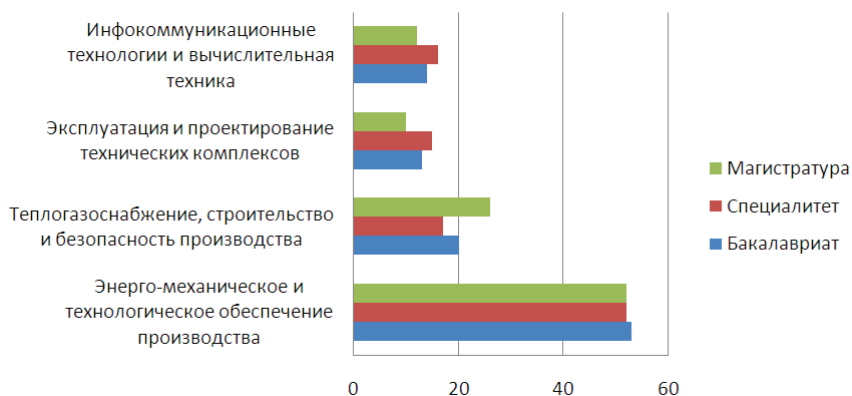


Рис. 1. Потребность в инженерных кадрах

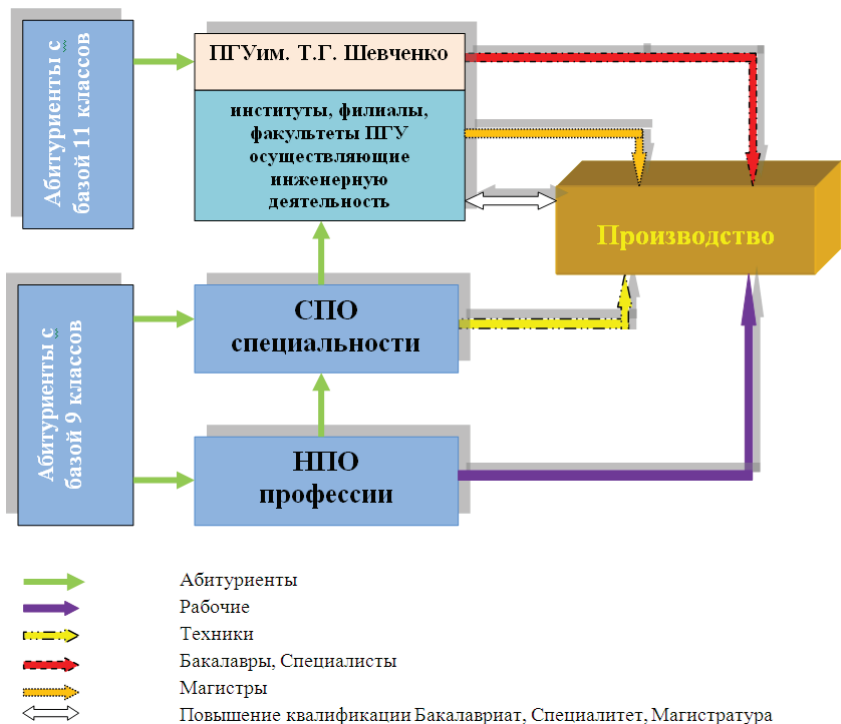


Рис. 2. Система подготовки технических кадров

## 2. Выбор критерия оптимизации компетентностной модели

Согласно ФГОС бакалавр должен решать задачи в соответствии с видами профессиональной деятельности: проектно-конструкторской, научно-исследовательской, организационно-управленческой, производственно-технологической. Выбор уровня креативности решения этих задач и способности управлять множеством разнородных ресурсов позволяют оптимизировать компетентностную модель и смоделировать траекторию обучения с учетом индивидуальных требований предприятий-работодателей через систему анкетирования:

- уровень 1 – способен решать известные, немногofакторные задачи, не имеющие далеко идущих последствий, требующие практического знания, известными способами, описанными в стандартах;

- уровень 2 – способен решать известные задачи, не имеющие далеко идущих последствий, но имеющие множество конфликтующих ограничений, с несколькими группами заинтересованных сторон, зачастую способами, выходящими за рамки стандартов;

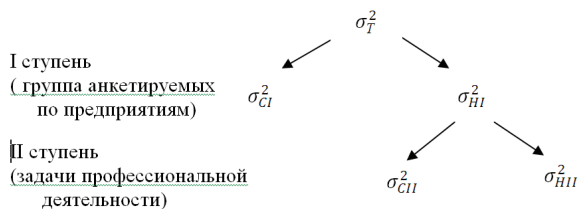


Рис. 3. Схема расщепления дисперсии тиража

Таблица 1. Относительные значения дисперсий

Профессиональные задачи	Относительные значения дисперсий, %			Показатель точности	
	$\frac{\sigma_{H.II}^2}{\sigma_T^2} \cdot 100\%$	$\frac{\sigma_{C.II}^2}{\sigma_T^2} \cdot 100\%$	$\frac{\sigma_{C.I}^2}{\sigma_T^2} \cdot 100\%$	Тиража $K_{II}$	Предприятий $K_{III}$
Производственно-технологические	80,85	17,45	1,70	1,43	0,75
Организационно-управленческие	75,06	17,37	7,57	1,53	0,37
Проектно-конструкторские	72,73	13,02	14,25	1,58	0,29
<b>Научно-исследовательские</b>	<b>85,25</b>	<b>8,68</b>	<b>6,07</b>	1,71	0,47

– уровень 3 – способен решать задачи, принадлежащие известному семейству задач, с множеством конфликтующих ограничений, с несколькими группами заинтересованных сторон, последствия которых могут превышать локальную важность, зачастую способами, выходящими за рамки стандартов.

Метод расщепленного эксперимента позволил произвести расщепление дисперсии тиража анкет на дисперсии [2], обусловленные влиянием большого числа факторов между группами анкетированных, которые сгруппированы в две ступени: группа анкетированных по предприятиям (I ступень) и задачи профессиональной деятельности (II ступень) (рис.3)

Относительные значения дисперсий точнее укажут на наиболее сложный вид задач профессиональной деятельности, с которым предстоит справиться молодому специалисту в отрасли (табл.1).

Совершенно ясно, что наиболее высокий уровень сложности анкетированные отвели научно-исследовательским задачам. Это объясняется тем, что на отраслевых предприятиях выполняется большой перечень сложных наукоемких работ. А это требует готовности молодого специалиста к принятию нестандартных решений, активному участию в инновационных процессах, готовности компетентно решать эти задачи.

### 3. Точность и стабильность результатов исследования

Для количественной оценки точности и стабильности определим показатель точности, равный отношению разности нормы и смещения центра распределения контролируемого параметра относительно середины нормы к размаху распределения

$$K_{TT} = \frac{|T - \bar{X}|}{Z \cdot \sigma_T}$$

где  $\bar{X}$  – центр распределения тиража;  $\sigma_T$  – среднеквадратичная ошибка;  $Z$  – квантиль вероятности, равный 1,96 при доверительной вероятности 95%.

Анализ результатов можно прокомментировать так: показатель точности тиража по всем видов профессиональных задач  $K_{TT} > 1$ , значит результаты анкетирования точны и потенциально стабильны для всех предприятий, участвующих в анкетировании, а показатель точности ответов по предприятиям  $K_{ТП} < 1$ , следовательно разброс ответов анketируемых слишком велик. Это объясняется тем, что анketируемые по предприятию – это специалисты различных функциональных подразделений и для эффективного решения своих профессиональных задач требуются совершенно разные уровни сложности.

### Заключение

Для эффективного управления региональной системой непрерывного образования в рамках компетентностного подхода подобранные уровни креативности решения инженерных задач позволяют оптимизировать и прогнозировать качественный результат профессионального обучения на каждом уровне подготовки, учитывая при этом не только текущие, но и перспективные запросы промышленного сектора.

### Список использованных источников:

1. Борытко Н.М., Байбаков А.М. Введение в педагогическую деятельность: учебник для студентов педагогических вузов. Волгоград: Изд-во ВГИПК РО, 2006.
2. Долгов Ю.А. Статистическое моделирование: учебник для вузов. Тирасполь: Изд-во Полиграфист, 2011.

# ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

УДК 336.7

**О.И. Лаврушин**

д.э.н., профессор, заслуженный деятель науки Российской Федерации,  
руководитель Департамента финансовых рынков и банков  
Финансового университета  
при Правительстве Российской Федерации,  
Российская Федерация, г. Москва.

## БАНКОВСКАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### BANK POLICY IN SYSTEM OF STIMULATION OF ECONOMIC GROWTH AND ENSURING ECONOMIC SECURITY

*В представленных тезисах затронуты важные вопросы стратегического развития национальной экономики и ее банковского сектора. По мнению автора, заметную роль в стимулировании экономического роста и обеспечения экономической безопасности государства может сыграть подготовка стратегического документа «Государственная банковская политика», развитие целевого банковского кредитования приоритетных объектов инвестирования, усиление мониторинга кредитных вложений на стадии циклов.*

**Ключевые слова:** стратегия, банковская политика, стимулы, роль кредита, целевое кредитование, приоритеты, мониторинг.

*Important questions concerning strategic development of national economy and its banking sector are raised in the theses of article. To the author mind, preparation of the strategic document named "State Bank Policy", development of goal-oriented bank crediting of priority investment targets, strengthening of credit monitoring at each stage of cycles can play a more significant role in stimulation of economic growth and ensuring economic security of the state.*

**Keywords:** strategy, bank policy, incentives, credit role, goal-oriented crediting, priorities, monitoring.

В национальной экономике все большее значение приобретают стратегические вопросы ее развития. Практика показывает, что Денежно-кредитная политика как важнейший государственный акт охватывает главным образом краткосрочный период, при этом отражает только одну из сторон деятельности

банков (деятельность в области регулирования денежного обращения). В этой связи полезной может оказаться разработка более емкого документа, отражающего комплекс отношений государства, общества и деятельности банков и их роль в экономике.

В данный государственный акт, в содержание Государственной банковской политики (ГБП) должна входить информация о приоритетах государства в области:

- политики государства в области приватизации кредитных учреждений, развития банков с государственной формой собственности, банков с участием иностранного капитала;
- территориального размещения кредитных институтов, в том числе развитии банковских учреждений в восточных регионах страны;
- степени концентрации банков (их активов и пассивов);
- приоритетов в области кредитования отраслей экономики, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, предприятий АПК, оптимизации структуры кредитного портфеля;
- стимулирования банковской деятельности;
- налоговой политики государства и компенсирующих процентных ставок;
- обеспечения ликвидности, формирования доходности;
- возможности предоставления государственных гарантий;
- развития инфраструктуры, совершенствования законодательства;
- стимулирования использования прогрессивных технологий, освоения новых рынков, диверсифицированной линейки банковских продуктов и услуг;
- взаимодействия с международными институтами.

Все эти вопросы носят концептуальный характер, однако они либо не находят своё отражение в денежно-кредитной политике, либо лишь частично рассматриваются в различного рода стратегиях.

В целом можно сказать, что ГБП должна содержать важнейшие базовые положения, выражать отношение государства к банкам, его видение приоритетов банковской деятельности. Этот документ богаче, чем Стратегия развития банковского сектора; стратегические направления банковской деятельности должны входить в этот документ и содержать задачи современной банковской практики.

ГБП поможет решить ряд крупных проблем, в том числе позволит государству:

- полнее привязать политику банков к политике государства по обеспечению эффективного экономического роста;
- поможет государству и отдельным экономическим субъектам надёжнее строить свои планы экономического развития;
- более ёмко определить целевые ориентиры деятельности банковского сектора, в том числе в направлении:

- ✓ согласованности целевых ориентиров развития экономики и банковского сектора;
- ✓ создания стимулов развития приоритетных отраслей;
- ✓ определения оптимальной структуры банков (в том числе по линии сферы деятельности различных типов кредитных организаций, выхода из капиталов госбанков и др.);

- повысить роль кредитования, в том числе эффективности участия банков в реализации государственных целевых программ использования кредита в интересах социально-экономического развития страны;

- создать равные условия конкуренции и развития антимонопольных правил.

Разработка ГБП даст возможность банкам:

- рассматривать планы государства и его приоритетные денежные потоки как потенциальное обеспечение банковских инвестиций;

- обоснованно корректировать направления банковской деятельности;

- расширять инфраструктуру;

- сокращать риски банковских операций.

Целью ГБП, на наш взгляд, должно стать достижение баланса интересов государства и интересов частного бизнеса (коммерческих банков, контрагентов банков) по обеспечению экономического роста, модернизации экономики

Особую роль в решении текущих задач банковского сектора должно играть развитие целевого кредитования.

Правильное определение цели кредитования в современной практике, на наш взгляд, является одной из принципиальных проблем. Целевое кредитование эмиссионного банка, как представляется, является вполне рыночным инструментом. Здесь нет никакого навязывания кредита. Кредит – это добровольное отношение между кредитором и заемщиком. Заемщика никто не заставляет брать ссуду. Для участников кредитных отношений нет ничего плохого (нерыночного) в том, что банк как одна из сторон предоставляет ссуду, исходя из своих интересов, а заемщик получает возможность приобрести дополнительные денежные средства. В этом случае происходит обмен, кредитор «продает» товар, хочешь – бери, не хочешь – откажись. Право продажи и получения всегда на стороне продавца и покупателя, кредитора и заемщика, и это вполне рыночный подход.

Нерыночный подход – это когда кредитор выделяет кредит на определенные цели, а заемщик их использует на другие – например, на спекулятивные операции, на покупку валюты, дезинформирует банк, нарушая цели движения денежного потока. Полагаем, что нам не только не мешает целевое кредитование, но, напротив, принцип целевого кредитования размыт в национальной практике; его недостаточно реализуют как на макро-, так и на микроуровне. Можно вполне разделить мнение той группы экономистов, которые предлага-

ют в качестве инструмента авансирования денег хозяйственному обороту расширение целевого кредитования.

Целью кредитования на макроуровне, конечно же, должны стать проекты, содействующие ускорению экономического развития и обеспечению экономической безопасности. С помощью кредита необходимо устранить имеющиеся экономические диспропорции, содействовать развитию точек роста, к которым не без основания относят развитие новых технологий, инфраструктурных проектов, жилищного строительства, производства экспортной продукции, туризма и т. д. Несомненно, банковские кредиты в эти отрасли как приоритетные объекты инвестирования банковского капитала положительно скажутся на структуре национальной экономики, будут содействовать развитию ее отдельных сегментов.

Важно при этом придерживаться границ кредитования. Как показывает практика, уровень просроченной задолженности по ссудам за последние годы заметно увеличился. Высокий уровень просроченных ссуд явился следствием неумения банков распознавать кредитные риски, в том числе реальные цели заемщика, неспособности определять кредитоспособность своих клиентов уже на первой стадии взаимоотношений с заемщиком.

При всей важности данной стадии движения кредита нельзя забывать и две последующие стадии – использование и возврат ссужаемой стоимости. Наиболее проблемной в современной практике становится вторая стадия – использование кредита, где отсутствие или ослабление внимания к целевому использованию банковской ссуды, отсутствие должного ее мониторинга и соответствующей методической базы нередко на практике оборачивается последующим невозвратом денежных средств, предоставленных на возвратной основе.

#### **Список использованных источников:**

1. Буланов Ю.Н. Стратегия сбалансированного устойчивого развития акционерного банка: от теории к практике / под общ.ред. Н.В. Фадейкиной. – М.: Информбанк, 2015. – 416 с.
2. Годовой отчет Банка России за 2015 год.
3. Лаврушин О.И. Новые явления в развитии кредита и институциональной структуре банковского сектора // Банковское дело. 2017. № 2.
4. Развитие банковского сектора и его инфраструктуры в экономике России: монография / коллектив авторов; под ред. О.И. Лаврушина. – Москва: КНОРУС, 2017. – 176 с.
5. Сенчагов В.К. Методология обеспечения экономической безопасности // Экономика региона. 2008. № 3.



**Т.В. Воронченко,**

д-р эконом. наук, проф., кафедра бухгалтерского учета и аудита,  
экономический факультет, ПГУ им. Т.Г. Шевченко,

Российская таможенная академия, Россия, г. Москва.

## **ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

### **ENHANCING THE ROLE OF CUSTOMS IN ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE**

*Переход российской экономики на инновационный путь развития, создание благоприятных перспектив ее интеграции в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности, формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы России на долгосрочную перспективу. В статье дана оценка уровня эффективности работы российских таможенных органов в сфере противодействия угрозам экономической безопасности и предложены некоторые механизмы и инструменты, способствующие развитию внешней торговли и повышению роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности страны в условиях международной интеграции и глобализации экономики.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, таможенные органы, интеграция, глобализация, экономические угрозы и преступления, коррупция, риски, эффективность.

*The transition of Russian economy to an innovative path of development, creating favourable prospects of its integration into the world economy, the changing scope, nature and forms of foreign economic activity, form the prerequisites for improving customs operations and strategy of development of customs service of Russia in the long term. In the article the estimation of level of efficiency of the Russian customs authorities in the sphere of counteraction to threats to economic security, and suggested some mechanisms and instruments that promote foreign trade development and enhance the role of customs in ensuring the economic security of the country in terms of international integration and globalization of the economy.*

**Key words:** economic security, customs, integration, globalization, economic threats and crimes, corruption, risk, efficiency.

Современные условия международной интеграции и глобализации мировой экономики характеризуются ужесточением конкуренции и повышением роли транснациональных факторов развития. Существенно возрастает роль внешнеторговой политики разных стран, в качестве важного инструмента их социально-экономического развития, повышения конкурентоспособности экономики и обеспечения экономической безопасности. Внешнеторговый аспект экономической безопасности России обусловлен преобладанием экспорта сырья и энергоносителей и импорта машин, оборудования и технологий и возникновением, в связи с этим, экономических и политических угроз, таких как международный терроризм, организованная преступность, незаконный

оборот наркотиков, отмывание преступных доходов, незаконная миграция и другие.

В данном контексте, основными задачами таможенных органов, являются пресечение преступлений, отнесенных к их компетенции, установление потенциальных рисков и угроз экономической безопасности и их предотвращение. Для решения указанных задач, необходима более четкая и слаженная работа всех государственных органов, включая таможенных, от эффективности работы которых, во многом, зависит экономическая безопасность страны.

Таможенные органы представляют собой единую федеральную централизованную систему, на которую возложена задача обеспечения экономической безопасности государства. Предотвращение угроз национальной безопасности России является приоритетным направлением деятельности таможенных служб, а «их основными задачами, наряду с противодействием преступности в сфере таможенного дела и обеспечением собственной безопасности, должны стать обеспечение экономической безопасности России в таможенной сфере и таможенная защита российской экономики в условиях членства во Всемирной торговой организации»<sup>1</sup>.

Данный постулат содержится в Распоряжении Правительства РФ от 28.12.2012 № 2575-Р «Стратегия развития таможенной службы РФ до 2020 года», в котором, указано, что «основная угроза экономической безопасности Российской Федерации при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу исходит от субъектов внешнеэкономической деятельности, осуществляющих недобросовестные действия, содержащие признаки преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов», в связи с чем, «противодействие вызовам и угрозам в сфере национальной безопасности государства является основной целевой установкой совершенствования их правоохранительной деятельности»<sup>2</sup> и в Федеральном законе от 27.11.10 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», целью которого является «обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами»<sup>3</sup>.

В свою очередь, российская таможенная система, как орган исполнительной власти, осуществляет функцию безопасности в сфере внешнеторговой деятельности, то есть таможенной безопасности страны, регулируемой представленными выше законодательными актами, определяющими главные направления государственной политики в рассматриваемой сфере. В качестве

<sup>1</sup> Козловский А.Ю. Организация внутриведомственного взаимодействия с участием оперативно-розыскных подразделений таможенных органов России и пути его совершенствования // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 1. С. 32.

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-Р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации», п.1, 2) ст.1// СПС КонсультантПлюс.

составной части правоохранительной системы страны, таможенные органы защищают экономический суверенитет страны, права и законные интересы юридических и физических лиц посредством противодействия экономическим преступлениям и таможенным правонарушениям, приводящим, к возникновению серьезных угроз экономической безопасности страны.

Так, по итогам деятельности таможенных органов за 2016 год, размещенных на сайте Федеральной таможенной службы России, «подразделениями таможенного контроля проведено 7304 проверочных мероприятий, из них в форме таможенной проверки – 4125. Снижение количества таможенных проверок на 14% и рост их результативности до 87%, свидетельствует о повышении эффективности работы данных подразделений и обеспеченности поступления в федеральный бюджет дополнительно начисленных денежных средств и снижения нагрузки на участников ВЭД»<sup>1</sup>.

Действенность проведенных проверочных мероприятий подтверждена следующими показателями, свидетельствующими также об их положительной динамике:

- взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 4,3 млрд. рублей, то есть, на 13% больше, чем в 2015 году;
- одним должностным лицом в среднем взыскано – 5,0 млн. рублей, то есть, на 14% больше, чем в 2015 году;
- по результатам одной таможенной проверки в среднем взыскано – 1,0 млн. рублей, что на 31% больше, чем в 2015 году;
- возбуждено 3876 дел об административных правонарушениях и 304 уголовных.

Существенным является также то, что в 2016 году 1278 проверочных мероприятий было направленно на профилактику правонарушений и, что их результатом является взыскание таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 144,6 млн. рублей, а также возбуждение 535 дел об административных правонарушениях и 8 уголовных дел.

Таможенными органами проведена огромная работа, направленная на повышение эффективности проверочных мероприятий, проводимых совместно с налоговыми органами, в сфере производства и реализации электронной и бытовой техники, в отраслях фармацевтической продукции и автокомпонентов. Так, за 2016 год, во взаимодействии с налоговыми органами проведено 691 проверочное мероприятие, по результатам которых:

- взыскано таможенных платежей, пеней, штрафов на сумму 672 млн. рублей, то есть, вдвое больше, чем за 2015 год;
- возбуждено 772 дела об АП и 99 уголовных дел, в то время, как за 2015 год – 339 дел об административных правонарушениях и 51 уголовное дело;

---

<sup>1</sup> <http://customsonline.ru/4110-itogi-deyatelnosti-tamozhennyh-organov-po-osuschestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov-za-2016-god.html>

- налоговыми органами доначислено 2,7 млрд. рублей, отказано в возмещении НДС на сумму 875 млн. рублей.

Всего во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами проведено 1471 проверочное мероприятие. Таможенными органами взыскано таможенных платежей, штрафов на сумму 746 млн. рублей, возбуждено 920 дел об административных правонарушениях и 105 уголовных дел. Правоохранительными и контролирующими органами доначислено 2,7 млрд. рублей.

Продолжилась работа по пресечению ввоза и оборота на территории России товаров, в отношении которых, применяются специальные экономические меры, в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению исполнения требований Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 года № 560 и Постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778<sup>1</sup>. Для недопущения перемещения в Россию запрещенных к ввозу товаров в местах, приближенных к российско-казахстанскому и российско-белорусскому участкам государственной границы Российской Федерации, созданы и функционируют 35 мобильных групп, осуществляющих мероприятия таможенного контроля, по результатам работы которых:

- выявлено 1026 транспортных средств, перевезивших 13,4 тыс. тонн товаров, в отношении которых установлены запреты;
- возвращено в сопредельные государства 9,9 тыс. тонн товаров;
- уничтожено 3,1 тыс. тонн товаров;
- в отношении перевозчиков возбуждено 86 дел об административных правонарушениях и 2 уголовных дела.

С 12 августа 2016 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 787 «О реализации пилотного проекта по введению маркировки товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха». Создание системы маркировки обеспечит легальность импорта и производства товаров на территориях государств – членов Евразийского экономического союза и упростит контроль при обороте товаров. Ведется работа по расширению системы маркирования.

С целью декриминализации рынка и борьбы с незаконным перемещением на таможенную территорию Евразийского экономического союза товаров легкой промышленности, подразделениями таможенного контроля после выпуска товаров, во всех территориальных округах Российской Федерации, проведено 37 таможенных проверок в отношении товаров «изделия из кожи и меха», реализуемых в крупных торговых сетях. В ходе таможенного контроля в отноше-

---

<sup>1</sup> Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (с изм. от 29.06.2016) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 (ред. от 22.10.2016) «О мерах по реализации указов Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305» // СПС КонсультантПлюс.

нии незаконно ввезенных изделий из кожи и меха иностранного производства, дополнительно начислено таможенных платежей на сумму 65,4 млн. рублей, из них взыскано 61,5 млн. рублей. В добровольном порядке задекларированы незаконно ввезенные товары по 110 декларациям, таможенная стоимость которых составила 5,4 млн. долл. США.

Следует учесть, что угрозами экономической безопасности государства, являются не только выявленные таможенными органами экономические преступления и правонарушения, но и скрываемые преступления, которые не нашли отражения в официальной статистике, в виду высокого коррупционного уровня сотрудников таможни<sup>1</sup>. Такие угрозы могут быть устранены предупредительными мерами, направленными на:

- выявление противоправного умысла нарушителей таможенного законодательства;
- проведение комплекса мер по недопущению совершения противоправных действий;
- устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;
- выявление, устранение, нейтрализацию всего комплекса факторов, формирующих поведение нарушителей и провоцирующих совершение противоправных действий;
- выявление групп рисков, с последующей активизацией их защитных свойств;
- разработку рекомендаций по совершенствованию имеющихся средств защиты и др.

Считаем, что для обеспечения национальной безопасности государства необходима не только разработка стратегии экономической безопасности, но и создание инструментов ее реализации путем проектирования системы управления таможенными неправомерными действиями, упреждающей и нейтрализующей риски, несущие угрозу стабильности и целостности таможенной системы государства. В данном контексте, особенно актуально создание системы риск-менеджмента, обеспечивающей экономическую безопасность России, в таможенной сфере, представленной в виде последовательно принятых мер по:

- выявлению рисков и разработке вариантов возможных экономических потерь;
- выявлению сопутствующих факторов, оказывающих влияние на уровень рисков;
- оценке и ранжированию количественных и качественных характеристик рисков;
- выбору приемов, методов и мероприятий, направленных на снижение уровня рисков;

<sup>1</sup> Федоренко Д.Н. Противодействие коррупционным преступлениям в таможенных органах России: в таможенных органах России: современное состояние и перспективы // Таможенное дело. 2014. № 2. с. 24-26.

- организации тактических действий с использованием выбранных методов;
- оценке результатов выбранного рискованного решения и применения ее воздействия;
- мониторинга рисков и принятия решений по управлению их воздействия и др.

Таким образом, процесс обеспечения экономической безопасности государства, можно, на наш взгляд, отождествлять с выработкой механизмов недопустимого риска, препятствующих возможности причинения вреда и/или нанесения ущерба, то есть создания условий, гарантирующих недопущение нанесения экономике страны непоправимого ущерба от внутренних и внешних экономических угроз, в том числе, в таможенной сфере. В свою очередь, инструменты обеспечения безопасности во внешнеэкономической деятельности государства являются центральными элементами данного механизма, так как они определяют пределы соотношения национальной экономики с экономиками других стран, формируют оптимальные формы и методы их взаимодействия. Такие инструменты в разных государствах, на разных этапах их развития могут быть разными, в зависимости от целей и задач, поставленных перед органами исполнительной власти, призванные выбрать методы, приемы и средства достижения желаемого результата, но, при всем их разнообразии, они будут включать в себя:

- экономические инструменты, включающие средства управления и регулирования в сфере таможенного дела: установление таможенных пошлин, таможенных сборов, акцизов, введение субсидий экспортерам и внутренним товаропроизводителям и др.;

- финансовые инструменты, включающие меры, направленные на снижение или отмену налогов, введение льгот, введение мер наибольшего благоприятствования и др.;

- административные инструменты, предусматривающие введение запретов и ограничений экспорта и импорта, лицензирование, добровольные ограничения и др.;

- технические инструменты: стандарты, технические регламенты, правила и нормы безопасности, системы сертификации, санитарные и ветеринарные барьеры и др.;

- валютные инструменты: маневрирование учетной банковской ставкой, использование кредитных механизмов и др.

Применение указанных инструментов нацелено на: создание высокой правовой обеспеченности, унификацию национального законодательства, приведение норм национального права в соответствие с международными соглашениями и правилами, создание единого международного уровня организационно-технического пространства, информационную и техническую осна-

ценность, основанную на современные передовые технологии и комплексного решения проблем обеспечения безопасности, включая создания инструментов регулирования внешнеторговой деятельности, выработку мер государственного принуждения за нарушение установленных национальными и международными договорами соглашений, осуществление предупредительных, профилактических, антикоррупционных и других мер, оказывающих взаимодополняющее воздействие на всех участников внешнеэкономической деятельности.

В данном контексте, создание и применение на практике эффективно действующих механизма и инструментов таможенно-тарифного регулирования, становятся неотъемлемым условием проведения активной и целостной таможенной политики и решения таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности Российской Федерации и защите ее экономических и геополитических интересов.

#### **Список использованных источников:**

1. Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «О таможенном регулировании в Российской Федерации», п.1, 2) ст.1// СПС КонсультантПлюс.
2. Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 (с изм. от 29.06.2016) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации». // СПС КонсультантПлюс.
3. Постановление Правительства РФ от 07.08.2014 № 778 (ред. от 22.10.2016) «О мерах по реализации указов Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320 и от 29 июня 2016 г. № 305» // СПС КонсультантПлюс.
4. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2575-Р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года» // СПС КонсультантПлюс.
5. Козловский А.Ю. Организация внутриведомственного взаимодействия с участием оперативно-розыскных подразделений таможенных органов России и пути его совершенствования // Вестник Российской таможенной академии. 2013. № 1. С. 32.
6. Федоренко Д.Н. Противодействие коррупционным преступлениям в таможенных органах России: в таможенных органах России: современное состояние и перспективы // Таможенное дело. 2014. № 2. с. 24-26.
7. Сайт Федеральной таможенной службы <http://customsonline.ru/4110-itogi-deyatelnosti-tamozhennyh-organov-po-osuschestvleniyu-tamozhennogo-kontrolya-posle-vypuska-tovarov-za-2016-god.html>.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛОГО БИЗНЕСА В ПМР И ПУТИ ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

### **ECONOMIC SECURITY OF SMALL BUSINESS IN THE PMR AND WAYS OF ITS IMPROVEMENT**

*В статье анализируется динамика количественных изменений в структуре субъектов малого предпринимательства и состояние государственной поддержки в Приднестровье малого бизнеса. Отмечается роль государства в обеспечении экономической безопасности малого бизнеса, рассматриваются пути совершенствования этой работы.*

**Ключевые слова:** субъекты малого предпринимательства, малый бизнес, экономическая безопасность, элементы экономической безопасности, государственная поддержка малого бизнеса, конкурентоспособность, бизнес разведка.

*The article analyzes the dynamics of quantitative changes in the structure of small business entities and the state support for small business in Transnistria. The role of the state in ensuring the economic security of small businesses is noted, ways of improving this work are considered.*

**Key words:** small business entities, small business, economic security, elements of economic security, state support of small business, competitiveness, business intelligence.

Малое предпринимательство в Приднестровской Молдавской Республике продолжает развиваться, несмотря на многочисленные трудности и опасности существования в рыночной экономике. Дополнительные трудности для развития малого бизнеса создают особенности конкурентного рынка связанные с непризнанностью Приднестровья, экономической блокадой и другими вызовами современной политики. Главное достоинство малого бизнеса перед средним и крупным бизнесом способность гибко реагировать на вызовы и запросы рынка позволяет ему продолжать развиваться, находить потребности рынка и быстро реагировать на спрос. Этому способствует узкая специализация деятельности малых предприятий на рынке, сравнительно простая организация производства, рациональное использование трудовых ресурсов, возможность непосредственного управления бизнес структурой самим предпринимателем. Механизмы рыночной экономики, действующие в ПМР, учитывают преимущества субъектов малого предпринимательства, способствуют созданию оптимального структурного сочетания (баланса) малых, средних и крупных предприятий. Данные, таблиц 1 и 2 свидетельствуют о тенденции роста количества малых предприятий частной собственности в удельном весе по отношению к общему количеству организаций зарегистрированных в республике.



Таблица 1

Всего организаций по формам собственности	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	9911	10199	10352	10490	10587
Государственная собственность	417	410	461	454	459
Муниципальная собственность	783	782	749	729	724
Общая собственность	621	608	597	597	596
Собственность общественных организаций	1191	1222	1227	1232	1241
Частная собственность	6899	7177	7318	7478	7567

Таблица 2

Количество субъектов малого предпринимательства на конец года (в единицах)	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	4352	4464	4732	4762	4771
Промышленность	546	567	568	568	561
Сельское хозяйство	243	359	353	367	368
Транспорт	96	91	96	100	118
Строительство	318	336	359	359	357
Торговля и общепит	2246	2256	2301	2294	2282
Жилищно-коммунальное хозяйство	51	106	95	83	87

Так за период с 2011г. по 2015 г, согласно данным статистики количество организаций всех форм собственности в Приднестровье выросло с 9911 до 10587, на 676 единиц или на 6,82%. Анализ данных приведенных в таблицах 1 и 2 показывает, что количество предприятий государственной формы собственности выросло с 417 до 459, рост составил 42 единицы или 10,1%. За этот же период количество предприятий частной формы собственности выросло с 6899 до 7567единиц, прирост составил 668 единиц или 9,7%, в то же время количество муниципальных предприятий уменьшилось с 783 до 724, на 59 единиц или на 7,5%. Наблюдается устойчивая тенденция роста количества организаций частной формы собственности с ежегодным темпом роста около 2%.

На фоне увеличения количества организаций частной формы собственности в экономике республики растет количество субъектов малого предпринимательства. Так за 2011 – 2015 г.г. их количество выросло с 4352 до 4771 на 419 единиц или на 9,63%. Как свидетельствуют данные таблицы № 2, увеличение количества субъектов малого предпринимательства наблюдается, несмотря на незначительные колебания по всем отраслям, наибольшее количество предприятий малого бизнеса сосредоточено в торговле и общепите. Отмечается рост количества субъектов малого предпринимательства в промышленности, сельском хозяйстве, транспорте.

Вышеприведенные данные свидетельствуют о том, что малый бизнес в республике, несмотря трудности, развивается и растет как количественно, так и

качественно, поэтому, становясь весомым фактором экономики страны, нуждается в активном обеспечении безопасности, как со стороны государства, так и в проведении собственных мероприятий по защите бизнеса. Это относится к экономической, правовой, кадровой и другим элементам безопасности субъектов малого предпринимательства, а в целом весомого сектора экономической безопасности государства. Правовой базой развития малого предпринимательства в республике является Гражданский Кодекс ПМР, ряд законодательных актов ВС ПМР о государственной поддержке малого бизнеса, Закон ПМР «Об упрощенной системе налогообложения». Для эффективного управления малым бизнесом и обеспечения экономической безопасности государства важным является вопрос определения критериев для отнесения к субъектам малого предпринимательства. Они принимаются, исходя из результатов экономического анализа данных, и должны способствовать развитию этого сектора экономики. Верховный Совет ПМР в июле 2011 г, обобщив имеющуюся практику ранее принятых нормативных документов, принял Закон ПМР «О развитии и государственной поддержке малого предпринимательства», который определил пути дальнейшей поддержки и развития государством малого бизнеса. В этом Законе малый бизнес делится на три группы в зависимости от масштабов деятельности:

– Индивидуальные предприниматели - физические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью в качестве индивидуального предпринимателя.

– Микропредприятия – юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, где среднесписочная численность работников, принимаемая для расчёта средней заработной платы, составляет не более 15 человек.

– Малые предприятия – юридические лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, где среднесписочная численность работников, принимаемая для расчёта средней заработной платы, составляет не более 50 человек.

В законе прописан показатель финансовой деятельности, согласно которому предприятие относится к категории микропредприятия при годовой сумме доходов не более 365 000 РУ МЗП, а для малого предприятия 1 200 000 РУ МЗП.

Одним из важных элементов экономической безопасности малого бизнеса является поддержка со стороны государства в виде налоговых льгот, налоговых каникул, упрощенной системы налогообложения, мораторий на проверки, эти меры не могут носить общий характер и должны быть адресными. Финансовая поддержка субъектов малого бизнеса осуществляется через специальные фонды.

Заметим, что определяющим является ключевое слово – предпринимательская деятельность, которая предполагает самостоятельно осуществляемую, на свой страх и риск деятельность, направленную на систематическое получение прибыли от производства и реализации товаров, оказания услуг, выполнения работ лицами, зарегистрированными в установленном порядке. Одним словом это рискованная экономическая деятельность. Государство оказы-

вает поддержку малому бизнесу в силу своих возможностей, как в целом субъектам малого предпринимательства, так и адресно. Такие меры способствуют повышению финансовой устойчивости и укрепляют безопасность малого бизнеса. Вместе с тем имеются проблемы, подлежащие решению.

Изучение нормативных документов и статистических материалов показывает, что имеющаяся система идентификации и границы отнесения предприятий к категории малого бизнеса крайне размыта и не позволяет государству выделить и определить конкретно список таких субъектов. Например, отдельные положения Закона ПМР «Об упрощенной системе налогообложения для юридических лиц» связанные с предельной численностью до 15 человек и по критерию предельной выручки 365 000 РУ МЗП сужают границы малого предпринимательства. Со стороны предприятий применяющих УСНО и превысивших указанные в законе критерии из-за нежелания терять налоговые льготы отмечается тенденция к делению. С другой стороны крупные предприятия для применения льготного налогообложения могут дробиться на несколько более мелких структур. Гражданский Кодекс ПМР позволяет это сделать. Необходимо проанализировать проблему и установить приемлемые критерии.

Необходимо учитывать, что термин малые предприятия не отражает организационно-правовую форму, а лишь характеризует размеры предприятия. Статистические данные по сектору малого бизнеса в ПМР неполные и не отражают фактическое положение дел, что не позволяет проводить объективный анализ и оперировать сопоставимыми показателями с другими отраслями экономики. В целях эффективного обеспечения экономической безопасности субъектов малого предпринимательства государством на наш взгляд, целесообразно на законодательном уровне дифференцировать субъекты малого предпринимательства по конкретно определенным критериям. В качестве предложения можно рассмотреть вопрос о включении всех субъектов малого предпринимательства в государственный регистр, а не только вести единый реестр субъектов малого предпринимательства – получателей государственной поддержки, который является базой данных, содержащей информацию о субъектах малого предпринимательства, воспользовавшихся мерами государственной поддержки. Создание полного регистра позволит выделить круг объектов, на которые будут распространяться нормативные положения, связанные с поддержкой и обеспечением экономической безопасности малого бизнеса, создать качественную информационную базу и даст экономистам возможность сформировать реальную картину состояния дел в малом бизнесе Приднестровья. Реализация предложений будет способствовать выработке действенной системы мер по поддержке и обеспечению экономической безопасности субъектов относящихся к данной категории.

С точки зрения субъекта малого предпринимательства, который по определению является рисковым, экономическая безопасность подразумевает за-

щиту предприятия от активных или пассивных угроз со стороны внешних и внутренних воздействий. Необходимо учитывать, что основными факторами, влияющими на экономическую безопасность малого предприятия являются: уровень конкурентоспособности, финансовая устойчивость и др. Практика показывает, что для субъектов малого предпринимательства немаловажное значение сбор информации о событиях предстоящих и происходящих на рынке, о планах конкурентов и других сведений, то что называется бизнес разведкой. Этой работой необходимо заниматься повседневно.

Подводя итог, можно сделать вывод о том, что экономическая безопасность субъектов малого предпринимательства, является составной частью экономической безопасности государства и зависит от согласованной работы в этом направлении органов власти и малого бизнеса.

#### **Список использованных источников:**

1. Закон ПМР «О развитии и государственной поддержке малого предпринимательства» от 29.07.2011 г. № 140-3-V (САЗ 11-30).

2. Закон ПМР «О развитии малого предпринимательства» от 23 февраля 1999 г. № 139-3 (СЗМР 99-1).

3. Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24.06.2007 г. № 209-ФЗ (с изменениями от 18 октября 2007 г., от 22, 23 июля 2008 г., от 2 августа, 27 декабря 2009 г., от 5 июля 2010 г.).

4. Зеленин Н.В. «Конкурентная разведка как элемент системы экономической безопасности предприятия» (Статья). Журнал «Экономика Приднестровья» ежемесячный научно-практический журнал, министерства экономики ПМР, № 1-2 2016г. Стр. 86-88.

5. Зеленин Н.В. «Обеспечение безопасности малых и средних предприятий» (Статья) Материалы научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава экономического факультета ПГУ им. Т.Г. Шевченко по итогам научно-исследовательской работы в 2015 году. Издательство Приднестровского Университета Тирасполь 2016 г. Стр. 38-45.

**УДК 339:330.131.7**

**Н.Ю. Муравьева,**

ст. преп. каф. бухгалтерского учета и аудита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **КЛАССИФИКАЦИОННАЯ СИСТЕМА РИСКОВ ПРЕДПРИЯТИЙ ТОРГОВЛИ**

### **CLASSIFICATION SYSTEM OF THE RISKS OF THE TRADE ENTERPRISES**

*В статье предложена обоснованная классификационная система рисков предприятий торговли для облегчения идентификации рисков, свойственных деятельности конкретной предпринимательской единицы. Выделены группировочные критерии для классификации рисков торговых организаций.*

**Ключевые слова:** устойчивое развитие, идентификация рисков, критерии классификации, бизнес-процессы.

*The article gives a well grounded classification system of the risks of the trading enterprises, in order to facilitate the risk identification inherent in the activity of a specific business unit. A set of grouping criteria is provided for the better classification of the risks of trade organizations.*

**Keywords:** sustainable development, risk identification, classification criteria, business processes.

Успешное развитие бизнеса возможно при наличии цели развития и эффективной системы управления, ориентированной на достижение этой цели. Среди известных концепций управления реализацией стратегии можно выделить такие как сбалансированная система показателей и система управления стоимостью бизнеса, использующие для оценки различных направлений деятельности стратегически ориентированные показатели. Одной из ключевых категорий в управлении стоимостью является риск.

В основе системы управления риском лежит их идентификация, оценка и работа по снижению степени рисков. Точная идентификация рисков конкретной торговой организации возможна на основе научно обоснованной классификационной системы рисков компаний данной отрасли. Формирование принципов классификации рисков достаточно сложный процесс ввиду наличия большого количества критериев и видов рисков, различных проявлений рисков, различных источников, специфики деятельности хозяйственных субъектов.

В результате изучения научной литературы выявлены два подхода к формированию классификации рисков. Первый подход предполагает выделение группировочных критериев в целях классификации рисков. При этом исследователи отмечают, что такой подход является достаточно условным, так как провести жесткую границу между отдельными видами рисков довольно сложно [5]. Исследователи рисков, придерживающиеся второго подхода к формированию классификации, считают, что каждый риск должен определяться и оцениваться отдельно, и использование группировочных критериев не допустимо [2]. В целях нашего исследования будем придерживаться первого подхода к составлению классификации рисков торговых организаций.

Исследователями Г.А. Маховиковой и Т.Г. Касьяненко различные виды рисков были сгруппированы по 18 классификационным признакам [4]. Как показало дальнейшее исследование экономической литературы, указанное количество признаков не является предельным. Наличие большого количества используемых классификационных признаков, и, как следствие, классификаций риска свидетельствует о необходимости индивидуального подхода к идентификации рисков торговых организаций.

Определяющими критериями для классификации рисков в торговле, на наш взгляд, могут выступать 4 *уровня функционирования экономической системы общества*, на которых акцентировали внимание А.С. Шапкина и

В.А. Шапкин в своей работе [6], а именно – мегаэкономика (мировая экономика в целом), макроэкономика (экономическая система государства), мезоэкономика (экономика отдельных отраслей народного хозяйства), микроэкономика (экономические процессы хозяйствующих субъектов). Авторы полагают, что «на каждом уровне функционирования экономической системы имеют место, «обитают» специфические для этого уровня риски», в совокупности образующие единый экономический рискованный поток [6, с. 46]. Соответственно, ими выделяются такие группы рисков как мега-, макро-, мезо- и микроэкономические риски.

Представленная классификация рисков характеризуется иерархической структурой с направленным воздействием каждой группы рисков на финансово-хозяйственную деятельность торговых организаций, но при этом, на наш взгляд, она не является достаточно полной в связи с тем, что ни в одну из групп не вошли форс-мажорные риски. По данной причине считаем необходимым ввести еще один классификационный признак – «по механизму возникновения», который будет выступать первичным по отношению к уже описанному. Использовать признак «по механизму возникновения» в качестве единственного и основного не представляется возможным, так как между выделяемыми по данному признаку классификационными группами не прослеживается уровень и иерархия связи. *По механизму возникновения различают риски:*

1. связанные с неблагоприятными условиями жизнедеятельности организаций;
2. обусловленные опасными явлениями (форс-мажор) в природной, техногенной, социальной и деловой среде;
3. обусловленные негативными тенденциями развития организации, приводящими к ухудшению ее финансового состояния и, в результате, к банкротству;
4. связанные с принятием решений в условиях неопределенности, что приводит к отклонению фактического результата деятельности от ожидаемого [1].

Мега-, макро- и мезоэкономические риски, выделенные в зависимости от уровня функционирования экономической системы общества, относятся к рискам, связанным с неблагоприятными условиями жизнедеятельности организаций. Микроэкономические риски – это риски, обусловленные негативными тенденциями развития организации и принятием решений в условиях неопределенности.

Попробуем рассмотреть описанную выше систему рисков в логической взаимосвязи с другим, на наш взгляд, полезным и довольно часто используемым классификационным признаком - по отношению к среде организации, по которому принято различать внешние и внутренние риски. Объектом нашего исследования выступает деятельность торговых организаций, поэтому представляется полезным признать мега-, макро-, мезоэкономические риски

внешними рисками по отношению к отдельной предпринимательской единице. Микроэкономические риски логично было бы признать внутренними рисками, так как вызывающие их события зависят от деятельности и решений, принимаемых на предприятии.

В процессе анализа видов микроэкономических рисков, было обращено внимание на то, что многие из микроэкономических рисков могут быть вызваны не только воздействием внутренних событий и угроз, но и могут быть частично обусловлены причинами, связанными с неблагоприятными условиями деятельности организации, то есть внешними событиями и угрозами. Такие микроэкономические риски по признаку «по отношению к среде организации» будем называть условно внутренними. Таким образом, по отношению к среде организации можно выделить внешние риски (мега-, макро-, мезоэкономические риски, а также форс-мажорные риски), внутренние и условно внутренние риски. Последние две группы объединяются в микроэкономические риски.

Согласно методологии Betec (©) бизнес-процессы делятся на три группы [3]:

1. основные - создают продукт или услугу, которые приносят доход, а также представляют ценность для внешнего клиента;
2. обеспечивающие - поддерживают инфраструктуру организации;
3. управленческие - управляют конкретными объектами в деятельности организации.

Зачастую выделяют четвертую группу бизнес-процессов – это бизнес-процессы развития. Они представляют инвестиционные виды деятельности, где усилия прикладываются сегодня, а результаты получаются по истечении определенного периода. Для характеристики бизнес-процессов торговых организаций объединим бизнес-процессы управления и развития в одну группу. Перечень представленных бизнес-процессов является единым для всех предприятий торговли, соответственно воплощенные в них риски могут быть характерны отрасли торговли.

В результате проведенной структуризации рисков на основе вышеуказанных признаков применительно к свойственным торговой деятельности бизнес-процессам получена классификационная система рисков (рис. 1). Системность классификации подтверждается ее соответствием следующим признакам:

- структурированность классификации – частные риски отнесены к конкретной группе, которые в свою очередь объединены в классы;
- взаимосвязанность классов и групп – обеспечивается структурированием рисков по признакам: в зависимости от уровня функционирования экономической системы общества и от выполняемых бизнес-процессов, а также по отношению к среде организации;
- целенаправленность – построена логически взаимосвязанная классификация рисков торговых предприятий, обеспечивающая достаточно детальное описание рисков.

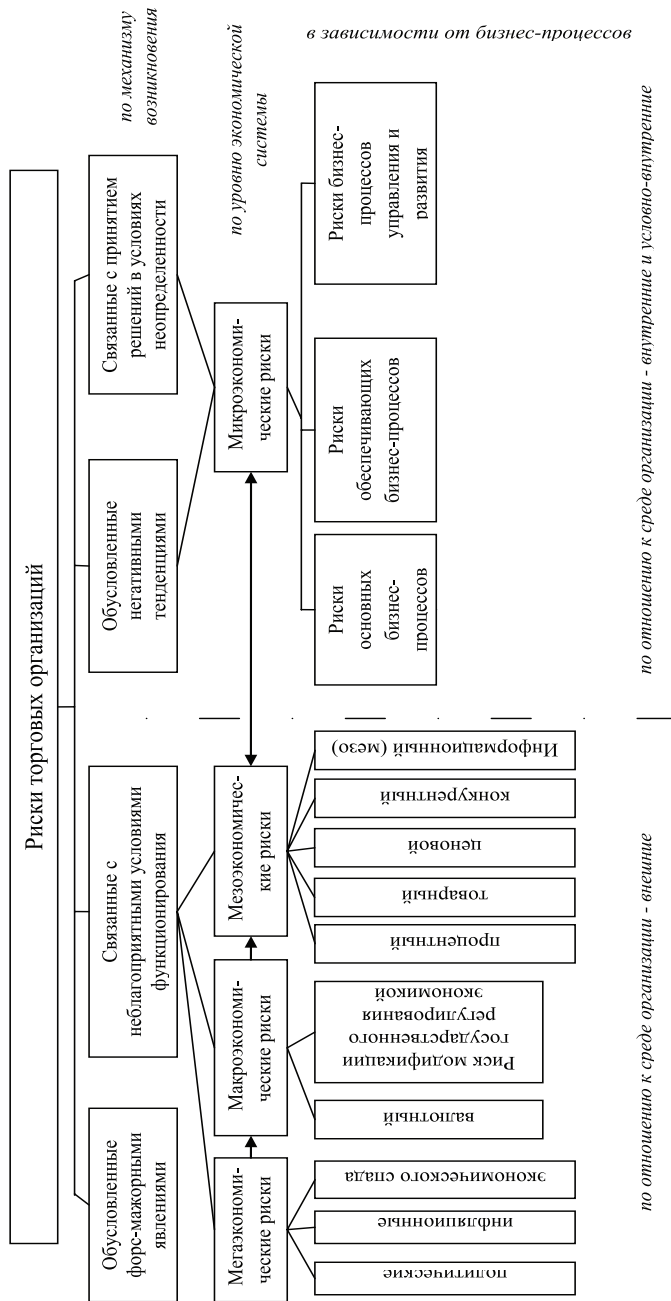


Рис. 1. Классификационная система рисков торговых организаций (составлено автором)



Рассмотренная и обоснованная классификационная система рисков торговых организаций может быть использована для их идентификации в практической деятельности. Она отражает свойства и связи между рисками, позволяет легче ориентироваться в их множестве и дает возможность определить наиболее важные из них. Сведения и информация, получаемая в результате идентификации рисков, не устраняют влияние рисков на показатели деятельности предприятия, а только являются основой выбора возможного варианта управления конкретным риском.

#### **Список использованных источников:**

1. Вишняков Я.Д. Общая теория рисков / Я.Д. Вишняков, Н.Н. Радаев. - 2 изд., испр. - М.: Издательский центр «Академия», 2008. - 368 с.
2. Кинев Ю.Ю. Оценка рисков финансово-хозяйственной деятельности предприятий на этапе принятия управленческого решения [Электронный ресурс] // Менеджмент в России и за рубежом. - 2000. - №5. - Режим доступа: <http://www.cfin.ru/press/management/2000-5/06.shtml> (дата обращения 2.05.2016).
3. Ковалев С.М., Ковалев В.М. Современные методологии и стандарты описания бизнес-процессов: преимущества, недостатки и области применения // Справочник экономиста. – 2006. - №11. – URL: <http://www.betec.ru/index.php?id=6&sid=110> (дата обращения 26.04.2016).
4. Маховикова Г.А. Анализ и оценка рисков в бизнесе / Г.А. Маховикова и Т.Г. Касьяненко. - М.: Издательство Юрайт, 2014. - 464 с.
5. Риски хозяйствующих субъектов: теоретические основы, методология анализа, прогнозирования и управления / Авдийский В.И., Безденежных В.М. - М.: Альфа-М: ИНФРА-М, 2013.
6. Шапкин А.С. Теория риска и моделирование рискованных ситуаций / А.С. Шапкин, В.А. Шапкин. - 6-е изд. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2014. - 880 с.

УДК 338.2

**Н.В.Пасичник,**

ст. преп. каф. бухгалтерского учета и аудита, экономический факультет,

ПГУ им.Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ**

### **IMPORT-REPLACEMENT AS A FACTOR OF INCREASING THE ECONOMIC SECURITY OF THE COUNTRY**

*Описаны направления для обеспечения экономической безопасности страны, рассмотрена политика импортозамещения, как фактор повышения экономической безопасности, раскрыты преимущества импортозамещения, способствующие укреплению экономической безопасности, повышению устойчивости национального развития.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, зоны риска для национальной экономики, экспорт, импорт товаров, импортозамещение.

*The directions for ensuring the economic security of the country are described, the import substitution policy is considered as a factor of increasing economic security, the advantages of import substitution are revealed that contribute to strengthening economic security and enhancing the sustainability of national development.*

**Keywords:** economic security, risk zones for the national economy, export, import of goods, import substitution.

Экономическая безопасность государства предполагает наличие системы, функционирование которой позволяет обеспечить экономическую независимость и эффективность, способность к саморазвитию и прогрессу национальной экономики, конкурентоспособность, стабильность и устойчивость. В современной международной геополитической и экономической ситуации она является приоритетным направлением развития стабильной экономики, которая обеспечивает достойный уровень жизни и позволяет защититься от давления извне.

При необходимости интеграции в мировое хозяйство активизируются и внешнеэкономические связи, которые сопровождаются расширением зоны риска для национальной экономики и требуют от страны принятия политики разумного протекционизма. На практике опыт зарубежных стран свидетельствует о том, что национальные интересы должны быть первичны по отношению к любым глобальным схемам и стратегиям их реализации.

Основное внимание для обеспечения экономической безопасности необходимо уделить следующим направлениям: расширению импорта капитала в разнообразных его проявлениях, но сокращению объемов «бегства» капитала из республики, законодательному регулированию и поиску форм участия иностранного капитала в развитии новых технологий, научно-техническому и технологическому сотрудничеству с разными странами, развитию национального рынка технологий и уменьшению импортной зависимости, привлечению к сотрудничеству международных экономических организаций разной направленности.

Основным законом для экономического роста в стране является превышение экспорта над импортом товаров. Стимулирование импортозамещения применялось многими странами, и в настоящее время данная политика практикуется. Политика импортозамещения является политикой страны, связанной с вытеснением или замещением импортных товаров на отечественном рынке в целях повышения как экономической так и национальной безопасности страны. Данная политика включает два направления:

1) создание более благоприятных условий для развития тех отраслей национальной экономики, которые предполагается защитить от иностранной конкуренции и введение импортных протекционистских барьеров;

2) для отраслей национального производства, выпускающих конкурирующую с импортом продукцию выделение прямых и косвенных субсидий.

Необходимо четко понимать, что невозможно заменить полностью зарубежные товары и технологии, а полное ограничение импорта приведет к ухудшению качества производимой продукции.

В ряде стран СНГ реализуются программы импортозамещения и эти меры направлены, прежде всего, на защиту отечественного производителя в период кризиса. Увеличение геополитической напряженности, санкции, введенные США и Евросоюзом против России, ухудшение экономической ситуации вывели импортозамещение в стране на новый уровень. Правительство Приднестровья по примеру России взяло курс на импортозамещение. В последние два-три года Правительство приняло ряд мер, направленных на то, чтобы стимулировать импортозамещение и поддержать отечественное производство. Одной из таких мер стало Постановление приднестровского правительства «Об оказании содействия импортозамещению в некоторых отраслях экономики ПМР», которое направлено на «поддержку отечественных производителей продукции и стимулирование производства импортозамещающей продукции» в регионе. Перечень импортозамещающей продукции включил 16 групп, в том числе продукты питания, комбикорма, швейные изделия, обувь, строительные материалы и кабельную продукцию. Так же было принято постановление, которое обязывает торговые сети включать в свой обязательный ассортимент отечественные продукты питания. Утвержден и перечень этих продовольственных товаров. При наличии собственного производства в республике они должны составлять не менее 25% от ассортимента в розничных сетях. Постановление касается магазинов с торговыми площадями более 100 квадратных метров. Президентом ПМР был подписан также Указ, которым внес изменения в импортный таможенный тариф на 2014-2016 годы. Этим документом была серьезно (до 2,5-5 долларов за килограмм) повышена пошлина на ввоз в республику куриного мяса, что создало условия для развития собственного производства данного вида продукции. В государстве, благодаря шагам в данном направлении, отмечается рост производства в сельском хозяйстве. Курятину в Приднестровье сегодня производят несколько агрофирм в Дубоссарском районе, а также Григориопольская птицефабрика. Министерство экономического развития ведет работу по составлению списка тех предприятий, которые выпускают импортозамещающую продукцию и это касается как продуктов питания, так и промышленных товаров (Реестр хозяйствующих субъектов, производящих импортозамещающую продукцию на территории ПМР).

Приднестровье активно участвует в программе импортозамещения в России. Приднестровские сельхозпроизводители с энтузиазмом отреагировали на договоренности Правительства ПМР с межведомственной группой Российской Федерации о стимулировании приднестровских продуктов на российский рынок. Экономическое сотрудничество России и Приднестровья может развиваться также по таким направлениям как текстильная, металлургическая промышленность, машиностроение, что предполагает переговоры совместно с молдавско-российской комиссией по экономическому сотрудничеству и делегацией из Приднестровья.

Вопросы импортозамещения все актуальнее и уходить от политики защиты отечественных производителей в ближайшее время государство не намерено. Как отмечают в Минэкономразвития ПМР, есть определенные успехи в этом направлении в части роста объемов производства и реализации. В министерстве сельского хозяйства убеждены, что приднестровские аграрии могут в полной мере обеспечить нужды Приднестровья в зерне, есть успехи в овощеводстве и садоводстве. Немаловажным фактором является и то, что больницы, школы и детские сады будут обеспечены качественными, экологически чистыми продуктами питания отечественного производства. Для привлечения зарубежных инвестиций и создания передовых предприятий на территории республики необходима грамотная политика местных властей по созданию благоприятного инвестиционного климата, важно повышать конкурентоспособность уже имеющихся предприятий, формировать высококвалифицированные кадры.

Таким образом, импортозамещение способствует росту местного производства, созданию новых рабочих мест, увеличению отчислений в государственный и местные бюджеты. При этом увеличивается конкуренция между отечественными производителями, инвесторы обращают больше внимания на внутренние проекты, разрабатываются меры по поддержке отечественных предприятий, которые способны создавать конкурентную продукцию в будущем.

К тому же, импортозамещение способствует увеличению производственных мощностей и деловой активности, сохранению валютной выручки в пределах страны, и, как следствие, росту валютных резервов и платежного баланса. В агропромышленном комплексе такая стратегия является важнейшим условием обеспечения продовольственной безопасности, укреплению экономической безопасности, повышению устойчивости национального развития, росту спроса на товары внутреннего производства, что в свою очередь стимулирует развитие экономики страны в целом

#### **Список использованных источников:**

1. Авдийский В.И., В.А. Дадалко. Теневая экономика и экономическая безопасность государства : учеб. пособие / В.И. Авдийский, В.А. Дадалко. - М.:Альфа-М:ИНФРА-М,2012.-496с.
2. Грицинина Е.С. Проблемы импортозамещения в отечественной экономике / Е. С. Грицинина, Н. В. Власова // Современные тенденции развития экономики и управления: проблемы и решения. Материалы международной научно-практической конференции. — 2016. — С. 35–39.
3. Импортозамещение: как избежать ошибок // Forbes URL: <http://www.forbes.ru/mneniya-column/konkurenciya/>.(2015).
4. Найденов А. А., Гришин Е. В. Импортозамещение как важное условие стимулирования отечественной экономики // Молодой ученый. — 2016. — №8.8.—С.19-21
5. Постановление Правительства ПМР от 25 июня 2015 года № 158 «Об оказании содействия импортозамещению в некоторых отраслях экономики Приднестровской Молдавской Республики»
6. <http://gov-pmr.org/links>

Т.П. Стасюк,  
канд.эконом.наук, доцент, зав. каф. бухгалтерского учета и аудита,  
экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА КАК ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

### IMPROVEMENT OF THE METHOD OF EVALUATING THE FINANCIAL STATUS OF THE ECONOMIC SUBJECT AS A SINGLE OF KEY INSTRUMENTS TO PROVIDE THE SYSTEM OF ITS ECONOMIC SAFETY

*Приведены подсистемы экономической безопасности экономического субъекта и обозначена значимость анализа финансового состояния как одного из ключевых элементов одной из указанных подсистем. Обозначены основные направления совершенствования методики оценки финансового состояния и финансовой устойчивости экономических субъектов ПМР за счет доработки действующей в республике Инструкции «По оценке финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов ПМР».*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, система экономической безопасности, финансовое состояние, методика анализа финансового состояния, финансовая устойчивость.

*Subsystems of economic security of an economic entity are given and the importance of analyzing the financial state as one of the key elements of one of these subsystems is indicated. The main directions of improving the methodology for assessing the financial condition and financial stability of TMR economic entities are identified through the finalization of the Instruction "On the Assessment of Financial Stability of PMR Business Entities" in the country.*

**Key words:** economic security, economic security system, financial condition, financial analysis technique, financial stability.

Экономические субъекты и их эффективное функционирование является ключевой составляющей экономической безопасности государства в целом. В связи с чем, особое значение имеют мероприятия, обеспечивающие экономическую безопасность хозяйствующих субъектов республики. **Механизм обеспечения экономической безопасности экономического субъекта** - это совокупность средств и методов воздействия на процесс разработки и реализации управленческих решений, направленных на обеспечение безкризисного экономического развития экономического субъекта. Система экономической безопасности экономического субъекта включает следующие подсистемы:

- Инструменты: методика оценки финансового состояния, мониторинг идентификация угроз, диагностика прогнозирования банкротства, риск-менеджмент.

- Показатели: индикаторы экономической безопасности, периодичность оценки, нормативные (пороговые значения);
- Регулирование: маневрирование ресурсами, пересмотр стратегии, рычаги, стимулы, санкции, формирование и использование резервов;
- Обеспечивающие подсистемы: правовая, нормативная, информационная, кадровая, организационно-управленческая.

Ввиду вышесказанного одним из инструментов системы экономической безопасности экономического субъекта является методика оценки финансового состояния.

На практике имеют место различные методики определения финансового состояния предприятия (Гавриловой А.Н. и Попова А.А., Ефимовой Н.К., Шеремета А.Д., Любушина Н.П., Донцовой Л.В., Ефимовой О.В., Ионовой А.Ф., Ковалева В.В., Пожидаевой Т.А., Савицкой Г., Селезневой Н.Н. и других), которые имеют как достоинства так и недостатки. Необходимо отметить, что от выбранной методики оценки финансового состояния зависит точность полученных результатов, на основе которых принимаются те или иные управленческие решения.

При рассмотрении имущественного положения и результатов деятельности предприятий Приднестровья Министерством экономического развития ПМР рекомендовано для оценки финансового состояния экономических субъектов опираться на опубликованный им Приказ «Об утверждении Инструкции «По оценке финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов ПМР» от 2 декабря 2010 года № 669. Изучив содержание данной методики оценки финансового состояния, можно резюмировать тот факт, что данная инструкция не совершенна, так как имеет ряд недостатков, в частности она не предусматривает рекомендации по определению типа финансовой устойчивости; определению показателей деловой активности (оборачиваемости), а также не учтена отраслевая специфика при установлении критических значений коэффициентов, в части оценки финансового состояния экономических субъектов.

В связи с вышесказанным предлагается усовершенствовать методику оценки финансового состояния и финансовой устойчивости экономических субъектов ПМР за счет доработки вышеупомянутой Инструкции по ряду аспектов.

1. Внести в Инструкцию таблицу по определению типа финансовой устойчивости, согласно методике А. Д. Шеремета [13] (см. таблицу 1).

Определение типа финансовой устойчивости (абсолютная финансовая устойчивость, нормальная финансовая устойчивость, неустойчивое финансовое положение, критическое финансовое положение) играет важную роль при изучении финансового состояния предприятия, поскольку показывает обеспеченность материальных оборотных средств собственными источниками финансирования. Такая информация необходима не только самой организации,

Таблица 1. Определение типа финансовой устойчивости предприятий

Тип финансовой устойчивости	Источники финансирования запасов	Источники информации для определения источников финансирования	Характеризующее неравенство	Краткая характеристика финансовой устойчивости
1. Абсолютная финансовая устойчивость	Собственные оборотные средства	стр. 740 + стр. 870 – стр. 230, ф. №1	ПЗ > СОС	Все запасы полностью покрываются собственными оборотными средствами, т.е. предприятие не зависит от внешних кредиторов.
2. Нормальная финансовая устойчивость	Нормальные источники формирования (собственные оборотные средства, краткосрочные кредиты и займы, кредиторская задолженность)	п. 1+стр. 930+стр. 970, ф. №1	СОС < ПЗ < НИПЗ	Все запасы и затраты полностью покрываются нормальными источниками финансирования: собственными оборотными средствами, краткосрочными кредитами и займами, а также кредиторской задолженностью. Предприятие является успешно функционирующим.
3. Неустойчивое финансовое состояние	Нормальные источники формирования, необоснованные источники (задержка выплат заработной платы работникам, откладывание расчетов с бюджетом)	-	ПЗ > НИПЗ	Предприятие для покрытия части своих запасов вынуждено привлекать дополнительные источники покрытия, не являющиеся обоснованными.
4. Кризисное финансовое состояние	-	-	-	В дополнение к условию ПЗ > НИПЗ предприятие имеет кредиты и займы, не погашенные в срок, а также просроченную кредиторскую и дебиторскую задолженность. Выполнение этого неравенства свидетельствует о том, что предприятие находится на грани банкротства.

но и поставщикам, кредиторам и инвесторам, поскольку характеризует среднесрочную и долгосрочную перспективу ее стабильной деятельности и определяемые этим риски сотрудничества.

2. Добавить показатели деловой активности (оборачиваемости) предприятия с указанием их краткой характеристики и порядка расчета [1] (см. таблицу 2).

Важность показателей оборачиваемости объясняется тем, что характеристики оборота во многом определяют уровень прибыльности предприятия. Анализ оборачиваемости позволит дополнить исследовать структуру Балансо-

Таблица 2. Показатели оценки деловой активности предприятия

№ п/п	Наименование показателя	Порядок расчета	Что характеризует
1.	Период оборота активов (Поа)	$365 \times (\text{Средняя за период стоимость активов} / \text{Выручка от реализации})$ Поа = $365 \times (\text{стр.550, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота активов в днях
2.	Период оборота собственного капитала (Поск)	$365 \times (\text{Средняя за период величина собственного капитала} / \text{Выручка от реализации})$ Поск = $365 \times (\text{стр.740, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота собственного капитала в днях
3.	Период оборота оборотных активов (Пооа)	$365 \times (\text{Средняя за период величина текущих активов} / \text{Выручка от реализации})$ Пооа = $365 \times (\text{стр.540, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота оборотных активов в днях
4.	Период оборота запасов и затрат (Поз)	$365 \times (\text{Средняя за период величина запасов} / \text{Выручка от реализации})$ Поз = $365 \times (\text{стр.280, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота запасов в днях
5.	Период оборота дебиторской задолженности (Под)	$365 \times (\text{Средняя за период величина дебиторской задолженности} / \text{Выручка от реализации})$ Под = $365 \times (\text{стр.410, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота дебиторской задолженности в днях
6.	Период оборота кредиторской задолженности (Пок)	$365 \times (\text{Средняя за период величина кредиторской задолженности} / \text{Выручка от реализации})$ Пок = $365 \times (\text{стр.1120, ф. №1}) / (\text{стр.010, ф. №2})$	Период оборота кредиторской задолженности в днях
7.	Продолжительность операционного цикла	Показатель 4 + Показатель 5	Промежуток времени между приобретением запасов и получением денежных средств от реализации продукции
8.	Продолжительность финансового цикла	Показатель 7 – Показатель 6	Промежуток времени между началом оплаты поставщикам за сырье и материалы и началом поступления денежных средств от покупателей



вого отчета о финансовом положении по вопросам характеристики сложившихся в организации условий материального снабжения, сбыта готовой продукции, условий расчетов с покупателями и поставщиками.

Проблема проведения оценки финансового состояния также связана и с последовательностью этапов анализа финансовой отчетности. Так, например, в Инструкции, разработанной Министерством экономического развития ПМР, обозначены следующие этапы анализа баланса:

1. Первый этап заключается в группировке и подготовке статей Балансового отчета о финансовом положении организации для расчета используемых при анализе показателей, который состоит в агрегировании балансового отчета и сведении его к основным показателям, необходимым для расчета коэффициентов финансовой устойчивости и платежеспособности организации.

2. Второй этап состоит в оценке полученных данных и расчете показателей, которые можно разделить на две группы: абсолютные (отдельные числа, суммы, разница, средние значения) и относительные (структурные показатели, соотношения) показатели финансовой устойчивости организации, которые определяются на основе Балансового отчета анализируемой организации на определенную дату.

3. Третий этап заключается в оценке и сравнении рассчитанных показателей. Коэффициенты сопоставляются с нормативными значениями, с их значениями за предыдущий период, а также с показателями аналогичных организаций. С помощью такого сравнения анализируется развитие организации в определенном периоде и выявляется его реальное финансовое состояние [10].

В зарубежной практике анализ финансового состояния предприятия проводят в следующем порядке:

1. Анализ аудиторского заключения.
2. Анализ отчета об учетной политике, содержащегося в пояснительной записке к финансовой отчетности.
3. Рассмотрение финансовой отчетности в целом, включая пояснения и сопровождающие схемы.
4. Применение аналитических процедур.
5. Анализ имеющейся дополнительной информации [3, с. 179].

Большое внимание в международной практике уделяется анализу аудиторского заключения в рамках анализа оценки финансового состояния организации. Это связано с тем, что эффективность анализа во многом зависит от достоверности информации, используемой в процессе его проведения, от ее соответствия требованиям принятых стандартов бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Данные традиции проведения анализа финансовой отчетности, как считает профессор, д.э.н, Т.В. Воронченко в своей работе, были бы полезными и для отечественной практики [3, с. 180].

Однако на территории ПМР аудит находится только на стадии его развития и спектр предприятий, финансовая отчетность которых подвержена обязательному аудиту достаточно узкий, поэтому анализ аудиторского заключения имеет ограниченное применение.

Информация об учетной политике организации становится особенно полезной при оценке достоверности финансовой отчетности и декларированной прибыли, а также при сравнении данных разных организаций.

В международных стандартах предусмотрены так называемые опасения (предосторожности) учетной политики и основные ее направления в финансовой отчетности организации (в примечаниях или сопроводительных документах). Международные стандарты также включают следующие направления учетной политики: отраслевую учетную политику, стандарты бухгалтерского учета, применяемые на предприятии впервые, существующие изменения учетной политики по отношению к предыдущему отчетному периоду. Такой подход, по мнению Т.В. Воронченко, нужен и в отечественной практике, так как хотя в большинстве отечественных организаций сохранилось жесткое регламентирование правил ведения бухгалтерского учета, вместе с тем, организации получили право использовать те или иные методы оценки запасов, начисления амортизации и другие. Соответственно, в процессе анализа финансовой отчетности становится необходимым принятие во внимание основных направлений учетной политики [3, с.181].

Обобщая опыт отечественных и зарубежных исследователей, предлагает проводить анализ финансового состояния предприятия по следующим этапам:

1. Анализ аудиторского заключения (при его наличии).
2. Анализ основных принципов учетной политики, раскрывающихся в примечаниях к финансовой отчетности.
3. Рассмотрение финансовой отчетности в целом, включая пояснения и сопровождающие схемы.
4. Применение аналитических процедур:
  - построение аналитического баланса-нетто, проведение горизонтального и вертикального анализа, оценка качественных изменений в имущественном положении;
  - группировка и подготовка статей Балансового отчета о финансовом положении и Отчета о совокупном доходе организации для расчета используемых при анализе показателей, который состоит в агрегировании балансового отчета и сведении его к основным показателям, необходимым для расчета коэффициентов, оценивающих финансовое состояние предприятия;
  - расчет показателей, которые группируются следующим образом: показатели прибыли и рентабельности организации; показатели деловой активности

организации; показатели платежеспособности и ликвидности организации; показатели финансовой устойчивости организации.

- оценка и сравнение рассчитанных показателей. Коэффициенты сопоставляются с нормативными значениями, с их значениями за предыдущий период, а также с показателями аналогичных организаций. При сопоставлении полученных значений с нормативами для формирования мнения о финансовом состоянии организации рекомендуется использовать таблицу, объясняющую состояние нормируемых показателей (см. таблица 3);

5. Анализ имеющейся дополнительной информации.

6. Оценка возможного банкротства предприятия с помощью расчета коэффициента банкротства.

Выбор обобщающего показателя, который включает группу основных коэффициентов, наиболее полно характеризующих финансовое состояние предприятия, является немаловажной проблемой, которую изучают экономисты. Это объясняют множественностью коэффициентов, применяемых в финансовом анализе, у многих из которых числитель и знаменатель совпадает, а значит, на них оказывают влияние одни и те же факторы. Поэтому появляется

Таблица 3. Возможные состояния нормируемых показателей оценки финансовой устойчивости

Состояние нормируемых значений	Аналитическая оценка
Значения в пределах рекомендуемого диапазона нормативных значений, но у его границ	Анализ динамики данных показателей свидетельствует о движении в сторону наиболее приемлемых значений: от границ к центру данного коридора. Финансово-экономическое положение организации оценивается на отлично
Значения находятся в рекомендуемых границах, а анализ динамики показывает их устойчивость.	Финансово-экономическое состояние организации оценивается на отлично, при расположении значений в середине анализируемого коридора, и как хорошее, если их значения находятся у одной из границ коридора
Значения находятся в рекомендуемых границах, но анализ динамики указывает на их ухудшение (движение идет от середины коридора к его границам)	Финансовое состояние оценивается как хорошее
Значения находятся за пределами рекомендуемых, но при этом наблюдается тенденция к их улучшению	В зависимости от величины отклонений в сравнении с нормативными значениями и темпами их изменения финансовое состояние предприятия можно оценить и как хорошее и как удовлетворительное
Значения находятся вне рекомендуемого коридора диапазона их значений	Выбор оценок производится в зависимости от величины отклонений в сравнении с нормативом (удовлетворительно или неудовлетворительно)
Значения показателей находятся за пределами нормативных значений и ухудшаются	Финансовое состояние предприятия неудовлетворительное

возможность заменить целый ряд коэффициентов одним агрегированным показателем.

Так, в Инструкции «По оценке финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов ПМР» предлагается к расчету следующий показатель – коэффициент банкротства (Кб):

$$Кб = (ТА - КО) / А, \quad (1)$$

где ТА – оборотные (мобилизованные) средства; КО – краткосрочные обязательства; А – имущество организации (активы).

Коэффициент прогноза банкротства характеризует удельный вес чистых оборотных средств в сумме актива баланса организации. Чистые оборотные средства определяются, как разница между оборотными средствами (Итог II раздела Балансового отчета о финансовом положении «Краткосрочные (оборотные) активы») и краткосрочными обязательствами (Итог V раздела Балансового отчета о финансовом положении «Краткосрочные обязательства»). Если организация испытывает финансовые затруднения, то значение данного коэффициента снижается [10].

В данной Инструкции отсутствует критическое значение, на которое необходимо опираться, делая вывод о возможной несостоятельности предприятия, и подобное определение банкротства в ПМР создает широкое пространство для существования организаций с различным финансовым состоянием.

Определяя финансовое состояние с помощью обобщающих оценок, практиками отмечается разрозненность полученных результатов, при анализе проведенном по методикам разных авторов, например А. Д. Шеремета и Е. В. Негашева, Э. Альтмана, Г. Спрингейта и Д. Дюрана. Это связано с различными экономическими и иными условиями в нашей стране и за рубежом. Поэтому сегодня многие ученые, основываясь на классическом подходе, вводят в модели блоки коэффициентов, учитывающие влияние внешних и внутренних факторов. Интерес представляет модель Дронова-Резника-Буниной. Рейтинговая оценка в ней строится на финансовых коэффициентах из трех групп: финансовая устойчивость, ликвидность, финансовая деятельность [4].

Иной подход к оценке финансового состояния предприятий был выбран профессором Т.В. Вороченко, которая, на основе личного опыта и принятия во внимание достоинств и недостатков существующих моделей, разработала конкретную модель анализа финансового состояния и финансовой устойчивости, основанную на расчете «методом пропорций». Данный подход может быть целесообразен для оценки финансового состояния приднестровских предприятий, так как имеет ряд преимуществ:

- состав анализируемых показателей тщательно отобран автором на основании теоретических знаний и практического опыта с учетом особенностей деятельности отечественных предприятий;

- предложенные относительные показатели позволяют изучить финансовое состояние предприятия с точки зрения трех аспектов: интересов поставщика, банковского кредитора и собственника (акционера);

- определение весовых коэффициентов производится последовательно от анализа в каждой группе показателей к определению влияния каждого раздела.

Представленные методики Дронова-Резника-Буниной и Т.В. Воронченко имеют практическую значимость и подтвердили полноту и точность результатов при исследовании финансовой устойчивости отечественных предприятий. На основании этого данные подходы могут быть рекомендованы для определения финансового состояния предприятий республики.

Обобщив вышеизложенное можно резюмировать, что целью анализа финансового состояния предприятия в рамках обеспечения экономической безопасности является получение наибольшего числа ключевых, т.е. наиболее информативных, показателей, дающих объективную и точную картину финансового состояния хозяйствующих субъектов. Принятая на сегодняшний день на государственном уровне методика анализа финансового состояния и финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов нуждается в доработке. Предлагается в Инструкцию «По оценке финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов ПМР» ввести таблицу по определению типа финансовой устойчивости, согласно методике А. Д. Шеремета; добавить показатели деловой активности (оборачиваемости) предприятия; дополнить алгоритм проведения анализа финансовой отчетности анализом аудиторского заключения и учетной политики. Для возможного прогнозирования банкротства предприятия использовать методики Р.Н. Дронова – А.И. Резника – Е.М. Буниной и Т.В. Воронченко, подтвердившие точность результатов при изучении финансовой устойчивости отечественных предприятий.

#### **Список использованных источников:**

1. Анализ деловой активности предприятия, показатели деловой активности // Finchas.ru URL: <http://www.finchas.ru/>
2. Анализ платежеспособности и ликвидности организации // Grandars.ru URL: <http://www.grandars.ru/>
3. Воронченко Т.В. Совершенствование системы анализа и оценки финансового состояния организации. – М.: Российская Академия предпринимательства, 2008. – 302 с.
4. Дронов Р.И., Резник А.И., Бунина Е.М. Оценка финансового состояния предприятия // Финансы. – 2001. – № 4 – с. 15-19
5. Мельников В.А. Проблемы методики оценки финансового состояния коммерческой организации // Труды СГА. Выпуск 8 (август). Юриспруденция. Образование. Психология. Экономика. Политология. Философия. История. М.: Издательство СГУ, 2011. – 143 с.
6. Методика расчета показателей платежеспособности и финансовой устойчивости // FinanceRoad URL: <http://www.finceroad.ru/>
7. Официальный сайт Министерства финансов ПМР. Режим доступа: URL: <http://www.minfinpnr.org/>

8. Официальный сайт Министерства экономического развития ПМР. Режим доступа: URL: <http://www.mepmr.org/>

9. Платежеспособность (Методика Д. Дюрана) // Инструменты финансового и инвестиционного анализа. URL: <http://investment-analysis.ru/>

10. Приказ Министерства экономического развития ПМР «Об утверждении Инструкции «По оценке финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов ПМР» № 669 от 2 декабря 2010 г.

11. Сайт «Закон ПМР». URL: <http://zakon-pmr.com/>

12. Сайт «Законы Приднестровья». URL: <http://pravopmr.ru/>

13. Шеремет А. Д., Негашев Е. В. Методика финансового анализа деятельности коммерческих организаций. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИНФРА-М., 2008. – 208с.

14. Шеремет А.Д. Комплексный анализ хозяйственной деятельности - М.: ИНФРА - М, 2009. – 416 с.

УДК 657.01

**В.Н. Черныш,**

ст. преп. каф. бухгалтерского учета и аудита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПМР

### IMPROVEMENT OF TAXATION IN STATE (MUNICIPAL) BUDGETARY INSTITUTIONS OF PMR

*В статье рассмотрены особенности налогообложения бюджетных учреждений ПМР в процессе реформирования налоговой системы ПМР. Произведен и показан анализ основных налогов, уплачиваемых государственными (муниципальными) учреждениями. Приведены актуальные на 2015-2017 гг. изменения в области налогообложения таких организаций.*

**Ключевые слова:** налоги, налогообложение, бюджет, бюджетные учреждения.

*In the article features of the taxation of budgetary institutions of the PMR in the process of reforming the tax system of the DMR are considered. The analysis of the main taxes paid by state (municipal) institutions is made and shown. The actual for 2015-2017 is given. Changes in the taxation of such organizations.*

**Keywords:** taxes, taxation, budget, budgetary institutions.

В соответствии со статьей 2 Закона ПМР «О налоговой системе ПМР» плательщиками налогов (далее налогоплательщиками) являются юридические лица, другие категории плательщиков и физические лица, на которых в соответствии с законодательными актами возложена обязанность уплачивать налоги.

Плательщики налогов равны перед законом. Все юридические и физические лица участвуют в формировании доходов государственного бюджета. Государство гарантирует единый подход к налогоплательщикам, независимо от вида собственности и форм хозяйствования.)

Актуальность статьи в настоящее время определяется необходимостью проведения реформы налогового законодательства в ПМР.

Цель статьи заключается в том, чтобы проанализировать определенные изменения в области налогообложения государственных (муниципальных) учреждений бюджетной сферы. Исходя, из поставленной цели, определяются основные задачи:

- рассмотрение основных налогов, уплачиваемых бюджетными учреждениями;
- анализ налогообложения государственных (муниципальных) учреждений бюджетной сферы.

В результате проведенного анализа уплачиваемых налогов бюджетные учреждения предоставляют в территориальные налоговые инспекции по месту своего нахождения соответствующие отчеты. Так, например, отчет о суммах доходов, начисленных физическим лицам, суммах исчисленных налогов за \_\_\_\_\_20\_\_\_\_год до июля 2015 года предоставлялся в территориальные налоговые инспекции с периодичностью **один раз в год**.

В соответствии с Постановлением Правительства ПМР от 23.07.2015 года № 192 «О персонифицированном учете доходов физических лиц», организации, обязаны предоставить отчет со второй половины полугодия 2015 года с периодичностью **один раз в полгода**. В данном отчете предусмотрено предоставление большого объема информации (также конфиденциальной), например: идентификатор физического лица (стр.28 паспорта), ФИО физического лица, дату рождения, № лицевого счета, указанного в страховом свидетельстве, сумму начисленного дохода, сумму предоставленных вычетов, сумму подоходного налога и другую информацию.

При этом следует отметить, что данный отчет занимает много времени при его составлении у работников бухгалтерских служб, а также одной из значительных проблем является отсутствие в бюджетных учреждениях программного обеспечения (1С «Бухгалтерия», 1С «Зарплата и кадры»). В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона ПМР от 03.06.2008 года № 480-3- IV «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» (далее Закон № 480-3-IV) страхователи предоставляют в территориальное представительство органа, осуществляющего индивидуальный (персонифицированный) учет в системе государственного пенсионного страхования, по месту их регистрации, сведения об уплаченных страховых взносах на основании данных бухгалтерского учета.

Так, например, до 2017 года, в соответствии с пунктом 2 статьи 11 Закона № 480-3-IV было предусмотрено, что страхователи предоставляют необходимые сведения о каждом работающем у него застрахованном лице **один раз в год**.

Начиная с 2017 года, в соответствии с Законом ПМР от 25 мая 2016 года №140 ЗИ-VI «О внесении изменения в Закон ПМР «Об индивидуальном (пер-

сонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», страхователь должен предоставлять вышеуказанные сведения о каждом работающем у него застрахованном лице **два раза в год**, за первое полугодие – в срок до 1 сентября текущего года, за второе полугодие – в срок до 1 марта года, следующего за отчетным. Считаю целесообразным данный отчет предоставлять один раз в год по аналогии прошлых лет (до 2017 года) в связи с тем, что бюджетные учреждения в настоящее время несут дополнительные финансовые расходы при составлении данного отчета с привлечением специалиста по обслуживанию программного обеспечения. В случае выхода работника на пенсию в текущем году, организация обязана предоставить дополнительную информацию по данному работнику.

В соответствии с Приказом Министерства финансов ПМР от 07.02.2014г. №27 «О внесении дополнений в Приказ Министерства финансов ПМР от 09.01.2008 года №2 «Об утверждении Инструкции «О порядке исчисления подоходного налога с физических лиц» предусмотрено, что начиная с 2014 года организации, частные нотариусы и адвокаты, производящие выплаты работникам, при этом предоставляющие льготы (в виде доходов, не подлежащих налогообложению, и налоговых вычетов), предусмотренных Инструкцией, **ежеквартально** предоставляют территориальным налоговым инспекциям по месту своего нахождения «Отчет о суммах предоставленных льгот физическим лицам в соответствии с Законом ПМР «О подоходном налоге с физических лиц» за \_\_\_\_20\_\_г.» (Приложение №26), нарастающим итогом с начала отчетного года.

В соответствии с Приказом Министерства финансов ПМР от 07.02.2014г. № 29 «О внесении дополнений в Приказ Министерства финансов ПМР от 30.01.2007 года №10 «Об утверждении Инструкции «О порядке исчисления и уплаты единого социального налога и обязательного страхового взноса» предусмотрено, что начиная с 2014 года организации, а также частные нотариусы, производящие выплаты работникам и иным физическим лицам, пользующиеся льготами по единому социальному налогу и (или) предоставляющие работникам льготы по обязательному страховому взносу, **ежеквартально** в сроки, установленные для налоговой отчетности, предоставляют территориальным налоговым инспекциям по месту своего нахождения «Отчет о суммах доходов, не подлежащих налогообложению единым социальным налогом и обязательным страховым взносом в соответствии с Законом ПМР «О едином социальном налоге» за \_\_\_\_\_20\_\_г.» (Приложение №6), нарастающим итогом с начала отчетного года.

Таким образом, увеличилось количество сдаваемых налоговых отчетов с 2014 года для учреждений и организаций, в том числе и бюджетных.

В соответствии с нормативно-законодательной базой ПМР бюджетные учреждения предоставляют в налоговую инспекцию следующие виды экологических платежей, в том числе:



**1) Расчет платежей за загрязнение водного бассейна сбросом загрязняющих веществ поверхностным стоком** (Приложение № 6 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года № 212/178). В соответствии с **подпунктом а) статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

**2) Расчет платежей за воду, используемую юридическими лицами за \_\_\_\_\_ г.** (Приложение № 4 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР от 07.12.2011 года № 212/178). В соответствии с **пунктом а) подпункт 1 статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

**3) Расчет платежей за загрязнение водного бассейна сбросом производственных и коммунально-бытовых сточных вод** (Приложение № 5 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года № 212/178). В соответствии с **подпунктом а) статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

**4) Расчет платежей за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ передвижными источниками загрязнения.** (Приложение № 3 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года № 212/178). В соответствии с **подпунктом а) статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

**5) Расчет платежей за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения** (Приложение №2 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года № 212/178). В соответствии с **подпунктом а) статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

**6) Расчет платежей за размещение отходов** (Приложение № 8 к Приложению к Приказу Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года №212/178). В соответствии с **подпунктом а) статьи 4 Закона ПМР «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами»** бюджетные учреждения освобождены от уплаты данного налога.

На основании проведенного анализа последних лет, сдаваемых экологических платежей бюджетными учреждениями в налоговую инспекцию, **а также в целях оптимизации бюджетных расходов**, рекомендую отменить их, в связи с тем, что в соответствии с нормативно-законодательной базой ПМР, бюджетные учреждения освобождены от уплаты данных налогов.

Так, например, по одному бюджетному учреждению, сумма исчисленных платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами, установленных Законом ПМР от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) с изменениями и дополнениями, **составила за 2016 год сумму в размере 3842,35 рублей (Три тысячи восемьсот сорок два рубля 35 копеек) на 60 листах (20 листов в 3-х экз.)**. В том числе, расчет платежей за загрязнение водного бассейна сбросом загрязняющих веществ поверхностным стоком составил за 2016 год сумму к уплате 0,20 рубля. При этом следует отметить, что стоимость одного листа бумаги формата А4 составляет 0,09 рубля, для сдачи данного налога необходимо 3 экз. (0,27 рубля). От уплаты вышеперечисленных налогов бюджетное учреждение освобождено, однако необходимо затрачивать время на составление данных отчетов, а также расходные материалы (бумагу, тонер, ГСМ и другие затраты), проводить сверку в соответствующих организациях (ГУП «Водоснабжение и водоотведение» г.Тирасполь, ГУ «Управление экологии и природных ресурсов по городу Тирасполь и городу Днестровск), запрашивать соответствующие данные в устной форме для составления необходимых отчетов.

Следует отметить, что вышеуказанные отчеты предоставляются также как по месту нахождения головной организации, так и по месту нахождения структурных подразделений.

В Приднестровье имеется более 100 бюджетных учреждений, и общие затраты всех учреждений на подготовку, формирование налоговых платежей составляют значительные расходы.

Таким образом, исходя из вышеизложенного и в целях оптимизации расходов бюджетов всех уровней, рекомендую ввести соответствующие изменения в нормативную базу Приднестровской Молдавской Республики.

#### **Список использованных источников:**

1. О бухгалтерском учете и финансовой отчетности: Закон МПР от 17.08.2004 г. № 467-3-III с изменениями, внесенными законами ПМР от 10.03.2005 г. № 544-3I-III; от 23.03.2009 г. № 683-3I-IV.
2. О бюджетной системе в ПМР: Закон ПМР от 24.02.1997 г. № 35-3.
3. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования: Закон ПМР от 03.06.2008 г. № 480-3-IV.
4. О подоходном налоге с физических лиц: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2001 года № 87-3-III (САЗ 01-53) с изменениями и дополнениями (САЗ 01-53).

5. О едином социальном налоге: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-З с изменениями и дополнениями (СЗМР 00-3).

6. О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами: Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV (САЗ 06-40) с дополнениями и изменениями.

7. Об утверждении Инструкции по бухгалтерскому учету в организациях, состоящих на бюджете: Приказ Министерства финансов ПМР от 7.10.2008 года № 193 с изменениями.

8. Об утверждении Инструкции о порядке исчисления подоходного налога с физических лиц: Приказ Министерства финансов ПМР от 09.01.2008 года № 2 с изменениями и дополнениями.

9. Об утверждении Инструкции о порядке исчисления и уплаты единого социального налога и обязательного страхового взноса: Приказ Министерства финансов ПМР от 30.01.2007 года № 10 с изменениями и дополнениями.

10. Об утверждении Инструкции об особенностях порядка исчисления и уплаты платежей за загрязнение окружающей природной среды и пользования природными ресурсами: Приказ Министерства финансов ПМР и Министерства природных ресурсов и экологического контроля ПМР от 07.12.2011 года № 212/178.

11. О персонализированном учете доходов физических лиц: Постановление Правительства ПМР от 23.07.2015 г. № 192.

УДК 336.221.4

**М.С. Гибескул,**

ст. преп. кафедры финансов и кредита, экономический факультет,

ПГУ им.Т.Г.Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН**

### **INSTITUTIONAL ASPECTS OF THE PROBLEM OF TAX EVASION: EXPERIENCE OF FOREIGN COUNTRIES**

*В статье автором раскрыты основные проблемы в области уклонения от налогообложения, решаемые в рамках институционального направления экономической мысли. Рассмотрен опыт зарубежных стран и возможности его применения в Приднестровской Молдавской Республике.*

**Ключевые слова:** уклонение от уплаты налогов.

*In this article the author reveals main problems in the field of tax evasion, solvable in turns of institutional direction of economic thought. Here also considered foreign countries experience and opportunities of its applying in the Pridnestrovian Moldavian Republic.*

**Key words:** tax evasion.

Проблема уклонения от уплаты налогов актуальна в любом цивилизованном обществе, так как непосредственно затрагивает вопросы обеспечения государства необходимыми финансовыми ресурсами. Для решения проблем уклонения от уплаты налогов исторически предлагались научным сообществом различные инструменты и методы управления налогами и обществен-

ными отношениями в области налогообложения. В XX веке основными из них были механизмы «встроенных стабилизаторов» Д.М. Кейнса, теории экономики предложения (М. Фридмана, Ф. Хайека, В. Ойкена), теория неоклассического синтеза (П. Самуэльсона), положения институциональной экономики. Следует отметить, что именно в рамках институциональной экономики рассмотрена проблема «безбилетника», при которой часть общества пользуется общественными благами, но не платит за них.

В самом общем представлении институты в институциональной экономике – это правила игры, которые определяют поведение экономических субъектов. Институты могут быть как формальными, например, обязательные правила, выраженные в рамках закона, так и не формальными – традиции, культурные ценности, неписанные правила, существующие в том или ином обществе. С помощью институтов в рамках институциональной экономики можно найти объяснение, почему изменение процентных ставок, налоговой базы других обязательных и необязательных элементов налогообложения зачастую не приводит к решению проблем уклонения от налогообложения.

В мировой практике существует множество терминов, относящихся к уклонению от уплаты налогов: избежание налогов, обход налогов, уклонение от налогообложения, сокрытие налогов, собственно само уклонение от уплаты налогов и т.д. В рамках данной статьи будет рассмотрено уклонение от уплаты налогов как действия, целью которых является неисполнение обязанностей по исчислению и уплате налогов. Этот термин напрямую связан с явлением теневой экономики. Это инструмент, с помощью которого теневая экономика проявляет свою сущность и негативную сторону для общества – уменьшение налоговых доходов бюджета государства. К слову сказать, размер теневой экономики по подсчетам автора в ПМР свыше 60% ВВП, что уже явно говорит о масштабах уклонения от налогов. Однако, помимо однозначно негативного влияния теневой экономики на экономическую ситуацию в стране (и не только на экономическую, так как теневая экономика проникает и «заражает» все составляющие общественных отношений), у нее есть и несколько положительных сторон. Во-первых, теневая экономика позволяет населению (или определенным его слоям в большей степени) получать больше доходов. Во-вторых, есть и менее очевидное ее проявление – она позволяет экономике выжить в условиях нестабильности и кризисных ситуаций. При этом следует понимать, что по сути сама теневая экономика тоже является институтом.

Проблемы уклонения от налогов могут лежать как в плоскости формальных, так и не формальных институтов, а чаще всего и тех и других одновременно. С точки зрения создания эффективных формальных «правил игры» в области налогообложения можно рассмотреть пример налоговой системы Германии. Налоговая система ФРГ очень прагматична, практична, и хотя и достаточна сложна, понятна и ясна. Не платить налоги в рамках такой налоговой системы

невыгодно, так как в ней очень продуманно используется система налоговых вычетов, налоговых классов, льгот, которые по сути также являются институтами и частью «правил игры». Это выражается в следующем: если физическое лицо осуществляет расходы, то в соответствии с нормами налогового законодательства ФРГ, он может использовать их к вычету (слайд вычеты в ФРГ). Система вычетов реализована и в большинстве других стран, в том числе и в ПМР, но в Германии она охватывает по возможности максимальное количество расходов разных видов. Более продуманное использование института вычетов в Приднестровье могло бы содействовать выходу из тени многих представителей бизнеса. Например, если семья делает ремонт в квартире, то стоимость труда неформальных бригад строителей (которые оказывают услуги по ремонту в 99% случаев) применяется к вычету. И если размер вычета и порядок его применения определены корректно, то от его использования не многие будут отказываться. Таким образом, государство получает дополнительные сведения как о расходах, так и о доходах определенных категорий налогоплательщиков.

Важным для налогоплательщика является то, как осуществляется тот или иной платеж, сколько нужно ждать и вообще насколько легко или сложно решить ту или иную вновь возникшую проблему, можно ли получить информацию о способах исчисления и уплаты налогов и т.д. В общем, в налоговых системах зарубежных стран прослеживается следующая тенденция – стремление сделать процесс уплаты налогов понятным, четким, быстрым, удобным.

Для этого, например, широко используется электронные и онлайн-сервисы для налогоплательщиков – возможность заполнить декларацию в электронном виде в режиме онлайн, личный кабинет, в котором можно узнать о задолженности, заплатить налоги, обратиться в налоговую службу по различным вопросам. В странах ОЭСР на долю занятых в этой сфере работников налоговых служб приходится 30%, из которых 10-15% – это IT-специалисты.

Неотъемлемой составляющей налоговых институтов можно считать наказание за неуплату налогов. Здесь появляется проблема выбора недобросовестных налогоплательщиков. Для этих целей в разных странах мира используются разные программные продукты. В США, например, это NRP (National Research Program) Национальная исследовательская программа. Эта система использует не только внутренние данные налоговых органов (бухгалтерские документы, налоговые декларации и т.д.), но и данные от третьих лиц (слайд четыре стадии проверок с. 255). Данные от третьих лиц с 2006 г. очень масштабно начали применяться в Германии – службы внешней безопасности ФРГ тратили миллионы евро на покупку информации о счетах своих налогоплательщиков в иностранных государствах. В Приднестровье, кстати сказать, многие налогоплательщики имеют имущество за рубежом, но объективные данные об этом, во-первых, не получить, а во-вторых, ужесточение «правил игры» вызовет еще больший отток капитала в зарубежные страны. Использование систем выбора недобро-

совестных налогоплательщиков призвано обеспечить принцип неотвратимости наказания в случае уклонения от уплаты налогов. Следует сказать, что для полноценной работы таких систем необходима качественная и надежная информация не только о доходах лиц, но и о их расходах (а это требует дополнительных затрат на использование систем мониторинга за расходами), с чем, к слову сказать в Приднестровье имеются проблемы. Без надежной статистики подобные системы будут работать некорректно.

Информационная работа должна быть направлена на работу с добросовестными налогоплательщиками для обеспечения самостоятельного исполнения их обязательств. Добросовестным налогоплательщиками необходима полная и актуальная информация в области налогообложения, помощь от налоговых органов.

Во многих странах действует институт досудебного урегулирования споров в области налогообложения. Это позволяет снизить издержки налогообложения как со стороны налогоплательщиков, так и налоговых органов. Однако досудебное урегулирование не может решить серьезных споров, возникающих в сфере налогообложения. Такие споры решаются в рамках судебных процессов. Например в Великобритании основные потери доходов бюджета наблюдаются не от уклонения от уплаты налогов, а от законного избежания налогообложения и в этом ключе толкование правовых норм, касающихся снижения или избежания уплаты налогов, требует серьезных «усилий» всех сторон налоговых отношений, в том числе и судебных органов, роль которых значительно повышается. Следует добавить, что существует еще одна проблема, которую пытаются решить зарубежные специалисты – определение уровня избежания налогов, необходимого для корректного функционирования всей системы.

Достойное обеспечение описанных формальных институтов потребует внедрение в налоговых органах передовых методов корпоративного управления.

Важным, а зачастую первостепенным является осознание неформальных правил ведения бизнеса. Специалисты России и зарубежных стран обращают внимание на формирование у налогоплательщиков налоговой культуры и налоговой морали (которая очень зависит от реализации принципа справедливости, качества предоставляемых государственных услуг и других институциональных условий). Налогоплательщик должен понимать и ощущать определенные положительные изменения от ужесточения «правил игры» и различных институциональных изменений. Ярким примером правильно сформированной налоговой культуры и устойчивых ценностей налоговой морали могут служить скандинавские страны. А вот с налоговой моралью вообще на постсоветском пространстве, ученые сходятся во мнении, что есть проблемы. Неуплата налогов здесь – это скорее норма, чем отклонение от правил. Бизнес изначально на стадии планирования рассматривает возможности ухода от на-

логообложения. Поэтому если видимых улучшений в области качества государственных услуг, медицины, образования и решения других проблем самого разного характера не последует, налоговая мораль может и вовсе исчезнуть.

К неформальным институтам относятся также и особенности поведения людей, складывающиеся из-за психологических особенностей входящих в него индивидов, ментальных, исторических и других особенностей общества. Например, люди сравнивают собственное благосостояние, сравнивая его с успехами других. Это говорит о том, что для того, чтобы человека признавали в обществе (особенно в современном – обществе потребления), ему недостаточно только совершать благие дела, нужно еще и обладать определенными материальными благами, например, мобильным телефоном, компьютером, автомобилем (естественно, набор этих благ в разных слоях общества). Для того чтобы обеспечить себя набором таких товаров люди не только уклоняются от налогообложения, но и отказываются от многих других благ.

Итак, видно, что зачастую институты, оказывающие влияние на поведение налогоплательщиков, напрямую не связаны с отношениями в области налогообложения. В условиях Приднестровья политическая непризнанность, отношения с соседними странами – это тоже институты. Необходимо выяснять, что движет поведением людей и подталкивает их уходить от налогообложения. Сделать это можно в рамках абсолютно конфиденциальных опросов, так как при общении с любыми представительными лицами они не раскроют многие аспекты волнующих их проблем.

Подведем итоги. Для реализации программы улучшения налогового администрирования в соответствии с опытом зарубежных государств потребуются:

- IT-специалисты;
- налоговые консультанты;
- специалисты в области корпоративного управления;
- качественная государственная статистика;
- существенные изменения в области налогового законодательства;
- современное компьютерное оборудование и средства коммуникации;
- комплекс социально-экономических исследований;
- финансовые ресурсы для обеспечения всего этого.

Следует также сказать, что изменения в области налогообложения не могут запустить сложный экономический «механизм», они могут его лишь настроить и отладить. Налоги не являются сколь-нибудь важным фактором экономического роста, для населения это варварский способ изъятия средств, воспринимаемый как «неизбежное зло».

#### **Список использованных источников:**

1. Майбуров И.А., Киреенко А.П., Иванов Ю.Б. Уклонение от уплаты налогов. Проблемы и решения: монография для магистрантов, обучающихся по программам направления «Финансы и кредит» / под. ред. И.А. Майбурова, А.П. Киреенко, Ю.Б. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. – 383 с.

2. Лыкова Л.Н., Букина И.С. Налоговые системы зарубежных стран: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт. – 309 с.

3. Райх Роберт Б. Послешок. Экономика будущего / Роберт Б. Райх [Пер. с англ. – И. Ющенко]. Предисловие М. Хазина – М.: Карьера Пресс, 2012. – 208 с.

УДК 336.02

**Е.С. Жукова,**

канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и кредита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь

## **НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

### **TAX SAFETY AS FACTOR OF EFFECTIVE REALIZATION OF MEASURES OF PUBLIC TAX POLICY**

*Описаны, основные понятия в области налоговой политики государства. Дана характеристика форм налоговой политики, их взаимосвязь раскрывает содержание деятельности по обеспечению налоговой безопасности, как сферы практической деятельности и налогового фактора как системы информации об угрозах и рисках, противодействия которым является ключевой задачей и основным условием для создания и реализации концепции бюджетно-налоговой политики государства.*

**Ключевые слова:** налоговая политика, бюджетная политика, долговая политика, формы налоговой политики, налоговая безопасность, налоговый фактор, экономическая безопасность.

*Described, basic concepts in area of tax politics of the state. Description of forms of tax politics is Given, their intercommunication exposes maintenance of activity on providing of tax safety, as spheres of practical activity and tax factor as systems of information about threats, counteractions that is by a key task and basic condition for creation and realization of conception of budgetary-tax politics of the state.*

**Keywords:** tax politics, fiscal policy, promissory politics, forms of tax politics, tax safety, tax factor, economic security.

***Предметом налоговой безопасности является система мер противодействия угрозам развитию государства, общества и бизнеса, которые могут возникнуть в налоговой сфере.***

Основные направления и меры налоговой политики рассматриваются в настоящее время Правительством Приднестровской Молдавской Республики в рамках разработки концепции бюджетно-налоговой политики на среднесрочную перспективу. Направления налоговой политики на среднесрочную и на дальнейшую перспективу требуют более тесного согласования мер налоговой, бюджетной и долговой политики, что важно для разработки нового бюджетного правила и возможного сокращения бюджетных расходов, необходимость которого подчеркнута Правительством Приднестровской Молдавской Республики.



Связь налоговой политики с другими видами экономической политики учитывалась всегда, что исторически подчеркивает взаимообусловленность реализуемых в рамках этих политик мер государственного регулирования экономики.

**Налоговая политика** – *составная часть социально-экономической политики, которая представляет собой комплекс правовых норм и организационно-экономических действий, определяющих целенаправленное применение налогового законодательства.*

При помощи налоговой политики государство осуществляет систему мер (мероприятий) в сфере налогообложения, формирования налоговой системы и контроля поступления налоговых доходов в бюджетную систему страны. Чтобы эти меры давали наибольший эффект их надо рассматривать в сочетании с другими видами социально-экономической политики, в первую очередь с бюджетной и долговой политикой государства.

**Бюджетная политика** – *это система мер (мероприятий), проводимых государством по разработке и использованию государственного бюджета и бюджетов территориально-административных единиц, входящих в это государство.*

Среди задач, определяющих стратегические направления и ориентиры бюджетной политики отмечают эксперты *снижение налоговой нагрузки на экономику.* Это подчеркивает тот факт, что чрезмерная налоговая нагрузка является угрозой налоговой безопасности государства и бизнеса.

**Долговая политика** – *это система мер (мероприятий) государства, направленных на обеспечение финансирования дефицита бюджета за счет привлечения ресурсов на международном и внутреннем рынках капитала на благоприятных условиях, обеспечение оптимального соотношения дюрации и доходности суверенных долговых обязательств, поддержания высокого уровня кредитных рейтингов государства, мониторинга внешних заимствований и предоставления государственных гарантий.*

Среди основных факторов, определяющих характер и направления долговой политики Приднестровской Молдавской Республики отмечается *дефицит республиканского бюджета.* Данный фактор взаимосвязан с эффективностью мер по реализации бюджетной и налоговой политик, его первопричиной выступает недоформирование доходной части бюджета в том числе за счет поступления налоговых доходов.

Все государства в зависимости от периода своего экономического развития и взаимообусловленности всех видов экономической политики применяют ту или иную форму налоговой политики. В теории известны три классических формы налоговой политики: *разумных налогов, экономического развития и политики максимальных налогов.* На практике можно наблюдать комплексное одновременное использование отдельных элементов названных

политик. В экономической литературе последних лет можно встретить характеристику такой формы налоговой политики как *адаптивная*<sup>1</sup>.

*Политика максимальных налогов* характеризуется практикой установления максимального числа налогов и повышением их ставок, сокращением числа льгот, что приводит к увеличению налогового бремени на экономику. Наиболее популярно применение этой политики в период экономических кризисов или в период военных действий, когда необходимы: максимальная мобилизация ресурсов в государственный бюджет; увеличение объема государственных закупок и инвестиций в конкретные секторы экономики военного значения.

Следствием применения политики максимальных налогов является снижение социальных расходов, поскольку приоритетными являются фискальные цели. Подобная политика проводилась в России в начале 1990-х годов. В некризисное время данная политика находила свое применение в развитых странах, например, в Скандинавии, где высокий уровень налоговой нагрузки сопровождается беспрецедентно высокими социальными расходами. В этом случае приоритетными целями налоговой политики выступают фискальные и социальные цели.

*Политика экономического развития* предусматривает снижение налоговой нагрузки на экономику. В этом случае снижение налоговых доходов бюджета сопровождается сокращением государственных и, как следствие, уменьшением социальных расходов. Это позволяет реальному сектору экономики сохранить активность бизнеса и объема производства, а государству предотвратить наступление экономического кризиса. Политику экономического развития в экономической литературе часто называют политикой минимальных налогов, реализуемой в двух видах: 1) регулирующем, что позволяет стимулировать экономическое развитие в целом и 2) фискально-контролирующем, которое направлено на национальное развитие производства.

Снижение налоговых доходов бюджета в условиях реализации политики экономического развития существенно ослабляет налоговый прессинг на производителей, сохраняя необходимый объем инвестиционных программ. Это стимулирует экономическую активность бизнеса.

Подобная форма налоговой политики эффективно использовалась в США в 1980-х годах администрацией Р. Рейгана и потому получила название «рейганомики». Приоритетными в данной политике выступают экономические цели.

*Политика разумных налогов* является определенным компромиссом между двумя упомянутыми выше формами и характеризуется достаточно сбалансированным уровнем налоговой нагрузки, позволяющем не подавлять развитие экономики и при этом поддерживать значимый объем социальных расходов. Такая политика характерна для периода социального экономическо-

---

<sup>1</sup> Налоговое администрирование: Учебник для вузов / Под. Ред. О.А. Мироновой, Ф.Ф. Ханяфеева. 3-е изд. Йошкар-Ола: Стринг, 2013. С.52.

го роста, а цели этой политики включают: фискальные, экономические и социальные.

*Адаптивная налоговая политика* направлена на повышение экономической стабильности любой территории и оказывает положительное влияние на социальную составляющую, оказывает сглаживающий эффект в периоды экономических спадов и кризисов. При адаптивной налоговой политике рассматривается изменение налоговой нагрузки в зависимости от текущих социально-экономических условий, поскольку такая политика учитывает изменения «возмущающих» факторов (социальных, экономических, внешних и внутренних, политических) и относительно быстро подстраивается под эти изменения, что в настоящее время очень характерно для применения в Приднестровье.

В зависимости от поставленных налоговой политикой целей и задач она может принимать стратегический или тактический характер: налоговая стратегия и налоговая тактика. Первая направлена на решение крупномасштабных задач, таких как разработка концепции развития налоговой системы, вторая – на достижение конкретных целей текущего этапа развития экономики и совершенствование элементов налогового механизма. Результативность налоговой политики зависит от принципов ее проведения, к которым относятся: 1) стабильность налоговой системы; 2) единство стратегии и тактики; 3) нейтральность налоговых правил и условий; 4) определенность; 5) публичная (всеобщая) гласность; 6) политическая ответственность; 7) научная обоснованность<sup>1</sup>.

Изложенное позволяет сделать вывод: ***считать налоговую политику важным регулятором системы государственного вмешательства в экономику и поэтому реализация мер требует особого отношения к формированию механизма налоговой безопасности.***

В зависимости от приоритетности выбранных целей экономического развития при той или иной форме налоговой политики могут применяться разные методы (совокупность методов) реализации налоговой политики государства.

Из арсенала современной мировой налоговой практики следует выделить методы:

- Перенос налоговой нагрузки с одних категорий налогоплательщиков на другие;
- Регулирование соотношения пропорциональных и прогрессивных ставок налогов и степени их прогрессии;
- Регулирование масштаба и направленности предоставления налоговых льгот и преференций, вычетов, скидок и изъятий из налоговой базы;

---

<sup>1</sup> Энциклопедия теоретических основ налогообложения/ Под ред. И.А. Майбурова, Ю.Б. Иванова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016 С.347.

➤ Регулирование состава налогов, объектов налогообложения, налоговых ставок, способов исчисления налоговой базы, порядка и сроков уплаты налогов; и другие<sup>1</sup>;

Поставленная налоговой политикой цель может достигаться альтернативным или параллельным применением определенных методов реализации налоговой политики с приданием им направленности в сторону повышения или уменьшения соотношения ставок, состава налогов и т.д. Например, сглаживание неравенства в уровнях доходов различных групп населения может решаться: отказом от «плоской шкалы» и увеличением прогрессии ставки НДФЛ, либо увеличением числа налоговых льгот, вычетов, различных изъятий для населения с низкими доходами, и т.д. Для правильного выбора в пользу того или иного метода необходимо оценить эффективность на практике его применения на практике.

В рамках каждой из форм налоговой политики формируется налоговая нагрузка (налоговое бремя) на экономику в целом, ее отрасли и отдельных налогоплательщиков. Налоговая нагрузка вместе с налоговыми условиями ведения предпринимательской деятельности подвергается систематическому мониторингу не только в Приднестровской Молдавской Республики, так же в экономике Российской Федерации и в экономике зарубежных стран. Те страны у которых налоговые доходы в большей степени зависят от внешнеторговой ценовой конъюнктуры, разделяют налоговые доходы на доходы, обусловленные исключительно колебаниями такой конъюнктуры и доходы, устойчивые к ней. При расчете налоговой нагрузки учитывается ее разделение на конъюнктурные и структурные составляющие.

***Конъюнктурная составляющая налоговых доходов** – это составляющая, обусловленная колебаниями конъюнктуры мировых рынков, на которых торгуются экспортируемые из страны товары.*

***Структурная составляющая налоговой нагрузки** – это такой уровень нагрузки, который складывается при средней за последние несколько лет внешнеэкономической конъюнктуре и характеризует уровень на реальный сектор экономики.*

Величина налоговых доходов бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики и соотношение этой величины с различными экономическими показателями принимаются для определения налоговой нагрузки но не являются единственными ее характеристиками, не позволяют сравнивать с аналогичными показателями в разных отраслях и в других странах.

Конструкция приднестровской налоговой системы характеризует возможность сглаживания колебаний доходов, обусловленных волатильностью внешнеторговой конъюнктуры, и требует постоянной «настройки» новых подходов к налогообложению в каждом из секторов экономики. От результатив-

<sup>1</sup> Налоговое администрирование: Учебник для вузов / Под. Ред. О.А. Мироновой, Ф.Ф. Ханфаева 3-е изд. Ишкар-Ола: Стринг, 2013. С. 54.

ности реализации мер налоговой политики зависят процессы роста экономики и обеспечение устойчивого развития государства. Налоговые условия ведения предпринимательской деятельности являются наиболее часто используемым индикатором для оценки налоговой среды. Известно, что при анализе и сопоставлении налоговой нагрузки в любой стране или отрасли принимается во внимание, прежде всего то, в какой степени налоговая система оказывает влияние на цену капитала для инвестора.

Разработка инструментария дальнейшего повышения эффективности налоговой политики должна осуществляться с учетом оценки глобальных вызовов, угроз, влияющих на формирование бюджета, что составляет основу налоговой безопасности, и фактором экономической безопасности государства в целом.

УДК 330.332

**А.П.Радионо́в,**

ст. преп. кафедры финансов и кредита,экономический факультет,

ПГУ им.Т.Г.Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПРИДНЕСТРОВЬЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

### **IMPROVEMENT OF THE INVESTMENT CLIMATE OF TRANSNISTRIA AS A FACTOR OF INCREASING THE ECONOMIC SAFETY OF THE STATE**

*Раскрыта сущность понятий «инвестиционный потенциал» и «инвестиционная привлекательность» и инвестиционные риски региона проведена оценка инвестиционного потенциала Приднестровья. В статье отражены основные проблемы ,связанные с реализацией инвестиционных проектов на современном этапе, которые существенно снижают инвестиционную привлекательность республики. Приведена краткая характеристика конкурентных преимуществ региона, позволяющих рассчитывать на определенный интерес со стороны иностранных инвесторов Предложены возможные пути улучшения инвестиционного потенциала ,как существенного фактора экономической безопасности государства.*

**Ключевые слова:** инвестиционный потенциал, инвестиционная привлекательность, инвестиционный риск, инвестиционный климат, конкурентные преимущества.

*The essence of the concepts "investment potential" and "investment attractiveness" and investment risks of the region are assessed. The investment potential of Transdnistria has been assessed. The article reflects the main problems associated with the implementation of investment projects at the current stage, which significantly reduce the investment attractiveness of the republic. A brief description of the competitive advantages of the region, allowing to rely on a certain interest from foreign investors, suggests possible ways to improve the investment potential as an essential factor of the state's economic security.*

**Key words:** investment potential, investment attractiveness, investment risk, investment climate, competitive advantages.

Привлечение инвестиций в экономику региона на текущий момент является главной задачей и ключевой проблемой современного развития Приднестровья. Эффективно решить ее можно только путем повышения инвестиционного потенциала Приднестровья и следовательно, инвестиционной привлекательности для потенциальных инвесторов. Под инвестиционным потенциалом региона можно понимать абсолютные преимущества, которые определяются геостратегическими, географическими, природно-климатическими, демографическими условиями, создающими предпосылки для накопления инвестиций.

Однако, по мнению большинства ученых, наиболее точное, полное и объективное определение этого понятия имеет следующий вид: инвестиционный потенциал региона - это способность региона привлекать, аккумулировать и продуцировать финансовые и производственные ресурсы (как внутренние, так и внешние), а также способность осуществлять трансформацию этих ресурсов в инвестиции.

Большинство российских агентств при определении инвестиционной привлекательности региона используют две характеристики: «инвестиционный потенциал» и «инвестиционный риск», что, на мой взгляд, является преимуществом данной методики.

Величина инвестиционного риска показывает вероятность потери инвестиций и дохода по ним. Рейтинг инвестиционного риска складывается из семи видов показателей риска:

- законодательного;
- политического;
- экономического;
- финансового;
- социального;
- криминального;
- экологического.

Инвестиционный потенциал учитывает основные макроэкономические характеристики, такие как насыщенность территории факторами производства, потребительский спрос населения и другое. Совокупный инвестиционный потенциал региона в соответствии с данной методикой складывается из следующих потенциалов:

- потребительский отражает совокупную покупательную способность населения региона;
- трудовой характеризует трудовые ресурсы и уровень их квалификации;
- производственный представляет совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе;
- инфраструктурный характеризует экономико-географическое положение региона и его инфраструктурную обустроенность;

- финансовый отражает объем налоговой базы и прибыльности предприятий региона;
- инновационный характеризует уровень развития науки и внедрений научно-технического прогресса в регионе;
- институциональный отражает степень развития ведущих институтов рыночной экономики;
- природоресурсный представляет собой средневзвешенную обеспеченность запасами основных видов природных ресурсов;
- туристический характеризует приток туристов в регион и степень вовлеченности региона в мировой туристический бизнес.

Затем необходимо сопоставить общий показатель потенциала и риска региона, которые рассчитываются как средневзвешенная сумма частных видов потенциалов и риска. На основании данного исследования целесообразно разработать и сформировать инвестиционную политику, эффективность которой является предпосылкой и условием повышения инвестиционного потенциала региона.

В современной рыночной экономике доминирующим фактором экономического роста является научно-технический прогресс, который приводит в действие интенсивный факторы экономического развития. Это позволяет сделать вывод о том, что именно инвестиционный потенциал выступает в современных условиях главным фактором экономического роста.

Устойчивое социально-экономическое развитие Приднестровья, предполагающее наличие стабильных в течении длительного времени темпов роста основных экономических показателей (ВВП, национальный доход, объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, среднедушевых доходов и т. д.) невозможно без ширококомасштабных инвестиций, способствующих повышению инвестиционного потенциала региона.

Большой проблемой, ограничивающей привлечение внешних инвестиций является неопределенность политико-правового статуса Приднестровья. Отсутствие международного политико-правового статуса имеет также целый ряд отрицательных последствий, ограничивающих эффективную экономическую деятельность и интеграцию хозяйствующих субъектов региона во внешнеэкономическое пространство: исключение возможности выдачи реквизитов, необходимых для осуществления внешней торговли (сертификатов страны происхождения продукции, TIR-карт), отсутствие корреспондентских счетов в зарубежных банках, невозможность полноценного использования собственных транспортных средств и оптимальных логистических схем перевозки грузов, ограничение выгод от соглашений по кооперации и преференциальных торговых режимов, дополнительные расходы, связанные с осуществлением экспортно-импортных операций. Республика не включена в систему международного кредитования, не получает финансовую и мето-

дологическую помощь от международных финансовых институтов (МВФ, МБРР, ЕБРР).

Следующая насущная проблема, стоящая перед руководством Приднестровья – создание реального и эффективно работающего инвестиционного климата с целью привлечения крупных внешних инвестиций в экономику республики. С целью решения этой непростой задачи 21 января прошлого года в Министерстве иностранных дел ПМР состоялось подписание Меморандум о сотрудничестве с «Агентством по привлечению инвестиций и содействию торговле». Меморандум преследует цели обеспечения инвестиционной привлекательности приднестровских предприятий и республики в целом, а также привлечения инвестиций в промышленность, выработки оптимальных механизмов сотрудничества промышленной отрасли ПМР с иностранными предприятиями и государствами.

Он предусматривают разработку и реализацию программ по привлечению инвестиционных ресурсов в ПМР, поиск источников инвестиций за рубежом, создание информационных баз данных об инвестиционной деятельности на территории ПМР, проведение семинаров, выставок, презентаций инвестиционных проектов, в том за рубежом, а также организацию инвестиционных форумов и конференций. Предполагается, что Меморандум «будет способствовать большей открытости приднестровской экономики, улучшению инвестиционного климата в республике, и должен помочь предприятиям в поиске зарубежных партнеров».

Четыре проведенных за последнее время международных инвестиционных форумов, несмотря на большую проделанную работу правительством ПМР и Торгово-промышленной палатой ПМР, кардинально не решили данную проблему.

Отсутствие фондового рынка ПМР также составляет большую проблему для экономики Приднестровья. Наличие рынка ценных бумаг благоприятно повлияло бы на решение, пожалуй, главного вопроса для экономики Приднестровья — привлечения внешних инвестиций. Конечно, для эффективно работающего фондового рынка необходимо создать соответствующие условия, в первую очередь, это формирование рыночной инфраструктуры, обеспечить ликвидность ценных бумаг и информационную прозрачность рынка. Полагаю, что для этого шага наступило время. Также назрела насущная необходимость создания рынка муниципальных ценных бумаг, как специфичного сегмента рынка ценных бумаг, с целью ликвидации образовавшегося дефицита местного бюджета и финансирования значимых для данного муниципалитета проектов социального развития (в области здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального строительства, охраны окружающей среды). Это позволило бы на эти цели привлечь денежные средства населения и других инвесторов.



Подводя итог вышеуказанному можно сделать вывод, кризисные явления в экономике Приднестровья имеют место и они есть результат действия как внешних так и внутренних факторов (социально-политическая ситуация в Украине, нестабильность на традиционных для Приднестровья рынках и, как следствие, резкое падение спроса на производимую в республике продукцию, высокий уровень налоговой нагрузки на экономику Приднестровья и т.д.).

С точки зрения рыночных стимулов Приднестровье не представляет особого интереса. Незначительная емкость рынка, низкий платежеспособный спрос населения – все это скорее отталкивает, нежели привлекает потенциальных инвесторов. Однако регион обладает рядом конкурентных преимуществ, позволяющих рассчитывать на определенный интерес со стороны иностранных инвесторов.

#### **1) Удобное транспортно-географическое расположение региона.**

Через территорию республики проходят международные транспортные коридоры, две магистральные автодороги международного значения, три магистральных газопровода, связывающих Россию и Украину со странами Восточной и Юго-Восточной Европы, две международные железнодорожные магистрали. Приднестровье находится вблизи морских портов: грузовой порт Ильичевск на Черном море (150 км от Тирасполя), а также порты на Дунае Рени (Украина) и Джурджулешты (Молдова), расстояние до которых составляет около 300 км.

**2) Приднестровье располагает собственной сырьевой базой** для осуществления масштабных строительных проектов (цемент, кирпич, известняк, песок, гравий и пр.) Базовые предприятия строительной отрасли – ЗАО «Рыбницкий цементный комбинат», ОАО «Молдавский металлургический завод» – известны далеко за пределами республики.

**3) Республика находится в зоне с высоким агроклиматическим и биолого-почвенным потенциалом**, позволяющим вести интенсивное сельскохозяйственное производство. В аграрном секторе сосредоточено 275 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из которых 230,2 тыс. га (83,7%) занимает пашня, 21 тыс. га (7,6%) – многолетние насаждения. Река Днестр – водная артерия республики, предоставляет достаточный объем водных ресурсов для мелиорации земель. Однако аграрный потенциал республики реализован не на должном уровне. Более того, Приднестровье ежегодно импортирует продовольствие на сумму около 200 млн долл. США, что является важным аргументом в пользу инвестирования в сельскохозяйственную отрасль.

**4) Наличие квалифицированной рабочей силы в традиционных для республики отраслях** – садоводстве, овощеводстве, виноградарстве, винно-коньячном производстве и др. Низкие издержки по оплате труда в сравнении с другими странами также могут послужить фактором, позволяющим рассчитывать на интерес со стороны потенциальных инвесторов.

5) **В Приднестровье имеется значительный производственный потенциал.** Даже несмотря на то, что за последние два десятилетия он отстал от конкурентов по уровню производительности труда и затратным показателям, потенциал для роста все же имеется. Промышленный комплекс состоит из отраслей электроэнергетики, черной металлургии, машиностроения и металлообработки, легкой промышленности, производства строительных материалов и электротехники, химической, деревообрабатывающей, мебельной, полиграфической промышленности.

6) **Приднестровье имеет туристско-рекреационный потенциал.** Республика богата природными и культурно-историческими памятниками, на ее территории расположен крупный специализированный климатобальнеологический курорт – санаторий «Днестр», оздоровительные комплексы.

**В дополнение к вышеуказанному для улучшения инвестиционного потенциала республики целесообразно осуществление следующих мероприятий:**

1) Разработать стратегию социально-экономического развития ПМР на среднесрочную перспективу, включая стратегию развития отраслей, программу развития административно-территориальных единиц. Неотъемлемой частью данной стратегии должна стать инвестиционная стратегия, предусматривающая улучшение инвестиционного климата, а также повышение инвестиционной и деловой активности в республике. Данная стратегия позволит потенциальным инвесторам достичь понимания относительно вектора и приоритетов развития республики в перспективе;

2) с целью уменьшения дефицита республиканского бюджета целесообразно провести мониторинг государственных расходов и разработать предложения и рекомендации по их оптимизации;

3) с целью создания позитивного имиджа государственной власти, повышения доверия к ней разработать систему мер, направленных на повышение эффективности государственного регулирования хозяйственной деятельности, минимизации административных барьеров и бюрократических процедур, улучшения условий ведения бизнеса;

4) Разработать систему эффективных налоговых преференций для инвесторов (разграничение инвестиций на кратко-, средне- и долгосрочные и предоставление на этой основе льгот), предоставить дополнительные налоговые льготы для стимулирования деятельности в зонах с низким уровнем деловой активности;

5) Предоставить дополнительные налоговые льготы инвесторам, осуществляющим долгосрочные инвестиции, а также банкам и иным финансовым учреждениям, финансирующим долгосрочные проекты, с целью компенсации им убытков от замедленного оборота капитала по сравнению с другими направлениями их деятельности;

6) Создать необходимую нормативно-правовую базу для полноценного внедрения государственно-частного партнерства (ГЧП), разработать принципы практического осуществления партнерства между государством и бизнесом в ПМР с целью расширения форм привлечения инвестиций;

7) Рассмотреть вопрос целесообразности и возможности создания инвестиционного банка в качестве источника инвестиций для крупных проектов, поддерживаемых государством;

8) Разработать и организовать систему подготовки высококвалифицированных кадров по реализации и совершенствованию услуг для инвесторов (консалтинг, логистика, юридические услуги и пр.).

Реализация перечисленных мероприятий позволит повысить уровень инвестиционной привлекательности Приднестровья, что положительно скажется на экономической безопасности республики.

#### **Список использованных источников:**

1. Экономика Приднестровья. Республиканский научно-публицистический журнал. N3-4 2017 стр.77-80.;

2. Кризис приднестровской экономики и возможные пути его преодоления // Оперативная информация о поступлении средств в бюджеты различных уровней по состоянию на 18 февраля 2015 года (включительно). Режим доступа: <http://minfin-pmr.org/news/680>;

3. Казимирко-Кириллова А. Подписан План взаимодействия между ТПП РФ и ТПП Приднестровья на период 2014-2016 гг. Электронный ресурс. Режим доступа: <http://www.tpprf.ru/ru/news/podpisan-plan-vzaimodeystviya-mezhdu-tpp-rf-i-tpp-pridnestrovyya-na-period-2014-2016-gg-i42563>;

4. Бурла М.П. Интеграционный потенциал Приднестровской Молдавской Республики и возможность его реализации в условиях отсутствия международного политико-правового статуса. Режим доступа: <http://old.vspmr.org/News/?ID=7325>.

**УДК 336.12 (478.9) + 330.322 (478.9)**

**Л.М. Сафронова,**

канд. экон. наук, доц. каф. финансов и кредита, экономический факультет,  
ПГУ им. Т.Г.Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**THE ROLE OF PUBLIC INVESTMENT IN PROVIDING THE INVESTMENT SECURITY  
OF THE STATE**

*Рассматривается сущность государственных финансов, влияние государственных инвестиций на развитие экономики. Выявлена необходимость принятия кардинальных мер по увеличению объемов инвестирования с целью обеспечения инвестиционной безопасности государства.*

**Ключевые слова:** государственные финансы, государственные инвестиции, инвестиционный процесс, специализированные инвестиционные институты, инвестиционная безопасность.

*The essence of public Finance, the impact of public investment on the economy. Identified the need to take drastic measures to increase the volume of investments to ensure the investment security of the state.*

**Keywords:** public finances, public investment, investment process, specialized investment institutions, investment security.

В современных экономических условиях государство должно быть заинтересовано в финансировании технологических инноваций и формировании такой инвестиционной политики, которая приведет к позитивным сдвигам в экономике, созданию новых рабочих мест, росту благосостояния граждан.

Государство располагает финансовыми ресурсами, мобилизуемыми, как правило, на те направления деятельности, которые способны обеспечить максимальный экономический рост.

В финансово-кредитном энциклопедическом словаре государственные финансы определены как сфера денежных отношений, связанных с распределением и перераспределением национального богатства, формированием и использованием государством денежных средств на затраты по расширению производства, удовлетворению растущих социальных потребностей граждан, укреплению обороноспособности, государственному управлению и обслуживанию государственного долга.

Главным звеном государственных финансов является государственный бюджет, в котором сконцентрирована основная часть финансовых ресурсов государства, а также внебюджетные фонды, аккумулирующие денежные средства для финансирования целевых расходов, не включенных в бюджет.

Инвестиции сегодня – неотъемлемая часть любой экономики, развитие которой создает благоприятные условия для деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечивающих ее устойчивый рост, и, соответственно, экономическую безопасность государства в целом.

Государство, как участник инвестиционной деятельности, вкладывает средства бюджетов, внебюджетных фондов и заемные средства в приоритетные проекты с целью увеличения активов и капитала государства, обеспечения воспроизводства государственного сектора экономики. Повышение эффективности инвестиционных процессов является толчком к оживлению активности хозяйствующих субъектов, во многом определяя ход других экономических процессов.

Достаточность инвестиций оценивается показателем доли накопления в ВВП, который является сводным макроэкономическим индикатором, отражающим совокупный баланс экономических, законодательных, институциональных и других факторов, регулирующих объемы и направления инвестиционной деятельности. По существующим оценкам, для стран с переходной экономикой минимальное пороговое значение инвестиций составляет 25%, в

противном случае нарушается нормальный процесс воспроизводства основного капитала как фундамента постоянной модернизации и конкурентоспособности национальной экономики [2, с.25].

Проанализируем участие государства в инвестиционных процессах на обновление основного капитала (см. табл. 1).

За период 2013-2015гг. на фоне падения ВВП наблюдалась тенденция снижения инвестиций в основной капитал: уменьшение на 41,6 млн. руб. в 2014 году и на 238,1 млн. руб. в 2015 году, при этом удельный вес инвестиций в основной капитал по отношению к ВВП в среднем за анализируемый период составлял около 13,6%, что почти в два раза меньше величины индикатора порогового значения инвестиций в основной капитал.

Из расчетных данных таблицы 1 видно, что основным источником инвестиционных ресурсов являются собственные средства предприятий, в среднем они составляют около 86% от общей величины капиталовложений. При этом наблюдается отрицательная динамика их удельного веса в общем объеме финансирования: минус 2,9 п.п. в 2014 году и минус 1,6 п.п. в 2015 году, что является следствием сужения деятельности хозяйствующих субъектов в условиях кризисного состояния экономики государства.

Доля государственных инвестиций в общем объеме капиталовложений незначительна (в среднем около 3,9%), основная проблема такого соотношения – дефицит инвестиционных ресурсов.

Таблица 1. Структура инвестиций в основной капитал по источникам финансирования, млн. руб.

Показатели	На	На	На	Темп роста, %	
	1.01.2014	1.01.2015	1.01.2016	2014/2013	2015/2014
ВВП	11641,3	12396,3	9653,3	106,5	77,9
Инвестиции в основной капитал	1632,1	1590,5	1352,4	97,4	85,0
Удельный вес в ВВП, %	14,0	12,8	14,0	-1,2	1,2
Финансирование за счет:					
- республиканского бюджета	47,7	25,3	26,1	53,0	103,2
- местного бюджета	23,2	31,8	26,9	137,1	84,6
- собственных средств организаций	1451,4	1367,6	1142,7	94,2	83,5
- прочих источников	109,8	165,8	156,6	151,0	94,4
Удельный вес государственных инвестиций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	4,3	3,6	3,9	-0,7	0,3
Удельный вес собственных средств организаций в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	88,9	86,0	84,4	-2,9	-1,6
Удельный вес прочих источников в общем объеме инвестиций в основной капитал, %	6,7	10,4	11,6	3,7	1,2

Источник: Статистический ежегодник ПМР 2016. – С.21,118.

Результаты исследования свидетельствуют о необходимости принятия кардинальных мер и увеличения доли государственного финансирования, поскольку инвестирование в объеме менее 25% к ВВП приводит к застойным процессам в производстве, замедлению экономического развития и, как следствие, обострению социальных проблем.

Одним из перспективных направлений развития государственного инвестирования может стать создание инвестиционных фондов, аккумулирующих денежные средства государства и частных инвесторов для прямого инвестирования в наиболее перспективные отрасли, предприятия, проекты.

Успешная деятельность таких фондов будет способствовать решению ряда важных социально-экономических задач, направленных на решение проблем увеличения капитализации ведущих предприятий, технологической модернизации, создания новых рабочих мест, расширения налогооблагаемой базы, роста объема ВВП и экономики в целом.

Другое важное направление государственного инвестирования – создание специализированных банков развития, зарекомендовавших себя во всем мире в качестве эффективного механизма, стимулирующего совершенствование приоритетных сфер экономики и инновационных проектов. Так, в России, в 2011 году сформирован Банк Развития, главной целью которого является финансовая поддержка реального сектора через кредитование проектов первоочередной важности. В Приднестровье имеется Банк сельскохозяйственного развития, созданный в марте 2011 года, одной из задач которого является поддержка развития агропромышленного комплекса и сельских территорий ПМР. Однако, по сведениям Приднестровского республиканского банка, активы Банка сельхозразвития по состоянию на 1.01.2017 г. составляют 102,4 млн. руб. и для осуществления крупномасштабных инвестиционных или инновационных проектов малозначимы [5].

Создание специализированных финансовых институтов инвестиционной направленности должно стать одним из основных направлений инвестиционной политики государства.

Роль государства в инвестиционном процессе заключается в том, что реализация государственных инвестиционных программ является важным элементом стратегии экономического развития, государственные инвестиции в приоритетные отрасли способствуют запуску механизма инвестиционного мультипликатора, эффект которого заключается в следующем: при повторяющемся в экономике характере потоков инвестиционных расходов и получаемых доходов от реализации проектов, первоначальные инвестиционные вложения приводят к многократному, хотя и уменьшающемуся после каждого последующего цикла, изменению дохода, т.е., увеличение инвестиций на один доллар приводит к росту ВВП больше, чем на один доллар.

Таким образом, расширение инвестиционной деятельности государства является необходимым условием для обеспечения инвестиционной безопасности, устойчивого и стабильного экономического роста.

### Список использованных источников

1. Беляков А.А., Туруев И.Б. Государство и инвестиции // Экономический анализ: теория и практика. – 2015. – №7. – С.2-6.
2. Сафронова Л.М., Есир А.И. Инвестиционная безопасность государства как фактор устойчивого развития экономики // Экономика Приднестровья. – 2016. – № 1–2. – С.25–28.
3. Статистический ежегодник ПМР 2016.
4. Финансово-кредитный энциклопедический словарь / Под ред. А.Г. Грязновой. – М.: Финансы и статистика, 2004. – 1166с.
5. Официальный сайт ПРБ. Режим доступа: <http://www.cbpmr.net> (дата обращения 15.03.2017г.)

УДК 336.1

**И.В. Толмачева,**

канд. экон. наук, доцент кафедры финансов и кредита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## ОЦЕНКА (ИЗМЕРЕНИЕ) ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

### ESTIMATION (MEASUREMENT) OF THE FINANCIAL SECURITY OF THE STATE

*Автор в статье проанализировал несколько авторских разработок по выработке перечня индикаторов для определения уровня финансовой безопасности государства. Предложил дополнить имеющийся перечень финансовых индикаторов в ПМР.*

**Ключевые слова:** финансовая безопасность, индикаторы, благосостояние населения.

*The author in the article analyzed several author's developments in developing a list of indicators to determine the level of financial security of the state. He proposed to supplement the existing list of financial indicators in the DMR.*

**Key words:** financial security, indicators, welfare of the population.

Рассмотрение теоретических аспектов финансовой безопасности государства необходимо подкреплять финансовыми расчетами, анализом и оценочными результатами. Концепция финансовой безопасности, которая заключается в следующем, на наш взгляд, то государство, которое стремится увеличивать финансовое благосостояние должно создавать реальные условия для успешного функционирования его финансов и финансовой системы. Для реализации этой концепции необходимо выявить финансовые недочеты, с целью их дальнейшего исправления и оптимизации, нормализации финансовой безопасности. Финансовая безопасность государства формируется путем деятельности

в нескольких важных направлениях, таких как – составление бюджетов всех уровней, состоянием платежного баланса, соотношением денежных средств в теневой и официальной экономиках, количеством валютных средств и другими. Соответственно, необходимо рассчитать параметры, показатели, касающиеся указанных направлений и проанализировать, сравнивая с нормативными значениями. В мировой экономике, в системе международных экономических отношений разработаны параметры финансового сектора государства, то есть определенные границы показателей.

С помощью этой системы разработанных показателей и нормативов можно осуществлять следующее: 1) анализировать состояния финансовой безопасности различных объектов; 2) предотвращать развитие негативных тенденций; 3) вносить необходимые коррективы в повседневную и перспективную деятельность; 4) прогнозировать развитие событий.

Для формирования оптимального состава критериев, то есть финансовых показателей были проанализированы пять научных трудов российских и украинских ученых, в том числе и показатели финансовой безопасности государства из государственной стратегии экономической безопасности. Глазьев С.Ю. в своем труде «Основа обеспечения экономической безопасности страны: альтернативный реформационный курс» в 1997 году предложил следующие показатели экономической безопасности регионов РФ с пороговыми значениями: объем налогового внутреннего продукта (доля от среднего объема по странам-семерки в целом, на душу населения, доля от среднемирового объема на душу населения, доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, доля в промышленном производстве машиностроения; объемы инвестиций; расходы на научные исследования; доля новых видов продукции в объеме выпускаемой продукции машиностроения; доля людей, имеющих доходы ниже прожиточного минимума; продолжительность жизни населения; разрыв между доходами 10% самых богатых и 10% самых бедных групп населения; уровень преступности; уровень безработицы; уровень инфляции; объем внутреннего долга; текущая потребность в обслуживании и погашении внутреннего долга; объем внешнего долга; доля внешних заимствований в покрытии дефицита бюджета; дефицит бюджета; объем иностранной валюты по отношению к рублевой массе в национальной валюте; денежная масса; доля импорта во внутреннем потреблении.[3, с.3]

Корыстин О.Е. в своем учебнике «Экономическая безопасность» приводит перечень показателей, необходимым для анализа и оценки можно отнести следующие:

1) показатели бюджетного сектора – дефицит государственного бюджета, размер доходной части бюджета, расходы бюджета, способ и источники финансирования дефицита бюджета;



2) показатели государственного долга – внутренний долг, внешний долг, источники его обслуживания и сопоставления с ВВП, доходами бюджета;

3) показатели денежно-кредитного хозяйства – состояние платежей в народном хозяйстве, баланс доходов и денежных расходов населения, общая денежная масса в обращении, денежная масса вне банков (наличные), денежная масса средств на расчетных и текущих счетах, структура размещения денежной массы у юридических лиц, сбережения населения в национальной валюте и иностранной, кредиты Центрального банка, процентные ставки, объем безналичных расчетов, размер возврата валютных средств из-за границы;

4) показатели инвестиционной сферы – объем капитальных вложений отечественных предприятий всех форм собственности, размер иностранных инвестиций, размер иностранных кредитов в инвестиции;

5) показатели финансовой безопасности граждан – ВВП на душу населения, минимальный уровень потребления, денежные доходы на душу населения, среднемесячная заработная плата, уровень минимальной пенсии, размер денежных сбережений, доля населения, проживающих на грани бедности и другие;

6) показатели финансовой безопасности субъектов хозяйствования – минимальный размер уставного фонда, величина активов, ликвидность, платежеспособность, оборачиваемость активов, рентабельность капиталовложений, размер инвестиций, уровень налогообложения и другие;

7) показатели финансовой безопасности государства – размер ВВП, соотношение объема финансовых ресурсов государства и ВВП, соотношение объема финансовых ресурсов государства и ВВП, доля перераспределения ВВП через бюджет, общий объем финансовых ресурсов, уровень и темпы инфляции, реальный обменный курс национальной валюты, объем валютных резервов, уровень бюджетного дефицита, размер государственного долга, соотношение государственного долга к ВВП и т.д.[5]

Калина А.В., Савельева И.П. в своей статье «Формирование пороговых значений индикативных показателей экономической безопасности России и ее регионов» основные индикаторы экономической безопасности Российской Федерации делят на две огромные группы, которые в свою очередь подразделяются на подгруппы: 1) производственно-финансовые индикаторы (темпы экономического роста; объем ВВП в сравнении со «странами большой семерки» и среднемировыми показателями; отношение дефицита бюджета ВВП; индикаторы, характеризующие внешний и внутренний долг; уровень монетизации экономики; уровень инфляции; индикаторы, характеризующие уровень расходов на науку, образование и здравоохранение; индикаторы безопасности и устойчивости финансовой сферы; показатели инвестиционной активности; состояние основных фондов и производственных мощностей; состояние и результативность работы научно-инновационной сферы; индикаторы, характе-

ризирующие структуру и экспортный потенциал промышленного производства; индикаторы обеспеченности продовольствием и продовольственной безопасности) и 2) социально-демографические индикаторы (индикаторы, характеризующие уровень и дифференциацию доходов населения; уровень общей безработицы; индикаторы, характеризующие воспроизводство населения и устойчивость демографической сферы; показатели качества и условий жизни населения; индикаторы, характеризующие преступность и напряженность криминогенной ситуации).[4, с.20]

В научном труде ученых Сенчагова В.К. и Иванова Е.А. «Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России» (Институт экономики РАН, Центр финансовых исследований) индикаторы экономической безопасности предлагают их включить в четыре группы: 1) в сфере реальной экономики (среднегодовые темпы прироста ВВП; инвестиции в основной капитал; доля производств в 3-х видах машиностроительных видов деятельности в общем объеме отгруженной промышленной продукции; сбор зерна; доля отгруженной инновационной продукции); 2) в социальной сфере (отношение численности людей пенсионного и трудового возраста; доля населения с доходами, ниже прожиточного минимума; коэффициент фондов или соотношение доходов 10% высокодоходных и 10% низкодоходных слоев населения; доля среднего класса во всем населении; отношение средней пенсии к средней заработной плате; уровень безработицы; размер жилья на одного жителя; ввод в действие жилья); 3) в денежно-финансовой сфере (размер золотовалютных резервов; годовой уровень инфляции; уровень монетизации; дефицит, профицит федерального бюджета; доля невозвратов в общем объеме потребительского и ипотечного кредитов; отношение величины государственного внешнего и внутреннего долга); 4) во внешнеэкономической сфере (доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах; сальдо внешнего торгового баланса).[6]

Профессор Гайдук В.И. и другие авторы в статье «Финансовая безопасность коммерческих банков: критерии и индикаторы» также выделили индикаторы финансовой безопасности от внешних угроз и их пороговые значения: объем ВВП на душу населения; доля обрабатывающей отрасли в промышленности; объем инвестиций от ВВП; объем долга внутреннего и внешнего от ВВП; опережение роста денежной массы по сравнению с ростом ВВП; приток денежных средств по межрегиональным расчетам; кредитование банками региона.[2, с.15]

В государственной стратегии экономической безопасности Приднестровской Молдавской Республики индикаторы экономической безопасности ПМР разделены также на несколько групп с указанием пороговых значений: 1) инвестиционная безопасность (отношение объема инвестиций в основной капитал к ВВП); 2) производственная безопасность (темпы снижения объемов про-

мышленного производства; доля ВДС сферы производства товаров в ВВП); 3) внешнеэкономическая безопасность (соотношение между объемами экспорта и импорта продукции государства); 4) продовольственная безопасность (степень обеспеченности продуктами питания собственного производства (хлебные продукты, картофель, овощи и бахчевые, мясо, молоко и молоко продукты, яйца)); 5) финансовая безопасность (отношение дефицита консолидированного бюджета к ВВП; уровень инфляции; объем золотовалютных резервов; доля налогов и сборов в ВВП); 6) социальная безопасность (отношение среднемесячной начисленной заработной платы к прожиточному минимуму в государстве; уровень официально зарегистрированной безработицы в государстве) [1, с. 6].

Анализируя индикаторы финансовой безопасности государства и их пороговые значения, можно отметить, что необходимо в рамках определения финансовой безопасности нашего государства расширить их количество. Это связано с тем, что чем больше индикаторов будет исследовано, тем чувствительнее и точнее будет определен уровень финансовой безопасности государства. Поэтому, на наш взгляд, можно предложить к использованию следующий список финансовых индикаторов, основываясь на перечне индикаторов вышеперечисленных. Добавить следующие показатели (индикаторы) для определения уровня финансовой безопасности как части национальной безопасности государства: 1) отношение внешнего долга к ВВП не более 25%, 2) уровень монетизации экономики (отношение денежной массы М2 к ВВП) не менее 60%, 3) отношение расходов на науку и научное обслуживание к ВВП не менее 2%, 4) отношение государственных расходов на образование к ВВП не менее 5%, 5) отношение ресурсов, вовлеченных в теневой оборот к ВВП не более 20% (40-40% критический уровень). Добавленные индикаторы дадут возможность чувствительнее определять уровень финансовой безопасности, тем более приложенные индикаторы касаются проблемных или болевых областей для нашего государства. Развивать науку, образование препятствовать оттоку капитала и развитию теневого бизнеса – вот необходимые и важные ориентиры для обеспечения финансовой безопасности. При достижении этих целей соответственно и экономика государства получит необходимые ресурсы для дальнейшего развития, а значит и защиты государства и граждан от внешних финансовых угроз.

#### **Список использованных источников:**

1. Указ Президента ПМР № 558 от 26 ноября 2013 года «Об утверждении Государственной стратегии экономической безопасности Приднестровской Молдавской Республики»
2. Гайдук В.И., Вороков А.Л., Гайдук Н.В. Финансовая безопасность коммерческих банков: критерии и индикаторы // Научный журнал КубГАУ. – 2015. - № 114 (10). – С.1-22
3. Денежкина И.Е., Суздалева Д.А. Система показателей для мониторинга экономической безопасности региона // Эффективное антикризисное управление. – 2012. - № 5. – С. 1-6

4. Калина А.В., Савельева И.П. Формирование пороговых значений индикативных показателей экономической безопасности России и ее регионов // Вестник ЮУрГУ. – 2014. – Том 8, № 4. – С.15-24

5. Корыстин, О.Е. Экономическая безопасность [Электронный ресурс] : учеб. пособие. – Режим доступа: [http://uchebnikionline.com/ekonomika/ekonomichna\\_bezpeka\\_-\\_koristin\\_oye/ekonomichna\\_bezpeka\\_-\\_koristin\\_oye.htm](http://uchebnikionline.com/ekonomika/ekonomichna_bezpeka_-_koristin_oye/ekonomichna_bezpeka_-_koristin_oye.htm) (дата обращения 25.03.2017)

6. Сенчагов В.К., Иванов Е.А. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности России. Институт экономики РАН, Центр финансовых исследований. 2015. Режим доступа : [https://inecon.org/docs/Senchagov\\_Ivanov.pdf](https://inecon.org/docs/Senchagov_Ivanov.pdf)(дата обращения 25.03.2017)

УДК 336.71 (478)

**Е.И. Человская,**

ст. преп. кафедры финансов и кредита, экономический факультет

**Т.Ф. Юрова,**

доцент кафедры финансов и кредита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **СТАБИЛЬНОСТЬ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

### **STABILITY OF THE BANKING SYSTEM AS A FACTOR FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY OF THE PRIDNESTROVIAN MOLDAVIAN REPUBLIC**

*Настоящая статья посвящена проблемам банковской стабильности как важнейшему условию экономической безопасности в ПМР. Банковская система – это кровеносная система экономики, в связи с чем банковская безопасность является одним из основных элементов обеспечения экономической безопасности, особенно в условиях экономических кризисов.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, банковская безопасность, экономический кризис, стабильность банковской системы, Центральный банк, банковский сектор.

*This article is devoted to the problems of banking stability as the most important condition for economic security in the Pridnestrovian Moldavian Republic. The banking system – the circulatory system of the economy, in connection with which a bank security is a major element in ensuring economic security, especially in the economic crisis.*

**Keywords:** economic security, banking security, economic crisis, stability of the banking system, the Central Bank, banking sector.

Обеспечение экономической безопасности в современной рыночной экономике входит в состав важнейших функций государства в сфере достижения национальной безопасности. Экономическая безопасность рассматривается как состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечиваются гарантированная защита национальных интересов, социальная направленность политики, достаточный оборонный потенциал даже при неблагоприятных

ятных условиях развития внутренних и внешних процессов [1, с.12]. Другими словами, экономическая безопасность представляет собой не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества.

Следует отметить, что на экономическую безопасность республики существенное влияние оказывает функционирование ее банковской системы. Банковская система играет чрезвычайно важную роль благодаря ее взаимодействию со всеми секторами экономики. Обеспечение безопасности функционирования банковской системы является сегодня достаточно актуальной задачей. Безопасность банковской деятельности во многом зависит от политической и экономической стабильности как внутри республики, так и в соседних странах, с которыми она имеет значительные экономические и политические отношения, а также от правильности решений, принятых руководством банковских структур.

Стабильная банковская система является ключевым компонентом экономической безопасности Приднестровья, определяющим эффективность трансформации сбережений в инвестиции и конкурентоспособность приднестровской экономики. Однако кризисные явления, наблюдающиеся в последнее время в финансово-банковской системе, являются негативным фактором экономической безопасности Приднестровья.

Разгорание кризиса в соседней Украине, неопределенности в отношении последствий вступления Республики Молдова в зону всеобщей торговли ЕС, резкая девальвация национальной валюты стран – основных торговых партнеров естественным образом сказались на экономическом развитии приднестровского региона.

В отличие от ряда партнеров из числа стран Содружества приднестровская экономика в начале 2014 года продемонстрировала большую стабильность и устойчивость. Практически на четверть были превышены результаты предыдущего года в промышленности. Успешно функционировал и финансовый рынок. По итогам января сводный индекс потребительских цен в республике сложился в пределах 100,6%. В результате показатель инфляции в годовом выражении составил 2,9%, что находится в рамках целевого ориентира, определенного центральным банком на 2014 год на уровне 4% с допустимым отклонением  $\pm 1\%$  [2].

Однако, с конца 2014 года фиксируется снижающаяся динамика основных макроэкономических показателей республики вследствие негативного влияния региональных кризисов, а также сложной внутриэкономической обстановки, а в 2015 году она усилилась под воздействием трендов на мировых товарных рынках и девальвации национальных валют в странах-партнерах. В

результате по итогам года объемы производства продукции приднестровских промышленных предприятий, ориентированных на внешние рынки, существенно сократились. При этом на потребительском рынке республики в условиях сокращения доходов населения фиксировалось снижение реализации товаров и услуг.

Резкое ухудшение внешнеэкономических условий, снижение ценовой конкурентоспособности отечественной продукции вызвали падение объемов производства, экспортных поставок, а также спад в инвестиционной сфере республики. Стагнация приднестровской экономики в 2015 году обострила кризисные явления и в банковской системе республики. На нее достаточно серьезное давление оказывали негативные изменения общеэкономической конъюнктуры и отток средств со счетов корпоративных клиентов и населения, что уменьшило ресурсную базу для проведения активных операций. Однако, несмотря на это динамику кредитования реального сектора удалось поддержать в области положительных значений, тогда как операции в розничном сегменте депозитно-кредитного рынка сократились. Сложившиеся тенденции обусловили уменьшение активов банков, приносящих прямой доход, в результате чего снизились совокупные показатели доходности банковского сектора. По итогам 2015 года чистая прибыль коммерческих банков сократилась на 20,4%, составив в абсолютном выражении 90,9 млн. руб. [3]

В 2016 году экономический кризис в республике усугубился дисбалансом на внутреннем валютном рынке, что также негативно отразилось на условиях функционирования банковского сектора. На фоне сокращения доходов населения и собственных ресурсов хозяйствующих субъектов наблюдалось снижение показателей депозитно-кредитного рынка. При этом в условиях ограниченных бюджетных средств государство становится одним из основных заёмщиков коммерческих банков. Задолженность органов государственной власти перед банками за 2016 год выросла с 16,1 до 490,6 млн.

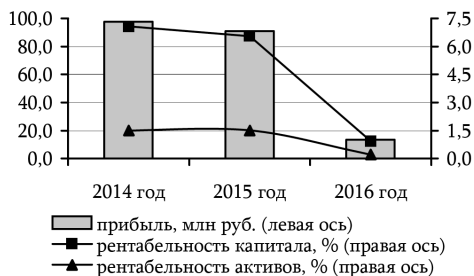


Рис. 1. Динамика прибыли и относительных показателей эффективности банковской деятельности в 2014–2016 гг.

руб. Нестабильные условия деятельности банковской системы сказывались на финансовых показателях. Чистая прибыль коммерческих банков сформировалась на уровне 13,7 млн. руб., что на 85% меньше показателя 2015 года (табл. 1) [4].

Относительные показатели эффективности банковской деятельности отразили значительное сокращение рентабельности капитала и рентабельности ак-

тивов банков (рис. 1). Эффективность кредитных операций упала до минимального значения – с 2,1% до 0,3%.

Таким образом, мы видим, что сегодня банковская система республики в целом не может называться стабильной. Важнейшая роль банковского сектора, связанная с трансформацией ресурсов, слабо проявляется в современных условиях. Поскольку главным поставщиком средств в банковский сектор являются предприятия и население, то уменьшение реальных денежных доходов населения и прибыли предприятий в конечном итоге определяет отрицательную динамику развития рынка банковских кредитов и депозитов. Следовательно, не обеспечивается эффективное распределение вовлеченных в финансовый оборот ресурсов. К тому же, в настоящее время в кредитно-банковском секторе республики накопилось множество проблем, представляющих реальные угрозы для его устойчивости и надежности, а именно:

1) незначительный объем активов банковского сектора; недостаточная капитализация банковской системы;

2) отсутствие устойчивой ресурсной базы, в том числе долгосрочных вложений в банках; отсутствие в большинстве коммерческих банков научно-обоснованной концепции проведения депозитной политики, низкий уровень маркетинговых исследований депозитного рынка; отсутствие удовлетворительно правового механизма защиты банковских вкладов;

3) высокие процентные ставки по кредитам; значительный объем просроченных кредитов; достаточно рискованная кредитная политика; недостаток опыта в оценке кредитного риска; недостаточная эффективность управления рисками в банках;

4) несовершенное правовое регулирование деятельности кредитных организаций, а также несовершенство модели банковского регулирования и надзора за их деятельностью;

5) отсутствие адекватных стратегических планов развития кредитной системы.

Таким образом, выделенные проблемные вопросы требуют разработки новой государственной политики по обеспечению стабильности банковской системы. Она должна быть основана на обеспечении общей макроэкономической стабильности в республике, совершенствовании банковского законодательства, развитии банковской инфраструктуры, снижении теневых и криминальных процессов в финансово-кредитной сфере, достижении должного уровня прозрачности кредитной системы, а также обеспечении стабильного функционирования, структуры и развития банковского сектора республики на базе здоровой конкуренции, укреплении доверия к банковскому сектору ПМР со стороны инвесторов, кредиторов и населения, усилении защиты их интересов, что является основным условием стабильности и устойчивости кредитно-банковской системы.

В направлении совершенствования и обеспечения безопасности банковской системы в период 2017 – 2018 гг. Приднестровский республиканский банк основное внимание будет уделять повышению его взаимодействия с реальным сектором экономики, обеспечивая при этом высокий уровень устойчивости и надежности, а также эффективности функционирования финансово-банковских учреждений. Важным условием реализации данной цели являются транспарентность и рыночная дисциплина участников, развитие систем корпоративного управления и управления рисками.

Повышение экономической безопасности банковской системы требует со стороны Центрального банка постоянного совершенствования качества регулирования и надзора за банковскими учреждениями, ориентируясь на международно-признанные нормы, с учетом особенностей функционирования приднестровского рынка банковских услуг. При этом банковский надзор должен предотвращать возможности негативного влияния на стабильность банковской системы через анализ и прогнозирование политической и экономической среды. Одним из важнейших направлений сохраняется совершенствование нормативно-правовой базы в целях более полной реализации принципов организации управления рисками в кредитных организациях.

В нынешних условиях, связанных с геополитическим кризисом в международных масштабах, первая задача, которая стоит перед Приднестровьем, – это сохранение финансово-экономической стабильности. Вопрос стабильности банковской системы республики приобрел особое значение, поскольку без стабильно функционирующего банковского сектора невозможно дальнейшее успешное развитие как кредитно-банковской системы, так и экономики республики в целом. Стабильность банковской системы ПМР – это необходимое условие, при котором можно построить конкурентоспособную и диверсифицированную экономику, соответствующую экономической безопасности и долгосрочным целям развития республики. Главная задача, которая стоит перед центральным банком, государственной властью, перед руководителями коммерческих банков на ближайшую перспективу, это постоянный мониторинг возможных угроз и недопущение дестабилизации обстановки в финансовом секторе. Банковская система должна быть надежно защищена в сложных условиях переходной экономики и мировой финансовой глобализации.

#### **Список использованных источников:**

1. Экономическая безопасность: Производство – Финансы – Банки / Под ред. В.К. Сенчагова – М.: ЗАО «Финстатинформ», 1998. – 621 с.
2. Развитие банковской системы в 2014 году // Вестник Приднестровского республиканского банка. – 2015. – № 2. – С. 4-16.
3. Развитие банковской системы в 2015 году // Вестник Приднестровского республиканского банка. – 2016. – № 2-3. – С. 40-52.
4. Развитие банковской системы в 2016 году // Вестник Приднестровского республиканского банка. – 2017. – № 1. – С. 9-21.



## НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ

### SOME DIRECTIONS FOR DEVELOPING FINANCIAL CONTROL IN PRIDNESTROVIE

*В статье рассмотрены финансовые отношения, определены факторы оказывающие влияние на эффективность функционирования налоговой системы страны, осуществление финансового контроля, управление налоговым администрированием. Проведенная диагностика, позволила сделать вывод о необходимости развития финансового контроля страны.*

**Ключевые слова:** финансовые отношения, финансовый контроль, налоговое администрирование, налоговая политика, методы административного принуждения, регулируемых альтернатив, дружественного партнерства.

*In the article financial relations are considered, the factors influencing the efficiency of the functioning of the country's tax system, the implementation of financial control, tax administration. Diagnostics carried out made it possible to draw a conclusion about the need to develop financial control of the country.*

**Key words:** financial relations, financial control, tax administration, tax policy, methods(factors) of administrative coercion, regulated alternatives, friendly partnership.

Финансовые отношения не перестают играть определяющую роль на межличностном, корпоративном, государственном и межгосударственном уровне. Посредством осуществления финансовых отношений удовлетворяются различные социально-экономические потребности населения, обеспечивается общественное производство и гарантируется экономическая безопасность страны.

Протекающие в стране процессы укрепления государственности, активизировали администрирование управленческой деятельности в финансово-правовой, управленческой и контрольной сферах.

Эффективность функционирования налоговой системы страны зависит от качества управления ею. Перспективные направления совершенствования налоговой системы заключаются в реализации стратегии, под которой понимают общий план ведения работы, исходя из сложившейся действительности на данном этапе развития. Стратегия в налоговой системе - это долговременные, принципиальные установки правительства в отношении пополнения доходной части бюджета страны.

В настоящее время, актуализирован поиск эффективных механизмов проведения государственного финансового, в том числе налогового контроля для обеспечения социально-экономического развития страны, усиления вертикали власти, экономической безопасности и соблюдения принципов законности.

Факторами, вызывающими необходимость развития финансового контроля в современных условиях управления страной, являются:

- наличие глобальных проблем, решение которых нуждается в разработке научно обоснованной государственной политики с применением финансового контроля;

- постоянное развитие экономики страны в направлении повышения эффективности управления, производства и качества работы, что объективно требует совершенствования научно-практических основ контроля;

- потребности государственного управления, совершенствование контрольной деятельности, методов и техники проведения финансового контроля.

Ввиду этого создание единых критериев проведения, обобщения и планирования контрольных мероприятий для всех субъектов государственного управления и контроля является необходимым условием повышения его эффективности.

Считаю, что проведение государственных организационных мероприятий должно быть направлено на создание системы финансового контроля, в основе которого должна лежать реализация административных мер предупреждения финансовых нарушений, которые могут быть совершены субъектами хозяйствования.

Применяемые инструменты, и реализованные мероприятия, должны быть направлены на предотвращение финансовых нарушений.

При этом финансовый контроль должен быть направлен на предупреждение, предотвращение финансовых нарушений, посредством применения таких методов финансового контроля, как наблюдение, обследование и анализ.

По моему мнению, излишне, при проведении текущих плановых ревизионных контрольных мероприятий привлечение иных должностных лиц, кроме городских налоговых инспекций. (Министерства Внутренних Дел, Министерства экономического развития, Комитет цен и антимонопольной деятельности, Государственный Таможенный Комитет).

В то же время, вышеуказанные должностные лица должны привлекаться на стадии осуществления предварительного финансового контроля, который должен проводиться в качестве профилактики и предупреждения налоговых правонарушений например, проведение семинаров по разъяснению действующего законодательства - налогового и др.)<sup>1</sup>.

Комплексное внедрение обозначенных мероприятий будет способствовать, снижению коррупции, взяточничеству, использованию государственными служащими и представителями органов государственной власти занимаемого ими положения, служебных прав и властных полномочий др. В то же время, одной из важнейших характеристик современного развитого государства является эффективная налоговая система. От способности государства орга-

---

<sup>1</sup> Гончаренко Л. И. Налоги и налоговая система РФ: Учебник и практикум. – М.: Юрайт, - 2014. С.89.

низовать и поддерживать систему налогообложения зависит ее способность покрывать свои расходы, чтобы обеспечивать надлежащий уровень бюджетного финансирования и развития в целом.

В настоящее время приобретают особое значение вопросы финансирования и совершенствования налоговой политики страны.

Так, например цели и задачи налоговой политики могут различаться в зависимости от конкретного исторического периода и от конкретных обстоятельств и социально-экономических условий каждой страны.

Известно, что налоговая политика должна быть ориентирована на создание благоприятного налогового климата в государстве. В целом эффективность и полезность проводимой в стране налоговой политики зависит от эффективности налогового администрирования, являющегося инструментом, который определяет успех или неудачу налоговой политики в целом.

В целях наиболее полного поступления налоговых платежей государство должно иметь соответствующий инструмент, обеспечивающий постоянство налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, а также в государственные внебюджетные фонды. Как отмечают, российские экономисты определение величины потенциально возможного сбора налогов вызывает трудности. В российской практике до сих пор нет единой методики ее расчета.

Уровень и структура налоговой нагрузки должна улучшать условия экономического роста, не искажать условия конкуренции, не препятствовать притоку инвестиций.

На эффективность налоговой системы государства влияет много факторов, и одним из важнейших среди них является способ построения системы администрирования налогов.

Бесспорно, одной из главных проблем современных налоговых систем разных стран является низкий уровень добровольного соблюдения плательщиками налогового законодательства. При этом, сочетание интенсивности проверок и размера штрафов за нарушение налогового законодательства не является единственным рычагом, который используется для повышения уровня соблюдения плательщикам законодательства.

В обозначенном контексте интересно, исследование американского экономиста, который разделил налогоплательщиков с некоторым приближением на две группы: «игроки» и «не игроки»<sup>1</sup>. Последние не склонны к риску и предпочитают платить налоги, а не пытаться обойти систему для сохранения определенной суммы. Иными словами, любая вероятность быть уличенным в нарушении закона является слишком дорогой для них. «Игроки», однако, очень рациональны, и их не волнует сам факт возможного выявления нарушения законодательства.

---

<sup>1</sup> Raskolnikov Alex. Revealing Choices: Using Taxpayer Choice to Target Enforcement // Columbia Law Review, May 2009.

Главное для них вероятность наложения штрафа в случае выявления нарушения и размер штрафа. Итак, если произведение этих двух показателей выше, чем сумма налога, которую они сэкономили, это означает, что они готовы попытаться нарушить требования законодательства.

По моему мнению, все указанное работает и в случае наших отечественных налогоплательщиков, вместе с тем правила «игры» несколько отличается. Чтобы увидеть разницу, необходимо рассмотреть формулу ожидаемой выплаты:

$$EP = PA \cdot PD \cdot PC \cdot T \cdot f \quad (1)$$

где:  $PA$  – вероятность проверки;  $PD$  – вероятность обнаружения (вероятность того, что в случае проверки будут выявлены нарушения законодательства);  $PC$  – вероятность применения санкций (вероятность того, что в случае проверки и выявлены нарушения закона позиция налоговых органов будет поддержана судом, в т. ч. в апелляционном производстве);  $T$  – сумма налога;  $f$  – множитель, используемый при расчете штрафа как процента от суммы неоплаченного налога.

Следовательно, для любого утилитарного риск-нейтрального налогоплательщика типа «игрок» имеет смысл избегать уплаты налогов то тех пор, пока  $T > EP$ , или до тех пор, пока сумма налога, которую он должен заплатить, больше, чем выплата, которая ожидается в случае неуплаты.

Мы будем рассматривать строгое неравенство, так как затраты времени и усилий при налоговых проверках и в суде положительные.

Это означает, что плательщик будет предпочитать уплату налога каждый раз при:  $T = EP$  (2)

Следовательно, налогоплательщик будет склонен к уклонению от налогообложения, если верно ~~следующее~~  $T > PA \cdot PD \cdot PC \cdot T \cdot f$  (3)

Поэтому, если:  $PA \cdot PD \cdot PC \cdot f < 1$  (4), - налог никогда не будет оплачен.

Вывод: для налогоплательщика имеют значения: вероятность проверки, вероятность обнаружения, вероятность признания виновных и каков размера штрафа в отношении суммы неуплаченного налога.

Другими словами, это зависит от того, превышает ли «множитель» штрафа ( $f$ ) общую вероятность наложения штрафа. Если, наоборот, произведение меньше, чем 1, налогоплательщик будет избегать уплаты.

Но что произойдет, если налогоплательщик и сотрудник налоговой службы, ответственный за его проверку, попытаются вступить в сговор?

Предположим, что существует сумма взятки  $B < T$ , по поводу которой стороны могут договориться и за которую плательщик «покупает» себе:

а) право не быть проверенным вообще;

б) право быть проверенным благоприятно, без выявления нарушений;

в) право на благоприятное для плательщика оппонирование в суде, что даст плательщику возможность отменить решение контролирующего органа в судебном порядке.

Администрирования налоговых платежей должно исходить из минимизации связанных с ним издержек бизнеса за счет совершенствования налогового учета и отчетности, устранения неопределенности, пробелов и внутренних противоречий налогового законодательства, повышения прозрачности и упрощения процедур взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами.

Определение величины потенциально возможного сбора налогов вызывает большие трудности. Наибольший интерес представляют следующие способы оценки величины потенциально возможного объёма собираемых налогов:

- принятие потенциально возможного уровня поступления налогов в бюджеты всех уровней равным величине, заложенной в проект бюджета на очередной год, в процессе их формирования, определённой на основании прогноза с учетом наблюдавшихся в прошлые годы объёмов поступлений.

- установление потенциально возможного объёма сбора налогов путём суммирования расчётных величин по каждому из видов доходов, предполагая полное внесение налогов по установленным налоговым ставкам и полный учёт налогооблагаемой базы, исходя из расчётов и экспертных оценок.

- принятие потенциально возможного объёма сбора налогов за рассматриваемый период равным при дельной величине целесообразного объёма налоговых изъятий, определяемого в соответствии с предложенным или иным подходами.

Разумеется, невозможно увеличить собираемость налогов только за счёт снижения налогового бремени. На уровень налоговых поступлений в некоторой степени влияют не только общеэкономические факторы, но и качество налогового администрирования, в особенности меры, принимаемые налоговыми органами в отношении обеспечения налоговых поступлений в бюджетную систему.

Так, например, внедренные в России современные информационные технологии и электронный документооборот, обеспечивают эффективный финансовый контроль за уплатой налогов, повышение уровня их собираемости, предупреждение неплательщиков, пресечение случаев ухода от налогообложения и улучшение работы налоговых органов, в целом проявляется в построении организационной структуры налоговых органов, в создании механизма координации их работы.

Указанные действия направлены на достижение организационного единства в деятельности всех звеньев налоговых органов и их взаимодействие с правоохранительными и другими контролирующими органами, а также с

органами государственного управления и налогоплательщиками. Именно таким образом происходит влияние налогового администрирования на собираемость налогов.

От того, насколько эффективно будет функционировать налоговое администрирование в стране, напрямую зависит величина собранных налогов. Не менее важно осуществлять контроль за видами деятельности, в которых определить среднедневную выручку не представляется возможным, например, предприятия общественного питания, рынки, автомойки, автомастерские, те места, в которых контроль за обращением денежных средств не эффективен либо практически отсутствует. Считаю, что для реализации этого направления в Приднестровье необходимо, ограничить объемы оборотов индивидуальных предпринимателей по розничной торговле (203 000 руб. в год, на примере упрощенной системы налогообложения).

В современной мировой практике широко применяется горизонтальный мониторинг, под которым понимают разновидность государственного налогового контроля, он квалифицируется как один из видов альтернативных способов предотвращения и разрешения налоговых споров. Налоговая служба предпринимателю в оперативном порядке сообщает о своем взгляде относительно планируемой сделки, оценивает сумму обложения налогом, обсуждает с хозяйствующим субъектом любой замеченный ею фискальный риск. Заключение соглашения добровольное и может быть изменено либо прекращено по инициативе одной из сторон.

Можно выделить три основных типа взаимоотношений налоговых органов и налогоплательщиков: административного принуждения, регулируемых альтернатив, дружественного партнерства. Соотношение между ними и масштабы их развития определяются проводимой в стране налоговой политикой.

Одной из мер по совершенствованию налогового контроля является метод регулируемых альтернатив.

Под обозначенным методом, понимают предоставление свободы налогоплательщикам, выбор между разными вариантами юридической формы ведения деятельности. Они могут выбрать порядок ведения и составления учета и отчетности, могут воспользоваться налоговыми льготами или отказаться от них.

Однако после выбора того или иного поведения, оно становится обязательным для налогоплательщиков и исходным при проверке налоговыми органами. В некоторых странах декларируется переход в налоговом администрировании от принудительных, силовых методов к отношениям дружественного партнерства с налогоплательщиками (заключение соглашений о применяемых ценах по контролируемым сделкам, о переносе сроков уплаты задолженности).

Комплексное применение всех трех методов (административного принуждения, метода регулируемых альтернатив, дружественного партнерства),

включающих взаимодействие налоговых органов и налогоплательщиков позволяет качественно решать основную, фискальную задачу налогового администрирования, а также способствует формированию новым отношениям между государством и налогоплательщиком.

Для оценки эффективности работы налоговой службы важно справедливо оценивать личный вклад каждого работника, оценивая работу сотрудников, обращать внимание на такой критерий, как например количество жалоб на сотрудников налоговых органов.

В современной мировой практике широко применяется горизонтальный мониторинг, который квалифицируют также как один из видов альтернативных способов предотвращения и разрешения налоговых споров.

Под мониторингом налогоплательщиков – понимают разновидность государственного налогового контроля, его пассивную форму. Оперативный же налоговый контроль включает в себя контрольную закупку, проверку и инвентаризацию. В свою очередь, налоговая служба в оперативном порядке сообщает о своем взгляде относительно планируемой сделки, оценивает корпоративную сумму обложения налогом, обсуждает с хозяйствующим субъектом любой замеченный ею фискальный риск. Заключение соглашения добровольное и может быть изменено либо прекращено по инициативе одной из сторон.

Таким образом, предприятие получает от налоговой службы определенность относительно своего положения. Оно может быстро получить информацию о масштабах своей финансовой ответственности, а у налоговой службы в таком случае не возникает необходимости проводить проверки деятельности организации в прошлом. Предлагаем ввести такую систему налогового контроля, при которой между налоговой службой и налогоплательщиком будет заключаться специальное соглашение. Согласно этому соглашению налогоплательщик должен информировать налоговую службу о предстоящих рискованных операциях. А налоговая служба в оперативном порядке проведет расчет налога по данному случаю и проинформирует налогоплательщика о возможном риске.

Главным преимуществом горизонтального мониторинга для государства является уменьшение рисков применения бизнесом различных схем ухода от налогов, сокращение проверок и связанных с этим расходов.

Суть горизонтального мониторинга, например, в России заключается в том, что налоговые органы получают открытый доступ ко всей необходимой документации на предприятии. Благодаря этому специалисты ФНС могут отслеживать все операции со счетами в режиме реального времени. Руководство компаний может согласовывать с налоговиками еще только планируемые сделки. Преимущества новой системы для организаций это отсутствие дополнительных начислений и штрафов, снижение вероятности отвлечения значительных денежных и трудовых ресурсов для урегулирования споров в суде.

Интересен также опыт Белоруссии, в которой был введен налоговый мониторинг в отношении организаций, которые могут занижать свои доходы. Он применяется для оперативной оценки фактического состояния объектов. Налоговый мониторинг выступает, как профилактика правонарушений при осуществлении предпринимательской деятельности. По результатам мониторинга субъекту хозяйствования направляются рекомендации по устранению выявленных нарушений, которые он вправе добровольно устранить и проинформировать об этом налоговый орган в установленный срок. В частности, налогоплательщик представляет уточненную декларацию и доплачивает в бюджет налоги. В случае выполнения рекомендаций в установленный срок меры ответственности в отношении субъекта и его должностных лиц не применяются.

В этом и заключается доверие государства - допускается, что субъект предпринимательской деятельности имеет право на ошибку, но ему дается возможность ее добровольно исправить. Однако если выявленные в ходе мониторинга нарушения не будут устранены, то это автоматически послужит основанием для назначения налогоплательщикам проверки.

Из всего перечисленного следуют следующие **предложения**:

1. комплексное применение методов административного принуждения, регулируемых альтернатив, дружественного партнерства, взаимодействие налоговых органов и налогоплательщиков позволит качественно решать основную, фискальную задачу налогового администрирования, а также будет способствовать формированию новых отношений между государством и налогоплательщиком;

2. С целью повышения экономической и финансовой обоснованности субъектов за взятые на себя обязательства по использованию финансовых льгот, создать единый государственный реестр субъектов которые получили льготы, с внесением в него сумм льгот, целей их предоставления, проводить постоянный мониторинг налоговых льгот с размещением данной информации в открытом доступе;

3. Для максимальной оптимизации поддержки малого и среднего предпринимательства создать государственный аналитический центр поддержки бизнеса, одной из задач которого будет являться правовое, налоговое, консалтинговое, маркетинговое, экспортно- импортное и др. консультирование бизнеса и проведение мониторинга его состояния;

4. На сайте Министерства финансов ПМР создать «личный кабинет предпринимателя», который позволит упростить порядок представления отчетности в налоговый орган и сделать взаимодействие с налоговыми органами более удобным (после введение в действие законодательства об электронной подписи);

5. Деление предпринимателей на крупных и традиционных налогоплательщиков, в зависимости от определения уровня финансово-экономических



показателей их деятельности, а так же градация налогоплательщиков на категории добросовестных и не добросовестных позволит для каждой указанной категории налогоплательщиков разработать специальные методики осуществления налоговых проверок исходя из категории налогоплательщика и его отраслевой принадлежности.

Полагаю необходимым отметить, что некоторые из обозначенных предложений были рассмотрены на заседании рабочей группы по разработке плана мероприятий («дорожной карты») «Улучшения внутренних условий ведения предпринимательской деятельности в ПМР».

#### **Список использованных источников:**

1. Гончаренко Л. И. Налоги и налоговая система РФ: Учебник и практикум. – М.: Юрайт, - 2014.
2. Гребенюк С.А., Актуальные аспекты налогового регулирования в условиях кризиса//Вестник Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова - №3 – 2016г. – С.15-19.
3. Красноперова О. А. Налоговый механизм как комплексный институт налогового права// Финансовое право-№5-2012 г. – С.22-23.
4. Жернаков М.В. Плательщики налогов и сборов в отношениях налогового администрирования в Украине: экономико – правовой анализ //Финансовое право-№4-2012 г. – С.29-31.
5. Raskolnikov Alex. Revealing Choices: Using Taxpayer Choice to Target Enforcement // Columbia Law Review, May 2009.

УДК 338.24.021.8

**И. Н. Узун,**

канд. экон. наук, доцент, экономический факультет,  
ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МЕРОПРИЯТИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПМР**

### **SUGGESTED MEASURES AIMED TO PROVIDE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF PMR**

*В статье обосновываются мероприятия, которые могут создать предпосылки для обеспечения устойчивого экономического развития ПМР: активное привлечение инвестиций, использование стимулирующих налоговых ставок, формирование положительного инвестиционного климата, снижение процентных ставок по кредитам.*

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционный климат, налоговые ставки, регулятивное воздействие нормативных актов.

*The article grounds measures which can create prerequisites for providing sustainable economic development of PMR: proactive investment attraction, use of stimulative tax rates, forming positive investment climate, reducing interest rates on loans.*

**Keywords:** investments, investment climate, tax rates, enactments regulatory influence.

Одним из факторов, влияющим на экономическое развитие республики, является размер национального рынка. Внутренний рынок, емкость которого определяется незначительной численностью населения (чуть более 470 тыс. чел.) не представляет существенного интереса как для крупного, так и для среднего бизнеса. Поэтому, практически все Приднестровские производители являются экспортно-ориентированными, зачастую работающие на импортируемом сырье. Из хода из данного утверждения, далее остановимся на основных мероприятиях, которые могут создать предпосылки для обеспечения устойчивого экономического развития.

### **1. Привлечение инвестиций.**

В условиях открытости приднестровской экономики и отрицательного торгового баланса, воздействие мультипликатора возросших инвестиций, при привлечении последних, сказывается не на занятости в Приднестровье, а на занятости в иностранных государствах.

Можно сформулировать две основные причины, сдерживающие привлечение инвестиций в приднестровскую экономику:

- высокие риски, связанные неопределённостью политического статуса Приднестровья;
- отсутствие необходимого объема сбережений в сочетании с высокой ставкой банковского процента по кредитам.

Для решения данной проблемы предлагаем создание специализированная организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. **Для более эффективного привлечения иностранного капитала в приднестровскую экономику недостает именно такого важного элемента, как «клиентский центр», понятный для инвесторов и говорящий на их языке.**

Функциями данной организации должно стать: обеспечение режима «одного окна» для инвесторов при взаимодействии с органами исполнительной власти; содействие созданию проектных команд по поддержке и реализации конкретных инвестиционных проектов «под ключ»; продвижение инвестиционных возможностей и проектов за рубежом (в том числе через конференции, выставки, форумы); представление интересов органов власти в проектах государственно-частного партнерства.

При выборе формы организации необходимо иметь в виду, что стимулирование инвестиций отличается от традиционных функций, выполняемых правительственными учреждениями – таких, как управление, контроль, регулирование, разработка и утверждение законов, контроль за их исполнением и др. в свою очередь осуществление деятельности по стимулированию инвестиций требует использования современных методов управления, проектного анализа, маркетинга, гибкости в реагировании на нужды инвесторов, быстрой адаптации к меняющимся рыночным условиям, а также определенной самостоятельности при разработке и реализации стратегических и тактических

целей. Традиционные правительственные организации и их государственные служащие, по нашему мнению, не очень подходят для осуществления этих задач. Поэтому эффективнее использование смешанного типа на принципах государственно-частного партнерства.

**У нас много говорится о необходимости привлечения инвестиций, но практически отсутствуют инвестиционные объекты, представляющие интерес. В этой связи рекомендуем изменить подход по привлечению инвестиций.**

Государство самостоятельно или через организацию по привлечению инвестиций должно взять на себя разработку инвестиционных проектов и первоначальное их финансирование.

Реализация таких проектов должна быть построена на принципах софинансирования государства с частными инвесторами, с выкупом доли государства в проекте по истечению периода окупаемости.

При разработке таких проектов, в качестве приоритетной сферы, следует в первую очередь обратить внимание на перерабатывающую промышленность, так как инвестиции в эту отрасль обладают наибольшим мультипликационным эффектом для нашей экономики.

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Создание специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами». [1]

## **2. Стимулирующие налоговые ставки.**

Существенным фактором снижения налоговой нагрузки должно стать использование стимулирующих налоговых ставок. Можно предложить стимулирование увеличения объемов производства с помощью льгот. Например, **при увеличении объема производства в течение года на 5% или 10%, предоставляется льгота на 2,5% или 5% от ставки (при ставке налога на доходы в 12%, это будет 11,7% или 11,4%). Фактически, бюджет не теряет поступлений в доходную часть от применения данной льготы, а субъект получает поддержку и стимулирующий эффект.**

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Предложения по первоочередным мероприятиям реформирования экономики ПМР» [2].

Следует изменить налоговый режим «Индивидуальный предприниматель». Несмотря на то, что по закону в Приднестровье запрещено нанимать наемных работников, уже назрела необходимость узаконить уже сформировавшуюся практику их найма. Также рекомендуем уйти от разрешительного принципа при выборе вида предпринимательской деятельности по патенту. При этом следует перейти на единые ставки с юридическими лицами, но при условии организации Налоговой службой контроля за уровнем доходов индивидуальных предпринимателей.

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Анализ налоговых режимов для индивидуальной предпринимательской деятельности в развитых странах» [3].

### **3. Формирование инвестиционного климата**

С целью улучшения сложившегося положения предлагаем внедрить в практику работы Министерства экономического развития ПМР оценку регулирующего воздействия нормативных актов, затрагивающих интересы хозяйствующих субъектов. Предлагаемая система используется во многих странах мира. В Российской Федерации программа по внедрению оценки регулирующего воздействия стартовала в 2010 году.

Главной задачей данной системы является недопущение избыточных ограничений для деятельности предпринимателей. Обязательному прохождению через систему должны подлежать проекты нормативных документов органов исполнительной власти, регулирующих отношения по осуществлению государственного контроля, установлению и применению требований к продукции и услугам, обеспечению безопасности процессов производства и т. д.

Поскольку большая часть документов подлежит углубленной оценке регулирующего воздействия, Министерство экономического развития ПМР обязано проводить публичные консультации с объединениями предпринимателей и субъектами предпринимательской деятельности. Проект нормативного акта и перечень вопросов для обсуждения документа необходимо опубликовать на официальном сайте министерства. Любая заинтересованная организация должна иметь возможность представить свою позицию по рассматриваемому проекту нормативного акта. Отрицательное заключение со стороны предпринимательского сообщества не должно заблокировать вынесение проекта нормативного акта на рассмотрение Правительства ПМР. Тем не менее случаев утверждения Правительством документа, получившего «отрицательное» заключение, скорее всего, не будет.

Внедрение системы оценки регулирующего воздействия должно быть актуально для Правительства Приднестровской Молдавской Республики так как позволит:

- снизить издержки субъектов предпринимательской и иной деятельности, других заинтересованных лиц по выполнению установленных требований;
- обеспечить экономию бюджетных средств;
- снизить риски возникновения коррупции;
- улучшить деловой климат и повысить инвестиционную привлекательность республики;
- повысить доверие граждан и бизнеса к принимаемым государством решениям.

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Предложения по внедрению оценки регулирующего воздействия» [4].

При формировании инвестиционного климата важным является стабильность и открытость органов власти при проведении экономических реформ. Хозяйствующий субъект должен быть уверен в правилах игры, а также в их обоснованности. Стабильность и предсказуемость, которую предпочитают инвесторы, не докажешь объявлением соответствующего курса, ее нужно доказывать ежедневно реальными совместными действиями представителей всех ветвей власти.

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Концепция стратегии привлечения инвестиций в Приднестровье» [5].

#### **4. Снижение процентных ставок по кредитным ресурсам**

Кредитные ресурсы, как источник содействия создания/ сохранения рабочих мест в наших условиях работает слабо. Высокие процентные ставки, от 14% до 22% годовых, не позволяют бизнесу, а особенно малому, активно его использовать в качестве инвестиционного инструмента.

В Приднестровье существует Фонд государственного резерва ПМР, который предоставляет льготные кредиты субъектам малого бизнеса. Деятельность этого фонда трудно назвать эффективной, так как многие предприниматели, во-первых, не знают о реализуемых им программах, а во – вторых, часть денежных средств, предназначенных для кредитования периодически размещаются на депозитных вкладах в коммерческом банке. Соответственно деятельность данного фонда требует реформирования.

Подробнее ознакомится с предложениями по данному вопросу можно в статье «Развитие микрофинансирования в Приднестровье: проблемы и перспективы» [6].

#### **Список использованных источников:**

1. Узун И.Н. Создание специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами. /Партнер. - Тирасполь, 2016, №5-6.- С.20
2. Узун И.Н. Предложения по первоочередным мероприятиям реформирования экономики ПМР/ Социально-экономическая безопасность современного государства: актуальные проблемы и пути их решения. – Бендеры: «Полиграфист», 2012. – С. 10 – 15.
3. Узун И.Н. Анализ налоговых режимов для индивидуальной предпринимательской деятельности в развитых странах. / Правовые и социально-экономические направления реформирования современного общества: Материалы междунар. научно-практ. конф. – Тирасполь: Литера, 2012. – С. 187 - 190
4. Узун И.Н. Предложения по внедрению оценки регулирующего воздействия. / Партнер. - Тирасполь, 2015, №1-2.- С. 24- 25
5. Ганин Ю.Г., Узун И.Н. Концепция стратегии привлечения инвестиций в Приднестровье. / Партнер. - Тирасполь, 2015, №6.- С. 18- 21
6. Узун И.Н. Развитие микрофинансирования в Приднестровье: проблемы и перспективы/ Социально-философские, экономические и правовые аспекты развития современного общества: Сборник материалов научно-практической конференции. Тирасполь: ТФ НОУ «МИПП», 2011. - С. 195-199

## ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА

### PROBLEMS OF ECONOMIC SECURITY OF THE STATE BANKING SYSTEM

*В статье рассматриваются проблемы, характеризующие современное состояние банковского сектора российской экономики и обосновывается необходимость обеспечения его экономической безопасности, особенно в период международного финансового кризиса и применения со стороны западных стран экономических санкций по отношению к России. Особо подчеркивается необходимость создания и укрепления единой национальной платежной системы, в целях осуществления контроля за движением денежной массы, снижения затрат субъектов платежного оборота, решения других проблем, представляющих собой угрозы экономической безопасности России.*

**Ключевые слова:** банковская система, национальная платежная система, экономическая безопасность, денежный оборот, экономические санкции.

*The article discusses the problems that characterize the current state of the banking sector of the Russian economy and the necessity of ensuring their economic security, especially during the global financial crisis and the use by Western countries economic sanctions against Russia. Emphasizes the need to build and strengthen a unified national payment system, in order to control the movement of the money supply, reduce costs of constituent entities of the payment of turnover, other problems that represent threats to the economic security of Russia.*

**Key words:** banking system, national payment system, economic security, cash flow, economic sanctions.

Происходящие в последнее время серьезные преобразования в экономике большинства стран, в том числе, России, кризисные и посткризисные явления и процессы, характеризующие состояние мирового рынка, возникновение и укрепление новых центров экономического роста и политического влияния, привели к образованию качественно новой экономической и геополитической ситуации. Как следствие, на международной арене обострились противоречия между государствами. Уязвимыми стали как высокоразвитые, так и развивающиеся страны. Россия не составляет исключение и, наряду со всеми членами международного сообщества, оказалась перед лицом новых вызовов и угроз экономического и политического характера. В таких условиях, особое значение приобретает целенаправленная деятельность по обеспечению экономической безопасности на основе единой государственной стратегии национальной безопасности.

Понятие «национальная безопасность», обозначенное как «обеспечение живучести национальной экономики в условиях мировых экономических кризисов и способность к обеспечению конкурентоспособности национальной экономики и ее ведущих отраслей на мировой арене»<sup>1</sup> впервые возникло

---

<sup>1</sup> Шкварок В.М. Теоретические основы и классификация угроз экономической безопасности России: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. СПб., 2009. С. 44.

в США, после отделения 3 ноября 1903 г. от Колумбии Панамы, образования на ее территории независимой республики и установления США контроля над зоной Панамского канала. обоснованного в 1904 году в Послании Президента США Т. Рузвельта Конгрессу США интересами национальной безопасности<sup>1</sup>.

Стратегия обеспечения национальной безопасности любого государства неразрывно связано с обеспечением экономической безопасности, выступающей в качестве гарантии экономической мощности и финансовой независимости страны, способные обеспечивать стабильность и эффективность экономики и решать присущие государству социально-экономические проблемы. В данном контексте, наиболее емким, считаем определение экономической безопасности, характеризующее «такое состояние национальной экономики, которое позволяет удовлетворить всю совокупность реальных, действительных экономических потребностей общества, обеспечивает его экономическую независимость, стабильное и устойчивое развитие, прогресс, достойное равноправное положение в мировом хозяйстве, надежную, т.е. не позволяющую скатываться за критический предел, защищенность от внешних и внутренних угроз и влияния непредсказуемых и трудно прогнозируемых факторов»<sup>2</sup>.

Необходимость проведения серьезных исследований в области экономической безопасности России, вызвано проведением в конце XX-го - начале XXI-го веков рыночных реформ, выходом страны на международный рынок и обозначено, вначале принятием Указа Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»<sup>3</sup>. Позже, на основе анализа промежуточных результатов осуществления рыночных реформ, в том числе, в финансовом секторе российской экономики, а также, с учетом возникших новых рисков и угроз, как на национальном, так и на международном уровнях, была разработана и утверждена «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»<sup>4</sup>, обусловившая принятие других законодательных актов и иных нормативно-правовых документов, уточняющих ее содержание, а также механизмы и инструменты ее реализации. Так, в Федеральном законе от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» уточнено содержание стратегии экономической безопасности страны, в котором уточнены приоритеты, цели и меры в области внутренней и внешней политики в сфере ее обеспечения; индикаторы, характеризующие ее текущее состояние и вновь возникшие угрозы, определены национальные интересы Российской Федерации в

---

<sup>1</sup> Халиуллин Р.Г. Структурно-функциональный анализ экономической безопасности России: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Нижний Новгород, 2008. С. 23.

<sup>2</sup> Мазина А.А. Современные формы денег в системе экономической безопасности России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2012. С. 10.

<sup>3</sup> Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)» // СПС Консультант Плюс.

<sup>4</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС Консультант Плюс.

сфере обеспечения ее национальной безопасности на долгосрочную перспективу, а также определены организационные, правовые и информационные основы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации<sup>1</sup>.

Банковская система является важнейшим элементом финансовой системы любого государства, занимает ключевое положение в экономике, оказывает существенное влияние на все без исключения, сферы жизнедеятельности государства, поэтому относится к числу наиболее уязвимых, в связи с чем, проблемы обеспечения стабильности и безопасности банковской системы государства, приобретают стратегическое значение. В данном контексте, экономическую безопасность в банковском секторе экономики, можно рассматривать как систему механизмов и инструментов, посредством которых государство через центральный банк, в качестве основного регулятора, а также, иные уполномоченные последним органы, обеспечивают стабильность и безопасность функционирования банковской системы государства. В современных кризисных условиях экономического развития, банковской системе государства отводится особая роль, так как ее стратегия развития ориентирована на точки экономического роста. По прогнозам Минэкономразвития России, соотношение активов банковского сектора к ВВП к 2020 г. должно составлять примерно 110 - 115%, а отношение собственного капитала банковской системы к показателю ВВП должно расти с 10 до 16%<sup>2</sup>. Это те ориентиры, к которому должен стремиться банковский сектор российской экономики и которые являются стимулом для осуществления серьезных преобразований в рассматриваемом секторе.

Наряду с несомненными успехами, достигнутыми банковским сектором России за последние годы, современное состояние ее банковской системы характеризуется также значительными проблемами и недостатками, представляющие собой серьезные угрозы экономической безопасности России. Это связано, прежде всего, с нестабильностью денежной и финансово-кредитной систем государства, являющейся, в свою очередь, следствием международного финансового кризиса, введением экономических санкций со стороны западных стран по отношению к России, падением курса рубля по отношению к иностранной валюте, большой зависимостью страны от мирового финансового рынка.

Особой угрозой экономической безопасности в банковском секторе экономики, в создавшихся условиях, является несовершенство платежно-расчетной системы, особенно той, которая существовала до принятия Закона о национальной платежной системе<sup>3</sup>. Монополизация до недавнего и преобладание до настоящего времени, зарубежных платежных систем, таких как Visa, MasterCard, American Express, преследующие лишь собственные коммерческие

<sup>1</sup> Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Российская газета. 2014. 3 июля // СПС Консультант Плюс.

<sup>2</sup> Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС Консультант Плюс.

<sup>3</sup> Закон о национальной платежной системе от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О национальной платежной системе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.07.2016) // СПС Консультант Плюс.



интересы и устанавливающие собственные правила функционирования, привели к тому, что российские банки платили американским платежным системам около 120 млрд. рублей в год<sup>1</sup> и, в целом MasterCard получает около 2% своего дохода в России, а Visa - около 3 - 4%<sup>2</sup>. В настоящее время, несмотря на создание и функционирование платежной системы Банка России, большинство расчетов между нерезидентами и резидентами в условиях открытости внутреннего российского рынка банковских услуг, продолжают осуществляться через иностранные платежные системы, что приводит к оттоку капитала, бесконтрольному осуществлению финансовых операций и потерям российскими банками большей части потенциального дохода.

Следует отметить, что, наряду с финансовой выгодой, с точки зрения экономической безопасности, иностранные платежные системы, создают реальные угрозы национальной платежной системы прямым влиянием на российский платежный рынок, что было сделано в 2014 году в рамках введенных в отношении России санкций, когда иностранные платежные системы были использованы как инструмента манипулирования. Именно это послужило основной предпосылкой принятия Россией комплекса мер по защите национальных интересов в области экономики, в частности, оперативного запуска, начиная с 2015 года процесса функционирования национальной платежной системы, являющейся, по сути, кровеносной системой современного государства, а также осуществления выпуска и начала применения национальной платежной карты,

Таким образом, создание и развитие национальной платежной системы, в рамках функционирования финансовой системы государства представляет собой достаточно эффективный способ обеспечения экономической безопасности России и гарантией ее экономического суверенитета в условиях глобализации и интеграции в мировую экономическую систему. Дальнейшее развитие данной системы призвано решить целый ряд основополагающих масштабных задач, связанных с модернизацией банковского сектора России и его укрепления на международных финансовых рынках, в частности:

- разработка и развитие отечественных информационных технологий;
- приведение российских платежных стандартов в соответствии с требованиями Банка международных расчетов, на основе изучения опыта развитых зарубежных стран;
- усиление финансового контроля за процессом денежного обращения;
- снижение затрат и потерь субъектов денежно-платежного оборота;
- сокращение оттока российского капитала из России;
- обеспечение защиты информации о совершаемых платежах;
- повышение качества банковского обслуживания юридических и физических лиц;
- создание благоприятных условий для экономического роста России;

<sup>1</sup> Россия готова отказаться от Visa и MasterCard// Известия. 21.04.15. URL: <http://izvestia.ru/news/567890>.

<sup>2</sup> URL:<http://www.vedomosti.ru/finance/articles/2017/03/20/visa-ne-uverena-v-prodolzhenii-raboty-v-rossii>.

В заключение следует отметить, что реализация предложенных мероприятий, является только частью комплекса мер, направленных на укрепление экономической безопасности страны и укрепления ее позиций на международной арене. При этом, необходимо иметь в виду, что политические, экономические, социальные и другие условия среды, в которой функционируют банковский сектор России, достаточно напряженны, и следует полагать, что тенденция осложнения существующей обстановки в ближайшем будущем сохранится. Это обуславливает целесообразность и необходимость совершенствования внутренне и внешней системы экономической безопасности.

#### **Список использованных источников:**

1. Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основные положения)» // СПС Консультант Плюс.
2. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // СПС Консультант Плюс.
3. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» Российская газета. 2014. 3 июля // СПС Консультант Плюс.
4. Федеральный закон о национальной платежной системе от 27.06.2011 № 161-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О национальной платежной системе» // СПС Консультант Плюс.
5. Мазина А.А. Современные формы денег в системе экономической безопасности России: Автореф. дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2012. С. 10.
6. Россия готова отказаться от Visa и MasterCard // Известия. 21.04.15. URL: <http://izvestia.ru/news/567890>.
7. Халиуллин Р.Г. Структурно-функциональный анализ экономической безопасности России: Дис... канд. экон. наук. Нижний Новгород, 2008. С. 23.
8. Шварок В.М. Теоретические основы и классификация угроз экономической безопасности России: Дис... канд. экон. наук. СПб., 2009. С. 44.
9. URL:<http://www.vedomosti.ru/finance/articles/2017/03/20/visa-ne-uverena-v-prodolzhenii-raboty-v-rossii>.

**УДК 339.543:351.746**

**Т.П. Воронченко,**

зам. начальника отдела аудита Департамента учета и контроля Минпромторга России, аспирант Российской академии предпринимательства, Российская Федерация, г. Москва.

## **РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

**THE DEVELOPMENT OF FINANCIAL CONTROL AS A FACTOR OF ECONOMIC  
SECURITY OF THE STATE**

*В статье представлен анализ взаимосвязи систем финансового контроля и экономической безопасности государства. Дана оценка их состояния и предложены некоторые пути их развития в условиях*

глобализации и интеграции и, связанных с ними, внутренними и внешними экономическими и политическими угрозами и рисками.

**Ключевые слова:** финансовый контроль, экономическая безопасность, бюджетное финансирование, аудит эффективности, экономический суверенитет, глобализация.

*The article presents the analysis of the relationship between systems of financial control and economic security of the state. Assessed their condition, and suggested some ways of their development in conditions of globalization and integration and related internal and external economic and political threats and risks.*

**Key words:** financial control, economic security, budgetary financing, performance audit, economic sovereignty, globalization.

Системы бюджетного финансирования и государственного финансового контроля находятся в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Они различаются в разных странах и на разных этапах социально-экономического развития, в зависимости от потребностей государства и общества, а также от особенностей экономической и политической ситуации. Объем государственного финансирования социально-экономических программ варьирует в зависимости от уровня экономического развития страны и от степени влияния внешних и внутренних факторов, определяющих это развитие в конкретных условиях.

Внедрение новых механизмов финансирования социально-экономических программ и государственного финансового контроля их исполнения, представляет собой часть реформы бюджетной системы России, логика которой созвучна преобразованиям, происходившим в последние годы в государственном секторе развитых стран. Так, в большинстве стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) реформы бюджетной системы и финансового контроля ее финансирования осуществлялись по двум взаимосвязанным направлениям:

- *институциональному*, способствующему повышению степени автономии, реализации принципов корпоративного управления, укреплению взаимоотношений бюджетных учреждений с государством, предприятиями, общественностью;
- *методическому*, приведшему к изменениям в механизмах, принципах и инструментах бюджетного финансирования и заключающиеся в увязке объемов финансирования целевых программ с достигнутыми результатами, повышение роли формульного финансирования и групповых нормативов, расширение видов и источников финансирования, изменение подходов к оценке их эффективности и др.

В России расширение финансово-хозяйственной самостоятельности бюджетных учреждений неразрывно связано с изменениями в механизмах взаимодействия государственных органов и подведомственных учреждений, предусматривающие, в частности: переход от сметы к субсидиям, наличие планов и отчетов о результатах деятельности, предоставление бюджетным учреждениям широких прав в части распоряжения доходами, внедрение и реализация аудита эффективности и др. Происходящие преобразования направлены на укреп-

пление зависимости объемов финансирования от результатов деятельности бюджетных учреждений, повышение роли финансового контроля в оценке эффективности расходования бюджетных средств и укрепления экономической безопасности государства»<sup>1</sup>.

Экономическая безопасность в широком смысле этого слова имеет многомерный и межотраслевой характер, охватывающий безграничный спектр объектов, свойств, критериев и других компонентов и характеристик<sup>2</sup>. Для их оценки необходимо разрабатывать количественные и качественные параметры экономической безопасности, мониторинга и прогнозирования факторов, способствующих возникновению угроз экономической безопасности, проведения исследований для определения тенденций и возможностей их развития и поиска оптимальных путей их преодоления. Кроме того, следует выявлять ситуации, при которых фактические или прогнозируемые параметры экономического развития превышают пороговые значения, разрабатывать меры по их преодолению, проводить экспертизу принимаемых нормативных актов и государственных решений по вопросам обеспечения экономической безопасности России.

Указанные меры осуществлялись и продолжают осуществляться на протяжении почти тридцати лет, но остаются актуальными и злободневными, чему свидетельствуют положения «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», согласно которой «основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам России, а состояние ее национальной безопасности России напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности. Прямое негативное воздействие на обеспечение национальной безопасности в экономической сфере могут оказать дефицит топливно-энергетических, водных и биологических ресурсов, принятие дискриминационных мер и усиление недобросовестной конкуренции в отношении России, кризисные явления в мировой финансово-банковской системе»<sup>3</sup>, соответствующие сегодняшним реалиям.

Современные концептуальные положения экономической безопасности России базируются на фундаментальной взаимосвязи Указа Президента РФ «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)», «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» и «Концепции долгосрочного социально-

---

<sup>1</sup> Васильева М.В. Роль органов государственного финансового контроля в реализации антикоррупционной стратегии государства // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2009. № 5. с. 31 – 39.

<sup>2</sup> Степашин С.В., Исмагилов Р.Ф., Сальников В.П. Экономическая безопасность России: концепция - правовые основы - политика. СПб, 2011.

<sup>3</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (введена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537), п. 25, 57.

экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»<sup>1</sup>. Состояние экономической безопасности России и, прежде всего, ее финансовой безопасности, напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования всех систем обеспечения, включая систему государственного внешнего и внутреннего финансового контроля и финансового аудита.

В данном контексте, финансовой безопасностью, можно считать способность государства осуществлять самостоятельную экономическую политику, учитывающую национальные интересы и обеспечивающую состояние экономики, формирующее положительные финансовые потоки, необходимые для выполнения его функций и задач.

Эффективная и действенная система государственного финансового контроля, роль которой в решении проблем экономической безопасности России трудно переоценить, призвана заниматься обеспечением устойчивости экономического развития страны, ослаблением воздействия мировых финансовых кризисов и теневых структур на национальную экономическую систему, предотвращением вывоза капитала за границу, преодолением конфликтов между органами управления разного уровня по вопросам выделения и расходования бюджетных ресурсов, привлечением и использованием выгодных для экономики страны иностранных инвестиций, предотвращением и пресечением финансовых нарушений и других угроз. В данном контексте, по нашему мнению, государственный финансовый контроль призван предотвращать подрыв экономического суверенитета государства и целостности его экономического пространства и обеспечить единство финансовой, социальной и бюджетной политики.

Специфика работы системы государственного финансового контроля в современных условиях, требует усиления аналитической деятельности всех контролирующих органов. В настоящее время, данный аспект работы контрольных органов недостаточно развита, как в организационно-правовом, так и информационно-методическом отношении. Особенно, это касается задач предупреждения, выявления и пресечения экономических правонарушений и злоупотреблений, приводящих к снижению стабильности и безопасности экономики. В этой связи, считаем актуальными и своевременными исследования, направленные на совершенствование методики и практики осуществления государственного финансового контроля и принятия мер превентивного характера по противодействию внутренним и внешним угрозам экономической безопасности страны.

Анализ структуры рисков и угроз в основных сферах экономики свидетельствует об увеличении их числа в потребительском секторе, в финансово-кредитной и налоговой системах и во внешнеэкономической деятельности, то есть в сферах, получивших наибольшее развитие в период трансформации

<sup>1</sup> Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).

российской экономики и ее либерализации. Происходящие, в последнее время, активные глобализационные и интеграционные процессы, также требуют превентивного выявления и предотвращения угроз и рисков, устранения центробежных сил и оценки степени их воздействия. В данном контексте, на наш взгляд, целесообразно включить в систему мониторинга состояния экономической безопасности процедуры наблюдения за состоянием основных действий государственных органов в части формирования, использования и распределения бюджетных ресурсов и оценки состояния экономической безопасности государства, его регионов и территорий.

Вопросы аналитического обеспечения контрольной деятельности вызывают интерес научных работников и специалистов-практиков. Несовершенство применяемых в российском финансовом контроле информационных технологий приводит к углублению несоответствия между значительным объемом собранной информации и степенью ее использования при принятии решений по предупреждению экономических нарушений. Это надо учесть при разработке нового законодательства в сфере экономической безопасности. Данным вопросам посвящена обширная научная и специальная литература, они нашли отражение в ряде ведомственных нормативных актов. Тем не менее, наблюдается отставание аналитической практики от возросших требований к органами финансового контроля, в условиях радикально изменившейся политической и экономической среде и осложнившейся государственной и международной обстановке.

Изменение приоритетов целей деятельности системы финансового контроля, обусловленные, с одной стороны, задачами приведения ее в соответствие с требованиями демократического правового государства, а с другой - существенным возрастанием объема и значимости задач обеспечения экономической безопасности, противодействия организованной преступности и коррупции, актуализируют теоретическое осмысление и аналитическую оценку происходящих в стране и мире глобализационных процессов.

Определяя вектор развития системы государственного финансового контроля, следует, на наш взгляд, обозначить, приоритет проблем методического характера, одна из которых связана с разработкой прикладных программ аналитической деятельности и оценки ее роли в повышении эффективности деятельности контрольных органов. Сложившиеся методы сбора, обработки и анализа информации, не всегда отвечают их исследовательскому назначению и познавательному характеру и сводятся обычно к простейшим расчетным операциям по данным ведомственной статистической и финансовой отчетности, не позволяющие вскрывать причины выявленных проблем в управлении бюджетными ресурсами, обеспечивать поиск эффективных путей их решения.

На наш взгляд, аналитический аспект финансового контроля способствует усилению контрольных процедур на принципиально новой основе применением современных средств сбора, обработки, анализа и оценки информации.

Она обеспечивает соблюдение комплексного подхода к изучению базы данных разных отраслей знаний, совместные исследования информации, определению целей и задач контроля не формально, а с учетом объективных потребностей и реальных возможностей достижения ожидаемых результатов. Применение административных, экономических и социально-психологических методов воздействия на объекты контроля, определяется научным подходом, который, опираясь на закономерные особенности каждого из них, использует их для повышения уровня экономической безопасности государства.

Таким образом, контроль можно рассматривать как с позиции его содержания, так и технологии, в связи с чем, можно говорить о двух основных аспектах его аналитического обеспечения - содержательном и технологическом. На наш взгляд, именно аналитическую деятельность, следовало бы отнести к технологическому инструментарию, тесно связанному с подготовкой стратегических и тактических решений, направленных на разработку и реализацию превентивных мер обеспечения экономической безопасности.

Результаты проведенных многочисленных научных исследований, в том числе наших, подтверждают необходимость повышения эффективности функционирования аналитических служб органов внешнего и внутреннего государственного финансового контроля, уровень которой, в настоящее время, недостаточно высокий. В связи с этим, считаем, что аналитические службы необходимо создавать, внедрять и развивать на базе любых типов организационных структур государственного управления, хотя, с позиций затратно-результативной оценки, они оправдывают себя преимущественно на государственном и парламентском уровне, в частности, в Счетной палате, в комиссиях Государственной Думы, а также в крупных министерствах и ведомствах.

Таким же приоритетным направлением развития системы внешнего и внутреннего государственного финансового контроля в системе обеспечения экономической безопасности страны, должно являться включение в их состав специалистов технико-технологических, планово-экономических, финансово-аналитических и учетно-контрольных направлений. Такой профессиональный состав органов финансового контроля, с наибольшей степенью вероятности, позволит предупредить, выявить и устранить большинство рисков и угроз внутреннего и внешнего характера.

Отметим, что любые направления развития системы государственного финансового контроля, в качестве фактора обеспечения экономической безопасности страны, должны формироваться с учетом специфики его субъектов, объектов, целей, задач и приоритетов. В частности, в систему контроля деятельности иностранных компаний, с позиций обеспечения финансовой безопасности страны, следует, на наш взгляд, включить показатели, характеризующие соблюдение законодательства по соглашениям о разделе продукции, по антидискриминационной и антидемпинговой политике, а также применить

адекватные меры к иностранным организациям, искажающим условия делового оборота и конкуренции, обеспечить соблюдение правил поведения нерезидентами на фондовом рынке и действенность системы финансового контроля иностранных инвестиций.

В заключение отметим, что создание эффективной системы экономической безопасности, неразрывно связано с организационно-правовым и методически-прикладным обеспечением системы государственного финансового контроля. В данном контексте, целесообразно проводить научные исследования и разработать рекомендации по развитию современного механизма и инструментов реализации контрольных функций органов финансового контроля различных уровней, с целью обеспечения финансовой безопасности страны в ходе осуществления всех этапов бюджетного процесса.

Речь идет о разработке нормативно-правовой базы, формировании критериев оценки действий участников бюджетного процесса, в отношении финансовой безопасности государства, систематизации внутренних и внешних угроз и рисков, организации всестороннего и объективного мониторинга хода бюджетного процесса, совершенствовании информационной системы, основанной на применении современных технологий и разработке комплекса тактических и стратегических мер противодействия отрицательным внутренним и внешним факторам, предпочтительно, предупреждением и устранением возможных последствий внутренних и внешних угроз и рисков.

Создание в государстве действенной системы финансового контроля становится эффективным при условии, что преимущества, обеспечиваемые ее функционированием, ощутимо превышают затраты на его содержание, а выполнение функций внешнего и внутреннего финансового контроля сопровождается анализом внутренних и внешних угроз и рисков и оценкой их воздействия на экономическую безопасность государства.

Данное утверждение созвучно заключительным положениям «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», определившим, что «укреплению экономической безопасности будет способствовать совершенствование государственного регулирования экономического роста путем разработки концептуальных и программных документов межрегионального и территориального планирования, создания комплексной системы контроля над рисками, включая: проведение активной государственной антиинфляционной, валютной, курсовой, денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики, ориентированной на импортозамещение и поддержку реального сектора экономики; стимулирование и поддержку развития рынка инноваций, наукоемкой продукции и продукции с высокой добавочной стоимостью, развитие перспективных технологий общего, двойного и специального назначения, что призвано стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения стабильности



в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации»<sup>1</sup>.

#### **Список использованных источников:**

1. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (введена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537), п. 25, 57.
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р).
3. Васильева М.В. Роль органов государственного финансового контроля в реализации антикоррупционной стратегии государства // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2009. № 5. с. 31 – 39.
4. Степашин С.В., Исмагилов Р.Ф., Сальников В.П. Экономическая безопасность России: концепция - правовые основы - политика. СПб, 2011.

**УДК 336**

**Т.А. Горобец,**

аспирант кафедры бизнес - администрирования и корпоративной безопасности, Международный гуманитарный университет, главный государственный инспектор Главного управления Государственной фискальной службы Украины в Одесской области, Украина, г. Одесса.

## **ВЛИЯНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ РАБОТЫ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ПРИМЕРЕ НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО**

### **THE IMPACT OF TAXATION ON FINANCIAL MECHANISM OF ENTERPRISES ON EXAMPLE OF PROPERTY TAX**

*Описано влияние налогообложения на финансовый механизм работы предприятий на примере налога на имущество. Раскрыта суть применения налога в странах с экономикой в стадии реформ. Рассмотрен механизм взимание налога в Украине, проблемы и задачи с целью улучшения работы предприятий. Определены основные направления дальнейшего реформирования налога на имущество в Приднестровской Молдавской Республике.*

**Ключевые слова:** налог на имущество, экономика в стадии реформ, финансовый механизм предприятия, основные средства.

*The paper describes the taxation impact on financial mechanism of enterprises based on the example of property tax. The essence of the tax use in countries with the economy under reforms is revealed. The author researches taxation mechanism in Ukraine, its issues and challenges in order to improve enterprise performance. The main directions of further property tax reform in the Pridnestrovska Moldavska Republic are defined*

**Keywords:** property tax, economy under reforms, the financial mechanism of the enterprise, the basic tools.

---

<sup>1</sup> Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (введена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537), п. 25, 57.

Социально-экономические преобразования, которые проводятся сегодня, определяют необходимость формирования эффективной системы налогообложения как одного из важных условий улучшения экономической ситуации в каждой стране.

В странах трансформационной экономики (экономики в процессе реформ) признаётся необходимость совершенствования налоговой системы и ставится задача поэтапно устранять те «преграды» налоговой системы, которые препятствуют инновационному развитию. Поэтому, при совершенствовании налогообложения важно рассматривать воздействие изменений на макроэкономические показатели экономики и учитывать также их влияния на финансовый механизм организаций плательщиков.

Важность данного вопроса в том, что в обществе признаётся необходимость совершенствования налоговой системы и ставится задача устранять те элементы налоговой системы, которые препятствуют инновационному развитию. Поэтому, при совершенствовании налогообложения нужно рассматривать не только воздействие изменений на показатели экономики, но необходимо учитывать также их влияния на финансовый механизм организаций плательщиков.

По мнению М.В. Милякова финансовый механизм - это система установленных государством форм, видов и методов финансовых отношений [4]. Финансовый механизм предприятия - это система управления финансами предприятия в целях достижения максимальной прибыли [5].

Сегодня финансовый механизм предприятий – это уже целая система управления финансами, совокупность форм и методов, с помощью которых предприятие обеспечивает себя необходимыми денежными средствами, достигает нормального уровня стабильности и ликвидности, обеспечивает рентабельную работу, и получение максимально прибыли [6].

Механизм исчисления и взимания налогов в условиях реформирования экономики во многих странах служит, в основном, фискальным целям, а не задачам - найти баланс между наполнением бюджета и основной целью работы предприятия получить прибыль. Механизм имеет много недостатков и не способствует внедрению новых технологий и привлечению инвестиций в модернизацию основных фондов. Пример - практика применения одного из налогов – налога на имущество, который распространен в этих странах, и его взаимосвязь с финансовым механизмом.

Очевидно сегодня влияние налога на имущество или его изменений на показатель изменения рентабельности амортизационных затрат. Это влияние налога на имущество на показатели рентабельности зависит от того, на каком из показателей прибыли эта рентабельность рассчитана. Если на рентабельность, исчисленную на валовой прибыли - влияния не будет, поскольку налог на имущество не участвует в ее формировании.

Новое технически современное оборудование способствует увеличению производительности труда, а, следовательно, росту прибыли. При этом если новое оборудование имеет минимальный износ, налог на имущество организаций будет составлять максимальную величину, что уменьшает чистую прибыль, остающуюся в распоряжении предприятия.

Анализируя опыт и состояние применения налога на недвижимость во многих странах трансформационной экономики можно сделать следующие выводы:

- Налог на имущество организаций в большинстве стран зависит от остаточной (среднегодовой) стоимости основных средств;
- Чем выше стоимость основных средств, тем больше налог на имущество;
- Чем больше коэффициент обновления основных средств, тем больше стоимость основных фондов и больше налог на имущество организаций;
- Налог на имущество организаций не оказывает существенного влияния на накопление капитала предприятиями для инвестирования основных средств, что подтверждается динамикой инвестиций предприятий в таких странах в основные средства [7].

Учитывая вышеизложенное, в большинстве стран, где экономика реформируется, действующий порядок расчета налоговой базы по налогу на имущество пока не стимулирует обновление основных средств. Так как, если имеется у предприятия новое оборудование, то налоговая база по налогу на имущество будет больше, а, следовательно, и налог на имущество будет выше. Это влияет на сумму чистой прибыли, которая потенциально может являться источником финансирования капитальных вложений.

Реформа имущественного налогообложения на территории бывших стран союза началась еще в середине 90-хг. Сегодня целью происходящего реформирования данного налога в этих странах должен стать переход на справедливую оценку объектов налогообложения, основанную на использовании рыночной стоимости вместо балансовой (остаточной) стоимости, применяемой в качестве базы налогообложения организаций. Большинство из этих стран продвинулись в реформировании существующей системы имущественного налогообложения и провели важные изменения в последние годы:

- с 2013 года исключили движимое имущество из объекта налогообложения налогом на имущество организаций;
- ушли от исчисления базы налогообложения по общей площади;
- ввели с 2014 года исчисление налога на имущество организаций по отдельным видам недвижимого имущества с учетом их кадастровой стоимости (что дало возможность реальным налогом обложить имущество, принадлежащее компаниям, которые связаны с торговлей и со сдачей офисов в аренду).

В результате данные изменения в законах стран усилили роли имущественных налогов в налоговой базе бюджетов.

Таким образом, налоговая политика должна носить более активный характер – не просто создавать возможности осуществления налогоплательщиками инвестиционной деятельности, а целенаправленно побуждать их проводить модернизацию и обновление производства. Закон должен действовать по схеме, при которой налоговой базой по налогу на имущество является кадастровая стоимость имущества, и распространяется на отдельные объекты налогообложения, что должно привести к экономически более справедливому распределению налоговой нагрузки и выравниванию ее уровня между различными категориями объектов [8].

В Украине согласно требованиям Налогового Кодекса Украины (далее – НКУ) налоговая реформа по обложению имущества юридических лиц началась в 2013 году [1]. Ежегодно в НКУ вносились определенные коррективы, 2016 год не стал исключением, принеся украинцам новые налоговые правила (Закон Украины № 909-VIII). Теперь указанный налог платят юридические лица, в том числе нерезиденты, которые являются владельцами объектов нежилой недвижимости: (офисные, торговые здания, склады, гаражи и т.д.) [2]. Сама база налогообложения с момента введения не изменилась – это общая площадь объектов нежилой недвижимости, находящейся в собственности лица. База налогообложения определяется, в первую очередь, по данным Государственного реестра прав на недвижимое имущество, который стал работать только с 01 января 2013 года и находится в стадии «довнесения».

В Украине, исходя из вышерассмотренного, введение в действие существующих положений закона (НКУ) должно стать промежуточным этапом реформирования имущественного налогообложения. Необходимо введение в действие новой главы Налогового Кодекса «Налог на недвижимость организаций», в рамках которой будет окончательно реализована реформа имущественного налогообложения и осуществлен переход к справедливой системе налогообложения по кадастровой стоимости имущества на основе проведения оценки и создания Единого кадастра.

Приднестровская Молдавская Республика сегодня встала на путь серьезных экономических реформ, уделяя большое внимание реформированию налоговой системы [3]. Введение налога на имущество станет серьезным шагом на пути стимулирования инвестиционной деятельности, поэтому важно с первых дней отслеживать как наполнение бюджета страны, так суть финансовых процессов, которые запустятся в работе предприятий. Главное «вовремя» вносить дополнения и изменения в действующее налоговое законодательство, используя свои исследования и наработки других стран.

Крайне важно, чтобы налог на имущество предприятий (именно юридических лиц) в Приднестровской Молдавской Республике начал стимулировать эффективное использование имеющихся активов (в части объектов основных средств) и освобождение от излишнего, ненужного имущества. От количества

объектов основных средств, их стоимости, степени износа, эффективности использования зависят финансовые показатели предприятия и самое главное его устойчивое развитие. А устойчивое развитие бизнеса - это фундамент стабильного развития экономики ее финансовой, кредитной внешнеэкономической и инвестиционной безопасности.

#### **Список использованных источников:**

1. Налоговый Кодекс Украины от 02.12.2010г. N27559 (с изменениями и дополнениями).
2. Закон Украины «О внесении изменений в Налоговый Кодекс Украины и некоторые законодательные акты Украины про обеспечение сбалансированных бюджетных поступлений в 2016 году» от 24.12.2015г. №909.
3. Проект Закона приднестровской Молдавской Республики «О введение в действие Налогового Кодекса Приднестровской Молдавской Республики» утвержденный Распоряжением Президента от 07.11.2016 г. №462 РП.
4. Милаков Н.В. Финансы, учебник, 2-е изд.-М.: ИНФРА - М, 2007 - 513с.
5. Баканов М.И., Мельник М.В., Шеремет А.Д. Теория экономического анализа: учебник / под ред. М.И. Баканова. –5-е изд., перераб. и доп. –М.: Финансы и статистика, 2008. – 536 с.
6. Майорова А.Н. Влияние налогообложения имущества на финансовый механизм организаций: дисс. канд. экон. наук. – Москва, 2012.
7. Майорова А.Н. Исследование влияния налога на имущество на финансовые показатели деятельности предприятий // Российский экономический интернет-журнал. – 2012. – № 1.
8. Майорова А.Н. От налога на имущество юридических лиц к налогу на недвижимость // Экономика и предпринимательство. – 2014. – № 11-2.

УДК 336

**Е.К. Лукьянчикова, В.Д. Зырянова, А.С. Морозова**

студенты, научный руководитель **Л.П. Петрова,**

ст. преп. кафедры экономики,

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,

Российская Федерация, г.Томск.

## **НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК КОМПОНЕНТА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **TAX PLANNING AS A PART OF ECONOMIC SECURITY**

*В статье раскрыта сущность налогового планирования как части экономической безопасности организации и государства. Представлены ошибки неправильного учета налогового обязательства, которые могут привести к штрафам, административной и уголовной ответственности.*

**Ключевые слова:** налоговое планирование, налоговая нагрузка, экономическая безопасность, налоговая безопасность.

*The article reveals the essence of tax planning as a part of the economic security of the organization and the state. Errors of incorrect accounting of tax liabilities that can lead to fines, administrative and criminal liability are presented.*

**Keywords:** tax planning, tax burden, economic security, fiscal security.

Налоговое планирование с точки зрения обеспечения экономической безопасности налогоплательщика и государства, является актуальным вопросом в настоящее время. Обширный ряд угроз экономической безопасности организаций и государства заключается в сфере налогообложения. Таким образом, налоговое планирование направлено на реализацию экономической безопасности организации с целью устранения ущерба и достижения ее экономической устойчивости в настоящее и будущее время.

Сущностью налогового планирования является признание за каждым налогоплательщиком права использовать все допустимые законом средства для минимизации налоговых платежей.

Налоговое планирование может быть, как индивидуально направленным и носить адресный характер, так и применяться в финансово-хозяйственной деятельности широкого круга хозяйствующих субъектов.

Снижать налоговую нагрузку организация, может используя разные методы налоговой оптимизации, как внутренние, так и внешние, а формировать налоговую политику не только по каждому отдельному налогу или сделке, но и бизнесу в целом. Но важно не допускать ошибок, которые в налоговом планировании могут дорого стоить компании.

Сейчас для того чтоб снизить налоги, при чем не используя какие – либо сомнительные схемы, может практически любая организация. Конечно, знать способы снижения налоговой нагрузки — это хорошо, но следует также правильно их и применять. Ведь в каждом случае, а именно в виде деятельности предприятия, применяются могут лишь определенные методы.

Уровень налоговой нагрузки на организацию необходимо рассматривать как показатель налоговой безопасности, свидетельствующий о качестве налоговой системы.

При выборе метода минимизации налоговой нагрузки не в полной мере учитывается тот факт, что законными должны быть не только формальная сторона операции и её документальное оформление, но и её содержание, мотивы, цели и т.д. Часто действия налогоплательщика, которые он относит к методам налогового планирования, рассматриваются именно как уклонение от выплаты налогов. К их числу относятся не соответствующие законодательству оформление хозяйственных операций, придающие им иную суть, переоформление договоров и изменение их содержания после фактического исполнения, неправильное отражение хозяйственных операций в бухгалтерском и налоговом учете.

Налоговое планирование предполагает, что у проверяющих могут быть претензии по части операций. И при неудовлетворительном исходе споров возможны доначисления. Значит, надо понимать, после каких сумм риски из финансовых превращаются в уголовно-правовые. Недостаточно просто посмотреть в соответствующие статьи, чтобы уточнить эти суммы. В реальной

практике порядок расчета и пороговые суммы могут измениться до неузнаваемости. Причина — множество уловок и трактовок, которые используют правоохранительные органы, чтобы «подогнать» имеющиеся суммы под уголовную статью.

С 1 января 2017 года налоговики вправе взыскать задолженность с зависимых лиц компании. Законодатели заменили слово «организация» на слово «лица». Речь идет о лицах, признанных судом иным образом зависимыми с налогоплательщиком. Налоговики настаивают на иной зависимости, если обнаружат, что компания перевела деятельность на подконтрольное юридическое лицо. Они исследуют родственные отношения между учредителями и сотрудниками компании и на этом основании признают организации зависимыми лицами. Суд вправе привлечь учредителя или руководителя компании к субсидиарной ответственности и обязать взыскать с них налоговую недоимку.

Какие бы хорошие специалисты не работали в организации, ошибок не избежать. Дело не только в неустроенности тех или иных спорных вопросов налогообложения, но и в человеческом факторе.

Одной из таких ошибок может стать элементарная не перепроверка данных. Допустим, компания три года назад приобрела производственный объект и включила его в состав основных средств. Предыдущий собственник вместе с документацией передал карточку учета основного средства, в которой отразил срок, в течение которого эксплуатировал объект, а также амортизационную группу. Именно на основании этих данных компания и рассчитала норму амортизации.

Но налоговый орган при проверке выявил, что амортизационная группа была определена неправильно. Соответственно в акте проверки инспекторы указали, что занижена налогооблагаемая база по налогу на прибыль из-за большего размера амортизации. Кроме того, оборудование приобреталось у взаимозависимого лица. Поэтому в простую ошибку налоговики не поверили и сочли, что документы были составлены намеренно ошибочно, чтобы снизить базу по налогу на прибыль. На этапе возражений удалось отбиться от доначислений и штрафов, указав на то, что у предыдущего собственника при налоговой проверке данная ошибка не была выявлена. Однако все же спор потребовал существенных затрат, как временных, так и денежных. Так что в будущем компания решила данные контрагентов тщательно перепроверять.

Если сумма неуплаченных налогов 15 млн. рублей и меньше, но превышает 5 млн. рублей, то для объективной стороны преступления нужно, чтобы доля неуплаченных налогов от подлежащих уплате превысила 25 процентов. Превышение доли более 50 процентов важно для квалификации преступления по второй части статьи 199 УК РФ как тяжкого, а размера неуплаты как особо крупного прим неуплате от 15 млн. рублей. От 45 млн. рублей начинается неуплата в особо крупном размере без учета доли.

Следует отметить, что преимущество налогового планирования особенно сильно проявляется в условиях нестабильной внешней среды, поскольку существует постоянная нехватка финансовых ресурсов и возникает потребность в принятии грамотных экономических решений, на основе финансовых расчетов, в том числе и налоговых. Налоговое планирование актуально не только для крупных и средних предприятий, но и для малых, в силу ограниченности ресурсов, возникающих в деятельности предприятия.

Каждому предприятию необходимо осуществлять налоговое планирование для достижения наибольшего финансового результата. Профессионально выполненное налоговое планирование важный шаг к процветанию любой организации.

В системе экономической безопасности государства одной из основных элементов является налоговая безопасность, так как от нее зависит наполняемость денежными и финансовыми ресурсами бюджетов всех уровней. На уровне хозяйствующих субъектов она также необходима, так как способствует эффективному использованию имеющихся в распоряжении организации финансовых ресурсов.

#### **Список использованных источников:**

1. Газалиева М.М., Осипов В.А. Особенности налогообложения малого бизнеса: Учебное пособие – г. Москва. -2014 г. – С. 20-22.
1. Митюкова Э. Налоговое планирование. Более 60 законных схем – г. Москва. – 2016г. – С. 152-154.
2. Проблемы экономики и менеджмента [электронный ресурс] URL: [http://icnp.ru/sites/default/files/PEM/PEM\\_55.pdf#5](http://icnp.ru/sites/default/files/PEM/PEM_55.pdf#5) (дата обращения 16.02.2017)
3. Сущность и задачи налогового планирования [электронный ресурс] URL: <http://megaobuchalka.ru/6/28507.html> (дата обращения 20.02.2017)

**УДК 336**

**А.А. Томберг, Е.С. Соломина, К.Э. Немова, Т.Г. Иванова, А.С. Струкова,**  
студенты, научный руководитель **Л.П. Петрова,**  
ст. преп. каф. экономики,  
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,  
Российская Федерация, г.Томск.

## **УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ, КАК МЕТОД ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БИЗНЕСА**

**ACCOUNTING AND RECEIVABLES MANAGEMENT,  
AS A METHOD OF ECONOMIC SAFETY OF BUSINESS**

*Раскрыто понятие и направления дебиторской задолженности, поэтапно описано управление дебиторской задолженностью, а также ее контроль. Описан механизм налогового контроля за фи-*



*нансово-хозяйственными отношениями между организациями, а также последние изменения в этой сфере.*

**Ключевые слова:** Дебиторская задолженность, налоговый контроль, управление, специалист по экономической безопасности, платежи, бухгалтерский учет.

*The concept and direction of receivables in a phased manner described in the receivables management and control. The described mechanism of tax control over financial and economic relations between the organizations, as well as recent changes in this area.*

**Keywords:** accounts Receivable, tax control, management, specialist at economic security, payments, accounting.

Дебиторская задолженность – сумма долгов, причитающихся предприятию, фирме, компании со стороны других предприятий, фирм, компаний, а также граждан, являющихся их должниками, дебиторами, что соответствует как международным, так и российским стандартам бухгалтерского учета. Дебиторская задолженность относится к оборотным активам компании вне зависимости от срока ее погашения.

Направления:

1. Дебиторская задолженность покупателей, заказчиков;
2. Дебиторская задолженность поставщиков, подрядчиков.

Управление клиентской дебиторской задолженностью широко освещается в практических руководствах, ей посвящено множество семинаров. А вот проблему дебиторской задолженности поставщиков, которым компания заплатила аванс за материалы, услуги, обсуждать почему-то не принято.

Начало контрольных действий:

1. Дебиторская задолженность покупателей, заказчиков (Кредитная политика по отгрузке в долг);
2. Дебиторская задолженность поставщиков, подрядчиков (Договоры).

Клиентская дебиторская задолженность:

Шаг 1 - критерии сегментации клиентов, которым разрешена отгрузка продукции в долг.

Шаг 2 - плановый уровень дебиторской задолженности. Соблюдение критериев при отгрузке в долг не исключает проблем с дефицитом денежных средств.

Шаг 3 - распределение ответственности и мотивация. Распределение ответственности зависит от размеров и структуры компании.

Отчеты:

Первый отчет – «Реестр старения дебиторской задолженности». Отчет может применяться как для управления уровнем текущей дебиторской задолженности, так и для контроля просроченной. Второй отчет - «Отчет отдела продаж о работе с просроченной дебиторской задолженностью» предоставляется в службу безопасности.

На специалиста договорного отдела возлагают обязанности, связанные с контролем дебиторской задолженности поставщиков.

Специалист по договорам обязан проверять ход исполнения договора.

Служба безопасности организации играет ключевую роль в снижении потерь.

Генеральный директор должен воспринимать службу безопасности не как затратное подразделение, а как отдел, приносящий прибыль. Генеральные директора и акционеры очень внимательно изучают затраты, которые занимают более 70 % от объема закупок: товары, тяжелое оборудование для производства и т. д. В то же время они могут сквозь пальцы смотреть на несущественные, с их точки зрения, расходы – по причине простой нехватки времени.

Безусловно, роль службы безопасности станет еще значительнее, если руководство увидит реальную экономию от ее деятельности. Организация «контрольных» закупок является наглядным способом показать быстрый и понятный руководителю результат.

Экономия на закупках оценивается в течение десяти минут. Служба безопасности может стать инициатором существенной экономии за счет организации контроля разовых либо малоценных закупок. Быстро и недорого организовать «контрольные закупки» можно путем привлечения грамотного исполнителя (подрядчика) с хорошим опытом работы. Суммы экономии достигают нескольких десятков миллионов рублей.

Контролируемость платежей компании является синонимом достоверности данных о денежных средствах компании на расчетных счетах, а также реальных показателей по расчетам с контрагентами, оплате налогов, выплате заработной платы. Специалист по экономической безопасности должен убедиться, что компания пользуется всеми современными преимуществами систем ДБО, например: казначей компании получает выписки по расчетному и иным счетам в любой момент времени; казначей имеет возможность непосредственно видеть реальный остаток на счете, список принятых банком от него документов, поступления на счет компании, архивную информацию, а также возможность сформировать отчетность по полученным данным.

Еще одно преимущество современных ДБО – возможность экспорта и импорта данных о платежах.

Специалисту по безопасности необходимо проверить, сколько у компании открыто банковских расчетных, депозитных, аккредитивных и иных счетов. Из-за нестабильности банковского сектора, фактов отзыва лицензий у банков по каждому юридическому лицу рекомендуется иметь не менее двух расчетных счетов в двух разных финансовых учреждениях.

Каждое должностное лицо обязано соблюдать установленные сроки, не создавать дополнительных бюрократических барьеров. Однако при наличии оснований отклонить заявку может каждый из участвующих в согласовании. Инициатором платежа куратор сделки. Необходимо соблюдение двух условий: если инициатором платежа выступает рядовой сотрудник, например менеджер

по закупкам, то заявку на оплату кроме данного специалиста визирует начальник отдела.

Вообще специалисту по экономической безопасности необходимо особенно тщательно проверять оплату всякого рода услуг. Не нужно забывать о проверке контрагентов, которая обычно проводится в компании при заключении договоров. Такую проверку обязательно нужно сделать по всем претендентам еще на первом этапе.

Вышеприведенная методика не идеальна и не претендует на непреложность, однако может быть вполне успешно использована коммерческими предприятиями для минимизации ошибок в выборе подрядчика в той или иной сфере.

В 2015–2016 годах значительно изменилась форма налогового контроля. Обновились программные продукты, с помощью которых налоговый орган осуществляет проверку представленной информации. Это привело, в том числе, к большей эффективности контроля за финансово-хозяйственными отношениями между организациями.

С 2015 года хозяйствующие субъекты обязаны в электронном виде сдавать налоговую декларацию по налогу на добавленную стоимость, которая должна включать сведения книг покупок и продаж, журналов учета счетов-фактур и выставленных счетов-фактур. С помощью информационной системы АИС «Налог-3» инспекторы ежеквартально проводят сверку данных, отраженных в отчетах. При выявлении расхождений формируются письма с просьбой пояснить их причину. Также может быть назначена выездная проверка, если в ходе анализа налоговый орган выявит признаки налогового правонарушения при уплате налога. Таким образом, до начала ее проведения в инспекции уже есть показатели, на основании которых формируются суммы, планируемые к доначислению. И уже в ходе проверки будет проведен ряд мероприятий по сбору доказательств налогового правонарушения.

Из выше сказанного можно сделать вывод, что налоговый орган нацелен на результат – взыскать запланированные к доначислению налоги.

Должностным лицам налогоплательщиков приходится самостоятельно вести диалог с налоговыми органами и защищать свои права при проведении контрольных мероприятий.

Формируя вывод об отсутствии реальных финансово-хозяйственных отношений с организацией, инспекторы указывают о неоявлении должной осмотрительности при выборе поставщика, выявлении у контрагента признаков фирмы-однодневки, фиктивного документооборота. Исходя из этого, уже на этапе подготовки к возможной проверке следует формировать пакет документов по организациям. Во-первых, нужно направлять запросы: в организацию с просьбой представить учредительные документы и документы, подтверждающие полномочия лиц. Обязательно нужно фиксировать факт направления

указанных запросов. Во-вторых, нужно найти информацию об организации на официальных сайтах государственных органов и компаний, сотрудничающих с ними в сфере информационного обмена. В-третьих, нужно сохранять информацию, которая дополнительно к первичным документам подтверждает финансово- хозяйственные с поставщиком: переписку, о назначении встреч, обсуждении поставляемых объемов товаров (работ, услуг). Также стоит заметить, что не следует хранить на рабочих местах документы и информацию, содержащую сведения о поставщике, но напрямую не относящуюся к вашим финансово-хозяйственным взаимоотношениям.

Если в отношении вас назначена выездная проверка, как правило, вручается уведомление об ознакомлении с документами и (или) требование о предоставлении документов (информации), в том числе по сделкам с «недобросовестными контрагентами». Игнорировать запросы налогового органа не стоит, поскольку неправомерное непредоставление документов может привести к привлечению вас к налоговой ответственности, предусмотренной ст. 126 НК РФ, и увеличит риск проведения выемки документов и предметов. Также стоит обратить внимание, что с 1 июля 2016 года можно лично присутствовать при рассмотрении апелляционной жалобы в вышестоящем налоговом органе и давать пояснения. Данное изменение позволяет в досудебном порядке еще раз обозначить свои доводы, которые будут оцениваться уже вышестоящим органом.

В заключение следует сказать: в связи с тем, что действия инспекции при проведении выездной проверки изначально носят фискальный характер, проверяющие пренебрегают правами налогоплательщика и допускают многочисленные нарушения налогового законодательства. Поэтому требуйте от должностных лиц инспекции соблюдения своих законных прав и в случае их нарушения обжалуйте в вышестоящий орган.

#### **Список использованных источников:**

1. Журнал «Директор по безопасности» - Право. Взыскание задолженности по налогам со взаимозависимого лица, Окончание. Начало в №11 (ноябрь 2016 г.) – декабрь 2016 г. – с. 80-82.
2. Журнал «Директор по безопасности» - Максим Власов. Есть решение. Контроль платежей: обеспечиваем безопасную, корректную и прозрачную работу с расчетными счетами – декабрь 2016 г. – с. 48-58.
3. Журнал «Директор по безопасности» - Евгений Соловьев. Управление дебиторской задолженностью. «Карта рисков» для эффективного управления дебиторской задолженностью – февраль 2017 г. – с. 40-43.
4. Журнал «Директор по безопасности» - Максим Власов. Управление дебиторской задолженностью. Организация контроля за дебиторской задолженностью – февраль 2017 г. – с. 31-38.
5. Журнал «Директор по безопасности» - Александр Царяпкин. Есть решение. Контроль закупок. Закупки. Снижение потерь – март 2017 г. – с. 32-34.

**С.П. Иванова, К.С. Васильева, П.О. Готов**

студенты, научный руководитель **Л.П. Петрова,**

ст. преп. кафедры экономики,

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,

Российская Федерация, г.Томск.

## **НАЛОГОВАЯ ОПТИМИЗАЦИЯ И ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

### **TAX OPTIMIZATION AND ITS ECONOMIC SECURITY**

*В статье раскрыта сущность налоговой оптимизации и ее экономическая безопасность. Представлены налоговая оптимизация и ее методы, эффективное применение для организаций и понятия о налоговом преступлении.*

**Ключевые слова:** налоговая оптимизация, налоговое планирование, экономическая безопасность, налоговая безопасность.

*The article reveals the essence of tax optimization and its economic security. Tax optimization and its methods, effective application for organizations and concepts of a tax crime.*

**Keywords:** tax optimization, tax planning, economic security, tax security.

Под налоговой оптимизацией следует считать процесс достижения определенных пропорций во всех финансовых аспектах деятельности предприятия. Часто оптимизацию налоговых платежей путают с незаконной минимизацией налогов или отклонением от налогообложения, в то время как эти категории имеют между собой мало общего.

Оптимизация налоговых платежей и налоговое планирование имеют в виду отнюдь не механическую минимизацию налогов, а создание эффективной системы управления предприятием, с учетом существующей в РФ трехуровневой системы налогов и сборов. Политическая зрелость здесь, состоит в том, чтобы через налоговую систему, построенную разумно и с учетом экономических интересов налогоплательщиков, стимулировать расширение налоговой базы, обеспечивая перспективные потребности государственного и местного бюджета.

Проблема оптимизации налоговых платежей организации, в значительной степени решается путем формирования эффективной налоговой политики, которая заключается в выборе наиболее эффективного варианта уплаты налогов при альтернативных направлениях деятельности и связанных с ней коммерческих операций. Процесс формирования налоговой политики предприятия осуществляется по следующим основным этапам:

1. Выявление направлений деятельности, позволяющих минимизировать налоговые платежи за счет разных ставок налогообложения.

2. Выявление возможностей уменьшения налогооблагаемой базы деятельности предприятия за счет использования прямых налоговых льгот.

В соответствии с такой группировкой, предприятие может формировать свою налоговую политику путем диверсификации видов хозяйственных операций, ассортимента реализуемых товаров.

3. Учет непрямых налоговых льгот, состав которых определяется возможностями уменьшения налогооблагаемой базы при неизменных ставках.

4. Учет региональных особенностей диверсификации деятельности предприятия, в процессе которого возникают возможности использования налоговых преимуществ, действующих на отдельных территориях.

5. Оценка эффективности разработанной налоговой политики предприятия, которая осуществляется в процессе сравнения ее альтернативных вариантов с помощью системы показателей.

В налоговой политике существует несколько методов налоговой оптимизации:

1. Метод замены отношений – это метод, при котором, обычно одна и та же бизнес-цель может быть обеспечена разными путями. Здесь речь может идти о получении прибыли или дохода, о приобретении в собственность недвижимости.. Следует отметить, что данный метод весьма непростой, так как при его использовании нельзя ограничиваться лишь формальной стороной сделки, например, изменения наименования хозяйственного договора. Замене подлежит целый комплекс прав и обязанностей договаривающихся сторон, их правоотношения. Применяя данный метод на практике, можно минимизировать один налог, но попасть под действие другого. Поэтому необходим расчет вариантов с учетом особенностей налогообложения в регионах.

2. Метод разделения отношений. Типичным приемом для этого метода является разделение договора купли-продажи имущества на два самостоятельных договора, где первый – это договор купли-продажи, а второй – договор на оказание информационно-консультационных услуг. При этом сумма по второму договору относится к расходам, таким образом, НДС, уплаченный продавцу, подлежит уплате в бюджет.

3. Метод оффшора. Перенос объекта налогообложения под юрисдикцию более мягкого налогового режима позволяет довольно значительно снизить налоговое бремя. Построение корпоративных налоговых схем с участием оффшорных компаний позволяет существенно снизить налоговые платежи на законной основе.

Также, сегодня существует целый ряд различных предложений консалтингового рынка, которые преподносятся как законные способы налоговой оптимизации, такие как:

- минимизация налогов с помощью субвенций или субсидий;

- минимизация налога на прибыль с помощью льгот («инвалидная схема»);

- минимизация налога на прибыль с помощью целевых отчислений организациям РОСТО (Российские оборотные спортивно-технические организации).

Налоговое планирование предполагает, что у проверяющих могут быть претензии по части операций. И при неудовлетворительном исходе споров возможны доначисления. Значит, надо понимать, после каких сумм риски из финансовых превращаются в уголовно-правовые. Недостаточно просто посмотреть в соответствующие статьи, чтобы уточнить эти суммы. В реальной практике порядок расчета и пороговые суммы могут измениться до неузнаваемости. Причина — множество уловок и трактовок, которые используют правоохранительные органы, чтобы «подогнать» имеющиеся суммы под уголовную статью. Разберемся в этом подробнее.

В Уголовном кодексе три статьи напрямую касаются уплаты налогов и сборов — 198, 199 и 199.1. Первая — об уклонении физических лиц, в рамках данной статьи мы не будем на ней останавливаться. Вторая — уклонение от уплаты налогов и сборов с организации. Третья — неисполнение обязанностей налогового агента. Есть еще статья 199.2 УК РФ — об ответственности за сокрытие денежных средств и имущества от взыскания налоговыми органами. Но в разрезе обсуждаемой темы нас она не интересует.

Преступлением считается уклонение от уплаты налогов в крупном или в особо крупном размере. Порядок их расчета раскрыт в примечании к статье 199 УК РФ, но он применяется и к статье 199.1 УК РФ. Для определения размера учитывается неуплаченный налог за период в пределах трех финансовых лет подряд

В настоящее время уголовное законодательство не предусматривает ответственность за уклонение от уплаты страховых взносов. В статьях 199 и 199.1 УК РФ они не упомянуты. Но 19 февраля Госдума приняла в первом чтении законопроект № 927133–6. Он добавляет в УК РФ статьи об ответственности за уклонение от уплаты страховых взносов. В течение 30 дней к законопроекту представят поправки, после чего депутаты продолжат его рассмотрение.

Следователи пытались отнести положение о трех годах только к первому случаю — расчету доли. По их мнению, ограничение в три года не относилось ко второму случаю — исчислению суммы неуплаченного налога безотносительно к сумме исчисленных налогов. Такое толкование существенно упрощало доказывание.

Если внутри срока давности не было трех последующих финансовых лет, когда доля неуплаченных налогов превышала требуемый лимит, то необходимую для статьи сумму следователи собирали из неуплаты за четыре-пять-шесть лет. Они суммировали неуплаченные налоги за любой период времени внутри

срока давности привлечения к ответственности. И таким образом выходили на требуемую сумму налогов, при неуплате которой доля по отношению к налоговым обязательствам уже не важна.

Уловку запретил Пленум Верховного суда РФ (п. 12 постановления от 28.12.06 № 64). Он разъяснил, что все расчеты должны быть в пределах трех лет.

Любые нерешенные правовые проблемы, связанные с применением уголовных статей по налоговым преступлениям, защитники используют в пользу клиентов.

Так, выводы Пленума Верховного суда РФ о возможности исчисления доли по периоду, меньшему чем три года, могут защитить клиента, если в сумме с другими периодами неуплата превысит 15 млн рублей. Более короткий период поможет не вырасти неуплате из крупного размера в особо крупный. Но по итогам расчета за три года преступления может уже не быть, поскольку доля неуплаченного налога станет менее 25 процентов. Тогда защита основывается на том, что нужно применить максимальный период.

Пленум Верховного суда РФ указал, что налоговое преступление считается совершенным в момент неуплаты налогов и сборов в установленный срок (п. 3, 17 постановления от 28.12.06 № 64).

При исчислении неуплаты и суммы начисленных налогов следователи берут данные из деклараций налогоплательщика. Но получается, что данные в декларациях следствие принимает за истинные. Между тем в них могут быть ошибки. Это позволяет при защите поставить под сомнение расчет доли неуплаченных налогов, а следом и наличие преступления.

Таким образом, можно сделать вывод, что правильная организация работ позволяет спрогнозировать предстоящие налоговые выплаты и разработать политику в части их оптимизации в соответствии с действующим законодательством и тенденциями его развития.

#### **Список использованных источников:**

1. Налоговый кодекс РФ // <http://www.consultant.ru/popular/nalog1/>Дата обращения 20.03.2017
2. Бюджетный кодекс РФ // <http://www.consultant.ru/popular/budget/>Дата обращения 20.03.2017
3. Валинуров Т.В Налоговая политика и практика
4. Брызгалин А.В., Берник В.Р Методы налоговой оптимизации



**Л.П. Петрова,**  
ст. преп. кафедры экономики,

**В.Ю. Семенова,**  
студентка,  
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,  
Российская Федерация, г. Томск.

## УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ

### MANAGEMENT OF RECEIVABLES

*Рассмотрены и описаны основные управленческие действия для управления дебиторской задолженностью.*

**Ключевые слова:** дебиторская задолженность, проверка контрагента.

*The main administrative actions for management of accounts receivable are considered and described.*

**Keywords:** accounts receivable, counterparty verification.

Для того что бы компания могла эффективно функционировать ей необходимо, правильно и четко разработать план по управлению и контролю таких важных показателей, как дебиторская и кредиторская задолженность.

Важным составляющим в деятельности предприятия является выбор контрагентов т.к. предприятие часто взаимодействует с ними [1]. Проверка контрагентов, это целая система, которая помогает предприятию. Ведь каждое предприятие дорожит своими деньгами и репутацией, поэтому ответственно подходит к выбору контрагента.

При взаимодействии с контрагентами вы можете подвергаться рискам и налоговым последствиям. Если у налоговой появятся претензии к одному из ваших контрагентов, вполне вероятно, что вы невольно окажетесь вовлечены в неприятности [2]. Если вы сотрудничаете с новым контрагентом, вам следует его проверить с учетом такого понятия, как «необоснованная налоговая выгода», которую, как предполагается, получают те предприниматели, которые минимизируют налогообложение, уклоняясь от налогов.

В Постановлении Пленума ВАС РФ от 12.10.2006 г. № 53 перечислены все случаи, когда налоговая выгода признается необоснованной, но в целом все они сводятся к двум тезисам [3]:

1) налоговая выгода признается необоснованной, если налогоплательщик действовал без должной осмотрительности, так как должен был знать о допущенных контрагентом нарушениях;

2) если налогоплательщик, его взаимозависимые или аффилированные лица совершают операции, связанные с налоговой выгодой, преимущественно с контрагентами, которые не исполняют налоговые обязанности.

Первый тезис подразумевает под собой, что у налогоплательщика все-таки есть возможности предотвратить проблемы. Второй говорит о осознанных действиях налогоплательщика.

Кроме этого могут возникнуть и финансовые риски (бракованный товар, нарушение сроков по поставке товара и т.д.). Иногда такие проблемы вы можете решить мирным путем, договорившись с поставщиком, о замене некачественного товара или о предоставлении скидки на следующую партию товара в случае нарушения сроков поставки. Но если ваш контрагент является безответственным, и часто нарушать правила для него это норма, то с такими поставщиками вы можете просто потерять свои деньги. Что бы обезопасить себя и вывести своего контрагента на «чистую воду», следует совершить несколько действий.

Для управления дебиторской задолженностью нужна полноценная и эффективная система. Для проверки своего потенциального контрагента, вы можете самостоятельно затребовать у него необходимые документы, такие как:

- копия устава организации;
- копия свидетельства о государственной регистрации;
- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- бухгалтерская отчетность за год, предшествующий году заключения сделки;
- копия паспорта руководителя организации.

На сегодняшний день существует множество доступных ресурсов с информацией, которая вам необходима, в т.ч. и по деятельности ваших поставщиков. Таким источником информации служит сайт ФНС ([www.nalog.ru](http://www.nalog.ru)), на котором вы можете бесплатно найти информацию о контрагенте (сведения из ЕГРЮЛ, задолженность по уплате налогов, непредставление налоговой отчетности более года, адреса массовой регистрации и т.д.) по ИНН, ОГРН, названию, адресу и другим критериям.

В ближайшее время налоговая инспекция запустит полезный сервис, который поможет упростить процедуру проверки новых контрагентов, обезопасить компанию от сотрудничества с сомнительными партнерами, обнаружить однодневку, так же на сайте откроются сведения о юридических лицах, а именно:

- средняя численность компании за один календарный год;
- информация об уплаченных налогах и сборах;
- сведения о налоговых нарушениях;
- задолженности, штрафы, пени.

Существуют и другие интернет-помощники, которые позволяют получить дополнительную информацию о контрагенте. Это такие сайты, как:

- 1) Реестры недобросовестных поставщиков (<https://rnp.fas.gov.ru> и <https://zakupki.gov.ru>);
- 2) Картоотека арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru>);

- 3) Банк данных исполнительных производств (<https://fssprus.ru>);
- 4) Единый федеральный реестр юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей иных субъектов экономической деятельности ([www.fedresurs.ru](http://www.fedresurs.ru));
- 5) Реестры лицензий ([www.fsrar.ru](http://www.fsrar.ru));
- 6) Проверка по списку недействительных российских паспортов (<https://services.fms.gov.ru>);
- 7) Госконтракты ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru));
- 8) Единый реестр проверок (<https://proverki.gov.ru>);
- 9) Членство в Торгово-промышленной палате РФ (<https://tpprf.ru>);
- 10) Яндекс.Карты и Google Maps (<https://yandex.ru/maps>);
- 11) Сайт контрагента;
- 12) Интернет-поиск.

Кроме этого, так же существует множество организаций и ресурсов предоставляющих услуги по проверке организаций и физических лиц всеми доступными законными способами, а также применяющие оригинальные алгоритмы для оценки контрагентов по требуемым критериям, это такие организации и ресурсы, как СПАРК, «Контур», Unirate24 и др.

Например, такая компания, как Элком-Электро (лидер на рынке поставок электрической продукции, дистрибьютор 16 кабельных заводов и 23 электротехнических и светотехнических предприятий), внедрила в свою работу инструменты, разработанные в системе СПАРК [4].

На первом этапе своей работы они выполняют проверку контрагента с помощью системы СПАРК:

- ЕГРЮЛ;
- Арбитражные дела;
- Исполнительные производства;
- Отчет из Бюро кредитных историй;
- Данные платежной дисциплины и т.д.

Большое внимание компания уделяет индексу платежной дисциплины. Индекс платежной дисциплины показывает, насколько вовремя компания оплачивает свои счета. В случае если индекс показывает, что у проверяемого юридического лица начались задержки оплат, то с большой долей вероятности это отразится и на ваших с ним договоренностях.

При анализе недостаточно опираться только на информацию из различных систем. Следует запросить отзывы непосредственно от людей и компаний, которые взаимодействуют с проверяемым контрагентом, а так же получить сведения от самих контрагентов. Есть возможность сравнить данные, которые предъявил контрагент с данными, которые представлены в СПАРКе.

На втором этапе оценивается состояние контрагента в динамике. Для это следует проводить минимум раз в месяц мониторинг изменений, анализирую-

вать финансовую отчетность после ее обновления, регулярно проводить анализ ключевых показателей по портфелю контрагентов.

Существует такой сервис как «Портфель». «Портфель» – это ресурс, которые могут использовать разные службы в компании. Собрав информацию с помощью СПАРКа вы можете сравнить ее с информацией, которую вы собрали сами и в итоге увидеть «в деньгах» как распределяется риск по вашему портфелю, и как он менялся в течение времени.

Положительные свойства этого сервиса в том что с помощью него можно сразу увидеть, какая сумма и по каким компаниям находится под угрозой, поставить на мониторинг список загруженных дебиторов, выявить аффилированные компании и объединить их в группу. Компании легко понять ухудшается или улучшается профиль риска по клиентскому портфелю с течением времени, так же делать выводы и оперативно принимать управленческие решения (корректировать глубину и сумму отсрочки у отдельных контрагентов).

На этапе взыскания долга важнейшее значение имеет время. Поэтому так важно уже в момент возникновения просрочки быстро и с минимальными временными затратами понять текущее состояние клиента и принять решение. В этом помогает СПАРК, он делает экспресс-анализ контрагента. Если задолженность по какой-либо компании переходит в категорию проблемной, следует с помощью СПАРКа выявить все существующие на данный момент аффилированные с директорами/учредителями должника юридического лица и внести их в специальный «черный список» внутри ERP/CRM-системы; поставить в СПАРКе на мониторинг директора/учредителей должника, чтобы знать о фактах создания ими новых юридических лиц.

Внедрение такой системы, как СПАРК поможет вашей компании в управлении дебиторской задолженности, удастся снизить процент просроченных долгов, при общем объеме товарного кредитования, сократить среднее время их погашения.

#### **Список использованных источников:**

1. Под общей редакцией М.А. Вахрушиной. Анализ финансовой отчетности: учебник, 2-е изд. М.: Инфра-М, 2011. – 77 с.
2. Директор по безопасности. проверка контрагентов в торговой компании– Журнал - март 2017
3. Постановление Пленума ВАС РФ от 12 октября 2006 г. N 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды» в соотношении с судебными доктринами разграничения оптимизации налогообложения и уклонения от уплаты налогов (Е.Б. Дьяченко, «Апелляция. Арбитражные споры», N 2, июль-декабрь 2007 г.)
4. Директор по безопасности. «Карта рисков» для эффективного управления дебиторской задолженностью – Журнал – февраль 2017.

## ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

### PROBLEMS OF INVESTMENT SECURITY: RUSSIAN EXPERIENCE

*В статье рассмотрены ярко проявившиеся в ходе кризиса 2014-2016 годов проблемы инвестиционной безопасности, вызванные финансовой, технологической и производственной зависимостью российской экономики от внешних факторов. Также дается оценка монетарных и фискальных мер регулирования экономики на данном этапе.*

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционный климат, кризис, санкции, внешние кредиты, финансирование, импортозамещение, импортозависимость, падение реальных доходов, сберегательное поведение.

*The article highlights the problems of investment security that were clearly manifested during the crisis of 2014-2016, caused by the financial, technological and production dependence of the Russian economy on external factors. It also assesses the monetary and fiscal measures of economic regulation in this period.*

**Key words:** investment, investment climate, crisis, sanctions, external loans, financing, import substitution, import dependence, drop in real incomes, saving behavior.

В конце 2016 года в российской экономике наметились первые признаки восстановительного роста после глубокого двухлетнего падения, вызванного сочетанием таких факторов, как резкое ухудшение ценовой конъюнктуры на нефтяном рынке, повлекшее обвальную девальвацию национальной валюты, и введение антироссийских экономических санкций и ответных контрсанкций, в результате чего были разорваны многолетние связи с зарубежными партнерами и утрачен доступ российских заемщиков на внешний долговой рынок. Эти события выявили недопустимую степень финансовой, технологической и производственной зависимости российской экономики от внешних детерминант.

В первую очередь секторальные санкции ограничили доступ российских банков и крупнейших компаний к долгосрочным иностранным заимствованиям и фактически вынудили их к погашению валютной задолженности. Невозможность привлечения новых и рефинансирования накопленных долгов, привели к рекордному оттоку капитала из России по итогам 2014 года – 153 млрд. против 133,6 млрд. долл. США на пике кризиса 2008 года (в последующие два года – 56,9 млрд. и 19,2 млрд. долл. США соответственно), сопровождавшемся трехкратным падением прямых иностранных инвестиций с 69,2 млрд. до 22,8 млрд. долл. США (4,8 млрд. долл. в 2015-м и 19 млрд. долл. США в 2016 году) [1].

Замещение «выпавших» внешних заимствований на внутреннем рынке не представлялось возможным в силу обострившихся проблем с ликвидностью, нехватки банковского капитала, а также действий центрального банка, экстренно поднявшего ключевую ставку до 17% в попытке сбить неконтролируемую девальвацию и панику на валютном и фондовом рынках. Последующее снижение ключевой ставки, влияющей на стоимость фондирования банков, происходит медленно. Заемные ресурсы для реального сектора (за исключением предприятий экспортно-сырьевой направленности) экономики недоступны: потенциальные инвесторы не готовы заимствовать капитал по ставкам намного выше докризисных значений – особенно в сравнении с инфляцией и нормой рентабельности. Такая ситуация углубляет и закрепляет на годы вперед сырьевую зависимость российской экономики.

Еще в начале 2014 года, при ключевой ставке 5,5%, предприниматели сетовали на дороговизну заемных ресурсов, предоставляемых кредиторами под 10-15% годовых, мотивируя это невозможностью конкурировать на равных с иностранными производствами, если те могут финансироваться всего под 3-6% в год. Как прямое следствие регулятивных мер, в 2015 году издержки привлечения выросли до 20-25%, а в 2016 году сохранились на уровне 12-18% годовых.

Центральный банк, продолжая проводить довольно жесткую монетарную политику в целях достижения 4-процентного инфляционного таргета, никаких проблем, сопутствующих «денежному голоду» и высоким процентным ставкам в экономике не видит. Заметим, что переход к инфляционному таргетированию в мировой практике всегда вызывал временное замедление экономического роста, и с тем, чтобы смягчить негативные последствия, требовал предварительного формирования таких условий, как наличие развитого финансово-банковского сектора, преобладание монетарных источников инфляции, устойчивое доверие общественности к центральному банку и т.д. Российского регулятора, приступившего к таргетированию инфляции при отсутствии необходимых предпосылок, не остановил ни начавшийся в 2013 инвестиционный спад, ни развернувшийся в 2014-2015 годах полноценный финансово-экономический кризис. Напротив, в рамках надзорной функции центральный банк ускорил отзыв банковских лицензий, более чем на 25% сократив количество действующих кредитных организаций.

Таким образом, к проблемам неразвитости фондового рынка (капитализация не превышает 40% ВВП, среднемировой уровень при этом – более 82% мирового ВВП [2]) и недокредитованности экономики прибавилась проблема потерь российским бизнесом остатков собственных средств на счетах в банковской системе, которые могут составить, по некоторым оценкам, свыше 1 трлн. руб. за трехлетний период.

Тем не менее, в условиях кризиса от российских предприятий ожидали ускоренного замещения ставшего запретительно дорогим импорта (в 2015 году

сокращение ввоза составило 36,7%), ведь после девальвации 1998-го и 2008 годов именно импортозамещение было драйвером быстрого возобновления экономического роста. Однако сейчас ситуация принципиально иная. Во-первых, отсутствует обеспеченный деньгами спрос на российские заменители импортной продукции – домохозяйства попросту отказались от потребления материальных благ, не относящихся к категории жизненно важных, предпочитая выплачивать кредиты и сокращать долговую нагрузку. Во-вторых, отсутствуют свободные производственные мощности: при том, что коэффициент загрузки составляет порядка 65% в секторах, напрямую конкурирующих с импортом, 15-20% мощностей следует отнести к полностью изношенным [3], что делает инвестиции в основные средства единственным возможным условием наращивания выпуска.

А вот с тезисом о нехватке трудовых ресурсов (по мнению регулятора, если снизить процентные ставки в условиях низкой безработицы, то монетарный импульс окажет стимулирующий эффект не на инвестиции, а на инфляцию) согласиться сложно. По официальным данным безработица действительно сохраняется на уровне 5,2-6% экономически активного населения, но происходит это по причине того, что работодатели не увольняют сотрудников, а переводят их на неполный рабочий день или массово отправляют в неоплачиваемые отпуска, урезают и задерживают выплаты, то есть искусственно сдерживают приток людей в статус безработных.

Таким образом, ключевой причиной, почему в большинстве случаев производители не смогли запустить импортозамещение, является тот факт, что закупка технологического оборудования за рубежом в условиях двукратного повышения его рублевой стоимости в результате девальвации и рекордных процентных ставок коммерчески нецелесообразна, а российские аналоги отсутствуют. Если оборудование все же закупалось (например, для пищевой промышленности), оно было ориентировано исключительно на быстрое и недорогое насыщение товарами внутреннего рынка, и подобное локальное импортозамещение сопровождалось беспрецедентным падением качества производимой продукции. Ожидается, что по мере восстановления уровня благосостояния и роста потребительских стандартов, такая продукция будет уходить с рынка.

С другой стороны, во время инвестиционного бума 2006-2008 годов и коррекционного роста инвестиций в 2010-2012 годах, при недостаточной конкурентоспособности отечественного машиностроения, высокотехнологичное и ресурсосберегающее оборудование активно приобреталось за рубежом. Это привело к возникновению и постепенному закреплению производственной зависимости российской экономики от импорта: значительно увеличился ввоз товаров промежуточного спроса, до 30% возросла валютная составляющая в затратах предприятий на сырье, материалы, комплектующие и полуфабрика-

ты. В отдельных случаях отечественное производство может оказаться лишь сборкой иностранных комплектующих, или изготовленной на заказ за рубежом продукцией, продвигаемой на рынок под российской маркой.

При отказе монетарных властей от поддержания курсовой устойчивости рубля (необходимое условие таргетирования инфляции) эффект переноса валютного курса не только провоцирует высокую волатильность внутренних цен, но и обуславливает чувствительность национальной экономики к шокам на мировых рынках.

Спецификой текущего кризиса является практически непрерывное сокращение доходов россиян, наблюдаемое с ноября 2014 года. Естественным следствием падения уровня жизни является отказ граждан от потребительской модели поведения и переход к режиму жесткой экономии. Около 40% семей экономит не только на крупных покупках, но также на одежде и продуктах питания, у трети работающих граждан текущие зарплаты не покрывают самые основные расходы, за чертой бедности проживает теперь не менее 14% населения страны. Обороты розничной торговли обвалились в 2015 году на 10%, в 2016 – еще на 5,2% и продолжают снижаться [4]. В результате инвестировать в отрасли, ориентированные на внутреннее потребление, становится крайне рискованным занятием.

Переход граждан к сберегательной модели поведения – явление для экономики крайне негативное. Учитывая то, что накопления не конвертируются в активы, такая модель не создает почвы для инвестиционного роста, зато вызывает сокращение объемов производства в наиболее зависящих от потребительского спроса отраслях промышленности и раскручивает спираль «уменьшение спроса – падение производства – сокращение доходов населения – дальнейшее снижение спроса». В таких случаях зарубежные эксперты (например, в европейских странах, где не раз была зафиксирована дефляция в последние годы) бьют тревогу и принимают различные меры, направленные на ликвидацию этого явления.

Аналогичным образом действовало российское правительство в период кризиса 2008-2009 годов, проводя опережающую индексацию пенсий и зарплат бюджетников, а также оказывая широкомасштабную поддержку банковской системе и корпоративному сектору. Нынешний кризис отличается принципиально иным подходом государства к антикризисному регулированию экономики – минимизацией участия посредством снижения государственных расходов и инвестиций, затрат на поддержку занятости и создание новых рабочих мест.

Более того, как только начали снижаться налоговые поступления в бюджет, государство скорректировало налоговое бремя, введя различные поборы и увеличив ставки отчислений. То, что фискальная нагрузка растет, несмотря на официально объявленный до начала нового политического цикла мораторий, является общепризнанным фактом. А в перспективе бизнес ожидает кар-



динальное изменение налоговой системы, уже сейчас Минфин вынашивает планы по повышению ставки НДС с 18 до 22%, введению торгового сбора или налога с продаж, и т.п.

Еще одним источником нервозности инвесторов являются периодические вербальные интервенции Минфина о переукрепленности рубля на 5-10%, которые увеличивают давление на российский рубль. При этом едва наметившееся оживление инвестиционной активности во многом обусловлено повышением доступности инвестиционного импорта в силу укрепления национальной валюты.

В заключение отметим, что под влиянием экономических и политических причин инвестиционный климат в России в последнее время значительно ухудшился, проявились острые проблемы зависимости экономики от внешней конъюнктуры, при этом жесткая денежно-кредитная и бюджетно-налоговая политика продолжает дестимулировать производственную и инвестиционную активность, в значительной степени тормозя естественное развитие экономики.

#### **Список использованных источников:**

1. Сайт Центрального банка Российской Федерации: Статистика внешнего сектора: [Электронный ресурс]. URL: <http://цб.рф/statistics/?PrTid=svs>
2. Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на период 2016–2018 годов. – М.: Банк России. – 75 с.
3. Есть ли свободные мощности для импортозамещения? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sberbank.ru/ru/about/analytics/macroeconomics>
4. Информация о социально-экономическом положении России: 2016 год. – М.: Федеральная служба государственной статистики (Росстат). – 115 с.

# ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

УДК 347.78

**А.М. Башкатов,**

к.т.н., доц. кафедры программного обеспечения вычислительной техники  
и автоматизированных систем

Инженерно-технический институт ПГУ им.Т.Г. Шевченко,

## ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, КАК ФАКТОР ЛЕГИТИМНОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО РЫНКА И ГОСУДАРСТВА

LICENSING OF THE USED SOFTWARE ENSURING AS A FACTOR OF LEGITIMACY  
INFORMATION MARKET AND STATE

*Рассматриваются вопросы, связанные с законностью использования проприетарного программного обеспечения экономическими агентами, а также перспективы для информационного рынка и репутации государства, которые обеспечивает легитимизация авторских прав.*

**Ключевые слова:** программное обеспечение, лицензирование, информационный рынок, легитимность использования, авторские права, штрафные санкции.

*The questions related to the legitimacy of the use of proprietary software by economic agents, as well as prospects for the information market and the reputation of the state, which ensures the legitimization of copyright, are considered.*

**Keywords:** software, licensing, information market, legitimacy of use, copyright, penalties

Отечественные предприятия, для поддержки спроса на внешних рынках в условиях жесткой конкуренции, вынуждены постоянно обновлять линейку товаров. Сохраняя репутацию надежного поставщика и подтверждая качество своей продукции многочисленными дипломами на выставках, мало кто со стороны знает, каким тяжелым путем это достигается. Здесь и двойное налогообложение, и нюансы транспортной логистики, и проблемы сырья, не говоря о лимитах валютных поступлений. Отдельным звеном идет необходимость конверсии, проведение инновационных мероприятий по обновлению технологического оборудования, внедрение качественного и эффективного программного обеспечения (далее ПО) в проектировании, управлении технологическими или организационно-финансовыми процессами.

В отношении легальности использования ПО и возникает ряд вопросов. Какое обеспечение задействовано? Оправдан ли его выбор среди других аналогов? Насколько принятые решения адекватны целям, конфигурации аппаратных средств? Предусмотрена ли возможность обновления и сервисной поддержки? Имеются ли лицензии на ПО?

Этих вопросов не счесть, но главными среди них остаются два: цена и уровень легитимности (иначе законности) его использования. И здесь могут возникнуть проблемы, поскольку законными правами на использование ПО (коммерческого) обладают, мягко говоря, не все. Не секрет, что за станок, сырье, компьютеры (англ. *hardware*) организация должна заплатить (иначе просто их не получит), а программы (англ. *software*), имеющие установленную цену, приобретать стараются не все, поскольку в *Internet* можно найти уже взломанный, (читай ворованный) дистрибутив, особо не беспокоясь о возможных последствиях такого шага в дальнейшем. А они могут быть очень серьезные [3,8,10-13].

Чтобы не быть голословным обратимся к нескольким примерам из жизни.

Россия. В [12] сообщается, что в октябре 2013 г. апелляционный суд удовлетворил требования *Microsoft* по иску к компании «Строительное и экспериментальное машиностроение» из Ростова-на-Дону (входит в «СЭМ Экодом», завода по производству конструкций для строительства) . Тогда корпорация потребовала выплатить ей более 600 тыс. руб. за нарушение авторских прав (использование нелегальных копий *Microsoft Windows*, различных версий *Microsoft Office*, *SQL Server*). *Autodesk* совместно с *Microsoft* пытается добиться наложения ареста на имущество и денежные средства «ФедералСтройГрупп» на сумму в 6,5 млн руб., которые по иску требует выплатить за нарушение своих авторских прав.

Беларусь. Суд Ленинского района [7] оштрафовал директора коммерческой проектной организации на 4.5 млн. рублей за незаконное использование копий программ *Autodesk AutoCAD 2014*. При этом конфискованы системные блоки с *HDD*, на которых установлено контрафактное ПО. Другой случай. 28.04.15 г. во время инспекции одной из компаний выявлены пиратские копии *Microsoft Windows* и *Office* и решением суда на нарушителя авторских прав наложен штраф. Также оштрафован и сотрудник, ответственный за ИТ - инфраструктуру предприятия.

Украина. В результате рейда в Ужгородском аэропорту [4,14] было обнаружено контрафактное ПО, за которое в рамках хозяйственного судопроизводства было взыскано 66120 грн. (за 6 нелегальных копий *Microsoft*, установленных на ПК сотрудников аэропорта). Общая сумма компенсации по искам за 2013 год составила 360000 грн. Порог уголовной ответственности за использование нелегального ПО равен 12180 грн.!

Основываясь уже на этих фактах, становится понятно, что информационный продукт, как товар, имеет свою цену. Игнорирование этого приводит

к потерям финансовым и репутационным. Особенно в условиях жесткой конкуренции на рынке программных разработок. Спрос на ПО в мире остается высоким, невзирая на изменения в конъюнктуре, рыночные позиции игроков. Для Приднестровья, где присутствует ограниченность материальных и энерго- ресурсов, и отсутствуют стабильные и недорогие транспортные коридоры, информационный сегмент рынка активно развивается. Невзирая на то, что наблюдается серьезная утечка «мозгов» из данного региона в другие, более привлекательные. А ведь это та сфера, которая в развитых странах обеспечивает значительный приток валюты в казну, улучшает инвестиционный климат.

Способы выявления программного пиратства могут быть различными, порой весьма одиозными. Так, ассоциация BSA [16], представляющая интересы крупнейших разработчиков, среди которых *Adobe*, *Apple*, *Microsoft*, *Oracle* и *Symantec*, запустила кампанию *NoPiracy*, призвав всех пользователей для борьбы с пиратством, в рамках которого предлагает анонимно сообщать названия и адреса компаний, где используется контрафактное ПО. При этом им предлагается заработать, получив долю от возмещения за ущерб, который будет назначен судом. К слову, за выигранный иск в \$15 тыс. причитается \$5 тыс., а \$200 тыс. достанется информатору за назначенный штраф в \$3 млн.

В отношении местных реалий. Учитывая невозможность полного исключения подобных проблем (отсутствие лицензий и сервисного сопровождения, прямых связей с поставщиками для коммерческого ПО) у наших экономических агентов, необходимо акцентировать внимание руководства организаций на нормативно-правовой стороне вопроса, возможных рисках и последствиях, а потому оперативно начать такую работу.

Вероятно, стоит обозначить период (до 3 лет) в течение которого экономическим агентам, работающим на внешних рынках, предложить легализовать незадекларированное ПО, разрешив необходимые юридические аспекты правомочности, либо отказаться от применения проприетарного ПО заменив его бесплатными аналогами (например, *OpenOffice* вместо *Microsoft Office*, как это практикуется в странах ЕС). Наряду с этим после изучения мирового опыта [5,9,17], стоит разработать собственные подходы к формированию заявок на ПО, с обоснованием потребности, конфигурации, задействовать программы поэтапного лицензирования и исключения из арсенала сомнительное ПО.

В этот же период желательно доработать нормы гражданского и уголовного кодекса ПМР в отношении правил лицензирования ПО, организовать консультационную поддержку для экономических агентов, работающих на внешних рынках в плане соблюдения ими авторских прав на используемое в коммерческих целях программное обеспечение. За их основу можно взять действующие нормы законодательства, принятые для защиты авторских прав на ПО в России [6], Украине [2], Беларуси [15], странах ЕС [1].

Учитывая важность этих аспектов в разделе информационной безопасности государства имело бы смысл рассмотреть данную тему в рамках молдо - приднестровского диалога, что способствовало бы выработке общих подходов к защите авторских прав в отношении проприетарного ПО и расширения рынка информационных услуг с привлечением вендоров – поставщиков системного и прикладного ПО в Молдове.

Оценить перспективы легализации коммерческих программ и последствия программного пиратства можно только в общих чертах. Результат будет зависеть от множества факторов, главный среди которых - готовность государственных структур и экономического блока правительства, предприятий и организаций всех форм собственности к проведению подобной работы. Создание понятной и действующей нормативно правовой базы в части защиты авторских прав должно способствовать инвестиционной привлекательности и создать основу для формирования в Приднестровье современного рынка информационных услуг.

В заключение можно сказать, что мировой рынок (программного обеспечения в частности) достаточно насыщен и хорошо финансируем, а потому диктует необходимость соблюдения авторских прав и лицензирования. И если мы не примем установленные международным сообществом «правила игры», то рискуем превратиться в воровской анклав с неясным настоящим и бесперспективным будущим.

#### **Список использованных источников:**

1. Авторское право в Европейском союзе (Википедия – свободная энциклопедия) [Электронный ресурс] – URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>
2. Авторское право на компьютерную программу / Авторское право в Украине - [Электронный ресурс] – URL: <http://copyright.ua/>
3. Витебский маслозавод оштрафовали за «пиратские» Windows и Office / Sputnik Беларусь [Электронный ресурс] – URL: <https://sputnik.by/>
4. Дубровык А. Статус «пирата №1 / газета «День», №40 – 2013 [Электронный ресурс] – URL: <https://day.kyiv.ua/ru>
5. Если у Вас проверяют программное обеспечение на наличие лицензии / портал Livejournal [Электронный ресурс] – URL: <http://ua-zaxist.livejournal.com/>
6. Закон о правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных / №3523-1 от 23.09.1992 г. [Электронный ресурс] – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_1007/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1007/)
7. Минскую фирму оштрафовали за нелегальный AutoCAD / ONLINER [Электронный ресурс] – URL: <https://tech.onliner.by/2015/11/24/autocad>
8. Обзор судебных приговоров за использование нелегального ПО /ООО «Софтис» [Электронный ресурс] – URL: <http://www.softys.ru/>
9. Особенности регистрации авторского права в сфере программного обеспечения / патентно-юридическая компания «IPStyle» [Электронный ресурс] – URL: [http://ipstyle.ua/ru/articles/copyright/copyrifht\\_of\\_software.html](http://ipstyle.ua/ru/articles/copyright/copyrifht_of_software.html)
10. Ответственность за использование нелегального программного обеспечения / Благотворительность в России, №3 / 2009 – журнал национального благотворительного фонда России [Электронный ресурс] – URL: <http://rusblago.ru/>

11. Пигин А.П. Риски использования нелегальных программных продуктов при ведении инженерных изысканий в строительстве [Электронный ресурс] – URL: <http://www.credo-dialogue.com/getattachment/a44ced32-24e2-40ea-ab08-f4176dfd9bb4/Riski-ispolzovaniya.aspx>
12. Пиратское ПО в России (Нелегальное ПО) / TIDVISER (Государство.Бизнес.ИТ) [Электронный ресурс] – URL: <http://www.tadviser.ru/>
13. Подборки судебных решений. Софт и суды / Geektimes [Электронный ресурс] – URL: <https://geektimes.ru/post/182848/>
14. Что дешевле: купить программное обеспечение или заплатить штраф? [Электронный ресурс] – URL: <https://company.softkey.ua/chto-deshvle-kupit-programmnoe-obespechenie-ili-zaplatit-shtraf/>
15. Федорук И.В. Защита авторских прав на компьютерную программу: от законодательства к использованию технических средств [Электронный ресурс] – URL: <http://elib.bsu.by/bitstream/123456789/102624/1/374-377.pdf>
16. Business Software Alliance (Википедия – свободная энциклопедия) [Электронный ресурс] – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Business\\_Software\\_Alliance](https://ru.wikipedia.org/wiki/Business_Software_Alliance)
17. 20 мировых тенденций в сфере защиты авторских прав / портал COPYRIGHT.RU [Электронный ресурс] – URL: <https://www.copyright.ru/>

**УДК 338.1**

**В.А. Богданова,**  
магистр экономической кибернетики,  
Тираспольский филиал НОУ ВО «Московская Академия Экономики и Права»,  
зав. каф. экономики, финансов и бухгалтерского учета,  
Приднестровье, г. Тирасполь.

## **РАЗВИТИЕ ИТ-ИНДУСТРИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПМР**

### THE DEVELOPMENT OF THE IT-INDUSTRY FOR ENSURING THE ECONOMIC SECURITY OF THE RMN

*Рассмотрены преимущества и риски IV промышленной революции, понятия Цифровой Экономики, концепция национальной конкурентоспособности, понятие ИТ-парка и предложения по их созданию в ПМР.*

**Ключевые слова:** Цифровая экономика, ИТ-парк, конкурентоспособность страны, рейтинг глобальной конкурентоспособности.

*The advantages and risks of the IV industrial revolution, the concepts of the Digital Economy, of national competitiveness, of IT park and proposals for their creation in the RMN are considered.*

**Keywords:** The digital economy, IT-Park, Country Competitiveness, World Competitiveness Ranking, the global competitiveness ranking.

На современном этапе развития социально-экономических отношений все большее влияние и значение приобретают информационные технологии, традиционная экономика трансформируется в цифровую.

Главной темой 46-го Международного экономического форума в Давосе стала Четвёртая промышленная революция. Этим термином с 2011 года обозначают совокупность новых технологий, которые в ближайшей перспективе произведут колоссальные изменения в экономике и производстве.

Четвертая промышленная революция подразумевает смешение технологий, использование возобновляемых источников энергии, аккумулирование энергии. В основе практически всех инноваций присутствуют информационные технологии. Особенностью такого состояния экономики является быстрая ее трансформация – в течение 5-7 лет происходят кардинальные изменения.

Преимущества, получаемые от внедрения цифровых технологий для экономики неоспоримы, но необходимо учитывать риски, которые с этим связаны. Вызвано это, в первую очередь, тем, что хоть и наступила с 2016 года эра IV промышленной революции, мир живет и управляется по правилам середины XX века, когда была создана Организация Объединенных Наций для поддержания и укрепления международного мира и безопасности, развития сотрудничества между государствами.

Современный мир четко разделился на три лагеря. К первому относятся наиболее успешные и богатые государства с развитой экономикой. Именно в них наиболее активно применяются информационные технологии во всех сферах жизни. Эти государства постоянно занимают лидирующие позиции в глобальных рейтингах конкурентоспособности стран, проводимые Всемирным Экономическим Форумом в Давосе (ВЭФ) и Международным институтом развития менеджмента в Лозанне (IMD).

Ко второму – страны с развивающейся экономикой, у которых более низкий уровень ВВП на душу населения по сравнению с другими странами, характеризующиеся слабо развитой индустрией и высокой степенью экономической зависимости от развитых стран. Некоторые государства с развивающейся экономикой обладают образованным населением и другими чертами развитых стран. Развивающиеся страны имеют определенные преференции при экспорте в развитые страны.

Третий эшелон составляют бедные страны с очень низким уровнем жизни, слабой экономикой, где люди и ресурсы подвержены воздействию стихий, и часто проходят военные действия.

Активное внедрение цифровых технологий позволяет государству выйти в мировые лидеры, а экономику сделать конкурентоспособной и привлекательной для иностранных инвесторов. Но такая активация более доступна первым двум категориям стран. В будущем страны третьего мира могут перестать удовлетворяться установившимся мировым порядком. И при наличии свободного доступа к тем же ИТ-технологиям, которые обогатили развитые страны, сильно расшатать систему мировой безопасности.

Конкурентоспособность страны – одна из самых влиятельных концепций в экономике развития и практической политике, поскольку охватывает не только экономические показатели, но и оценивает экономические последствия важных для стабильного роста неэкономических явлений, таких, как качество политических процессов и общественного управления, уровень образования, научная база, верховенство закона, культура, системы ценностей и информационная инфраструктура.

Для нашего региона положительным фактором роста конкурентоспособности экономики и инвестиционной привлекательности может стать создание ИТ-парка, основной целью которого станет развитие ИТ-компаний и создание ИТ-отрасли в регионе. Компании, активно внедряющие цифровые технологии получают дополнительные конкурентные преимущества и вытесняют фирмы, работающие «по старинке».

С учетом опыта существующих и эффективно действующих технопарков РФ необходимо в ПМР создать:

- дата-центр;
- бизнес-инкубатор;
- офисы для иностранных ИТ-компаний;
- конференц-залы и прочие необходимые инфраструктурные элементы.

На базе такого парка смогут осуществлять свою деятельность компании-резиденты и стартап-проекты, а также любые экономические агенты, чья деятельность, связана с ИТ-технологиями. Для привлечения резидентов необходимо применять меры стимулирующего характера, такие как упрощенная система налогообложения. Например, принятый во многих странах для такого рода деятельности, единый налог, включающий в себя налог с доходов предпринимательской деятельности, подоходный налог от зарплаты, взносы за социальное страхование, обязательное медицинское страхование, местные налоги, налог на недвижимость, а также сборы за использование дорог и автомобильных средств, зарегистрированных в стране.

Все эти меры позволят привлечь отечественных и иностранных инвесторов, развить ИТ-отрасль в регионе, повысить конкурентоспособность приднестровской экономики.

#### **Список использованных источников:**

1. IMD. [Электронный ресурс]. URL: [imd.org/uupload/imd.website/wcc/scoreboard.pdf](http://imd.org/uupload/imd.website/wcc/scoreboard.pdf) (Дата обращения: 02.03.2017).
2. ВЭФ. [Электронный ресурс]. URL: [reports.weforum.org/global-competitiveness-index/competitiveness-rankings](http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index/competitiveness-rankings) (Дата обращения: 02.03.2017).



## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО ОБЩЕСТВА

### INFORMATION SECURITY IN THE MODERN DEVELOPMENT OF THE TRANSNISTRIAN SOCIETY

*Рассматривается информационная безопасность государства, личности и меры по формированию безопасного режима, влияние информационной среды на человека, на его информационно-психологическую и информационно-техническую среду.*

**Ключевые слова:** виртуальное пространство, информационные ресурсы, информационная безопасность, несанкционированное вмешательство, интернет-пользователи, интернет-зависимость, социальные группы.

*The paper considers information security of the state and measures on formation of safe mode, the influence of information environment on the person, on his information-psychological and information-technical environment.*

**Key words:** virtual space, information resources, information security, unauthorized intervention, Internet users, Internet addiction, social groups.

Глобальное информационное пространство, которое присуще современному обществу, не только открывает широкие просторы для развития человека, обнаруживает новые перспективы для дистанционного образования, для межкультурного диалога, постижения разных видов и форм информационной культуры, но и приводит к сокращению личного общения, огромному потоку неконтролируемой информации.

Главной особенностью виртуального пространства является то, что неважно, где находится человек. Имея любой компьютер, подключенный к Сети, в принципе можно получить доступ на сайт, расположенный физически сколь угодно далеко. С точки зрения скорости работы, нет никакой разницы, расположен сайт на соседнем столе или на соседнем континенте. И, по сути, в современном информационном пространстве, интернет стал основным, если не единственным источником информации, имеющим колоссальное влияние на подрастающее поколение.

Интернет не просто ворвался в нашу жизнь, а почти стал ее неотъемлемой частью. Это мировая копилка различной информации. Многие уже не представляют себя без интернета. Именно поэтому он так быстро завоевал весь мир. О скорости его распространения красноречиво свидетельствует тот факт что, для того чтобы получить 50 млн. пользователей в мире радио понадобилось - 38 лет, телевидение собрало 50 млн. пользователей за 13 лет, а вот ин-

тернету понадобилось всего... 4 года. По данным ООН, к 2016 году интернет-пользователями являются порядка 45% населения нашей планеты, а это около 3,4 миллиарда человек.

РФ демонстрирует достаточно высокий процент интернет-потребителей. Так, согласно социологическим данным «Мониторинга развития информационного общества РФ» [5] по состоянию на 22.09.2016г. активными пользователями сети интернет является 68,3% граждан России в возрасте 15-72 года Доля организаций, использующих сеть Интернет составляет более 88%, почти 84% организаций активно используют электронную почту. В 1,5 раза за последние 3 года увеличился процент организаций имеющих веб-сайт: с 28,5% до 42,6%. Доля образовательные учреждения ВПО также активно представлена во всемирной сети и возросла с 84,3 (в 2012г.) - до 92,7% в 2016г.

Согласно данным о количестве абонентов сети Интернет в Приднестровье, предоставленных СЗАО «Интерднестрком», число точек пользования с 67,5 тысяч (по состоянию на 1.04.2012 г.) возросло до 103 тысяч (по состоянию на 1.01.2017 г.), т.е. возросло на 34,4% за 5 лет. И если в среднем к каждой точке имеют доступ 3 человека, то интернет - пользователями в ПМР является более 300 тыс. населения.

Как и любая медаль, которая имеет две стороны, Интернет, предоставляя неограниченные информационно-коммуникативные возможности, несет в себе и опасность. В современном социуме информационная сфера подвергается массированным атакам, вмешательству извне. Высока опасность воздействия как на самого человека и его информационно-психологическую среду, так и на информационно-техническую, включающую искусственно созданный человеком мир техники, технологий и т. п.

С точки зрения технической безопасности следует так обезопасить собственное пространство и научиться управлять им, чтобы предотвратить утечки защищаемой информации, несанкционированные и непреднамеренные воздействия на защищаемую информацию, защитить законные права личности и общества в информационной сфере.

Специалисты считают, что главная причина проникновения в компьютерные сети – беспечность и неподготовленность пользователей. Это характерно не только для рядовых пользователей, но и для специалистов в области компьютерной безопасности. Вместе с тем, причина не только в халатности, но и в сравнительно небольшом опыте специалистов по безопасности в сфере информационных технологий. Так, согласно данным лаборатории Касперского, около 90% от общего числа проникновений на компьютер вредоносных программ используется посредством Интернет, через электронную почту и просмотр Web страниц. Особое место среди таких программ занимает целый класс – Интернет-червь. Он способен изменить настройки компьютера-жертвы, сменить адресную книгу или ценную информацию, ввести в заблуждение само-

го пользователя или в худшем случае уничтожить все файлы на всех дисках. И чем больше людей будут использоваться всемирной паутиной, тем больше будет несанкционированных вмешательств в частную и общественную жизнь. Президентские выборы 2016 года в США – яркий тому пример. Поэтому проблема, имеющая государственный характер, давно вышла за рамки даже лидирующих стран мира. И такие сайты как Викиликс по прежнему размещают информацию, полученную благодаря информационному вторжению в правительственные сайты Америки и ряда европейских стран. Вот почему данному направлению уделяют все больше внимания, увеличивая финансовые и кадровые вливания в отрасль.

Необходимость работы над обеспечением информационной безопасности государства обусловлена такими внешними причинами, как: политика страны, преступная деятельность, информационная война, получившая широкое распространение в последнее десятилетие (примером может служить освещение военных действий в Украине, Сирии Израиле, Югославии и т.д.). К внутренним причинам отнесем: отставание по уровню информатизации, отставание по технологиям, недостаточный уровень образования и др. С учетом того, что виртуальный мир все более становится неотъемлемой частью нашей жизни (помимо отдыха и развлечения, в производственной деятельности это еще и банковские расчеты, дистанционное образование, документооборот и пр.), поэтому наличие развитой системы информационной безопасности в современных условиях становится одним из важнейших условий конкурентоспособности и даже жизнеспособности любой компании и государства в целом.

В связи с этим доля организаций использующих средства защиты информации, передаваемым по глобальным сетям в РФ [5] выросла с 70,7% в 2010 г. до 86,6% в 2016 г. А доля населения, не использующего сеть Интернет по сообщениям безопасности (в общей численности населения) возросла с 0,2% в 2013 г. до 0,4% в 2016 г.

Но гораздо страшнее не столько информационно-техническое вторжение, сколько психологическое. Тот поток информации, который обрушивается на потребителя, особенно на неокрепшие умы и психику детей и подростков, уже не поддается исчислению. Пользователь информационных ресурсов посредством различных технических форм, раздвигает рамки доступа к любой информации, но эта информация, к сожалению, не «фильтруется», оказывая сильнейшее психологическое, социальное, экономическое и культурное воздействие на личность. Приводит к таким негативным последствиям как интернет зависимость, которая расценивается сегодня как психическое расстройство, выражающееся в неспособности пострадавшего вовремя выйти из сети, постоянным и навязчивым желанием войти туда снова. Особенно легко развивается пристрастие к сетевым играм у подростков. Вообще интернет зависимость у подростков формируется более стремительно в силу возрастной

неустойчивости их психики, а так же во многом по причине педагогической запущенности детей.

Сегодня каждый понимает, что оградить ребенка от всемирной «паутины» и поставить запрет на определенную информацию возможно не всегда. Но с ростом доступности Интернет-технологий, параллельно должен повышаться и уровень требований к безопасности информации в сети Интернет. Если в образовательных учреждениях избежать отрицательного влияния глобальной сети на подростков позволяет установленная система фильтрации, то дома, в отсутствии такого контроля, риски негативного влияния намного возрастают.

Пожалуй, большую опасность сегодня представляет деятельность таких групп в соцсетях с летальным исходом как «Синий кит», «Разбуди меня в 4.20», «50» и др. Смертельный тренд набирает популярность именно в подростковой среде практически всего постсоветского пространства. Каждый четвертый случай детской смертности на территории стран СНГ – суицид, связанный с одной из «групп смерти». К сожалению, Приднестровье не стало исключением. Министерством внутренних дел ПМР установлено, что более 300-т юношей и девушек Приднестровья сегодня состоят в так называемых «группах смерти». К сожалению, уже открыт счет подростковым суицидам. Чаще всего дети, попав в подобную игру, которая длится от 50 до 90 дней, уже не могут из неё выйти. Поэтому так важно, чтобы взрослые своевременно оказали им необходимую помощь.

Инициированная в Приднестровье, в противовес смертельным трендам, интернет-игра «Белый медведь», также не выход из ситуации, поскольку в основе все те же подходы – манипулирование созданием подрастающего поколения посредством Интернета. Уже давно назрела необходимость классифицировать, унифицировать информацию, ведущую к формированию виртуальных сообществ людей, не ограниченных пространственными рамками, странами и континентами, вмешаться на государственном уровне.

Имеющееся законодательство в РФ в области информационной безопасности детей, принятое 1 сентября 2012 года на уровне федерального закона, призванное защищать подрастающее поколение от медиа-продукции, «пропагандирующей наркотические вещества, алкоголь, оправдывающей жестокость и противоправное поведение, отрицающей семейные ценности», - в 2017г. было ужесточено: расширен список людей привлекаемых к уголовной ответственности, увеличены сроки и формы ответственности.

Но все это не решает проблемы игромании и вовлеченности детей и подростков в различные социальные группы. До тех пор пока любовь к ним будет выражаться в покупке компьютерных гаджетов взамен живого контакта, - ситуация не измениться.

То. с целью формирования режима информационной безопасности, направленного на защиту информационных ресурсов, прав человека и государ-

ства на получение, распространение и использование информации, интеллектуальной собственности и конфиденциальной информации, возможно предпринять следующие меры: законодательные (принятие соответствующих законов, нормативных актов, стандартов и т.п.); морально-этические (контроль за нормами поведения, несоблюдение которых ведет к падению престижа конкретного человека или целой организации); административные (действия общего характера, предпринимаемые руководством организации); физические (механические, электро- и электронно-механические препятствия на возможных путях проникновения потенциальных нарушителей); а также аппаратно-программные (установка электронных устройств и специальных программ защиты информации). Решая их в комплексе, - есть надежда смягчить последствия от незаконного вторжения в собственное виртуальное пространство.

В Приднестровье государственный и коммерческий сектор все больше внимания уделяют обеспеченности информационной безопасности, а именно - банки создают все более защищенные программы для своих операций, в Министерстве госбезопасности ПМР и Управлении по борьбе с организованной преступностью – созданы отделы по информационной безопасности и т.д. Но их деятельность больше направлена на предотвращение несанкционированного технического вмешательства. Застраховаться от психического вторжения – крайне сложно. И это командная работа технических специалистов, педагогов, психологов, и в первую очередь – родителей.

Т.о. Интернет, как новая среда взаимодействия людей и как неотъемлемая часть производственного, банковского, образовательного секторов, - развивается не только динамично, но и неоднозначно, ставя перед человеком новые требования, и в первую очередь готовность к перемене деятельности, переобучению, мобильности, защите. Специфика современных изменений в том, что они происходят в короткие временные сроки, на глазах у одного поколения, и меняют его коренным образом. Поэтому нужно работать с опережением и быть готовым к отражению любых технических вторжений и психологических атак на самосознание наших граждан.

#### **Список использованных источников:**

1. Федеральный Закон РФ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 №149-ФЗ. - М.: Омега-Л, 2007. - 66 с.
2. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ 09.09.2000 №Пр-1895) - М.: Осб-89, 2004. - 48 с.
3. Кривоухов А.А. Информационная безопасность, как мера обеспечения национальной безопасности России // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. 2013. №9 (3). С. 105-112.
4. Назмутдинова Р.Р. Информационная безопасность, как вид безопасности в информационном обществе // Управление человеческими ресурсами. 2014. №1 (6). С. 51-54.
5. Сайт Министерств статистики РФ. Режим доступа: [www.GKS.ru](http://www.GKS.ru)

## **ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

### **PROBLEMS OF ORGANIZATION OF DATA PROTECTION IN INFORMATION SYSTEMS OF ORGANIZATIONS**

*Анализируются вопросы обеспечения информационной безопасности для организаций, необходимость использования комплексного подхода к защите информации, приводятся примеры программных продуктов для обеспечения информационной безопасности в корпоративных сетях.*

**Ключевые слова:** информационная безопасность, комплексный подход, средства защиты информации, контроль доступа.

*The issues of ensuring information security for organizations, the need to use an integrated approach to information security, examples of software products for ensuring information security in corporate networks are given.*

**Keywords:** Information Security, complex approach, means of information protection, access control.

Обеспечение информационной безопасности является приоритетным вопросом как для организаций со сложной, многоуровневой структурой, так и для сравнительно небольших предприятий малого и среднего бизнеса. Это обусловлено тем, что бизнес-процессы активно переходят в виртуальное пространство: оплата товаров и услуг через Интернет, электронная почта, IP-телефония, облачные хранилища, виртуальные сервера и т.д. Информационные структуры организаций отличаются неоднородностью, состоят из различных баз данных и наборов распределенных систем, что делает информационные ресурсы организаций достаточно уязвимыми. В процессе обмена данными между организациями и внешним миром сети могут быть заражены вредоносными программами, которые выводят из строя базы данных и осуществляют передачу критически важных данных посторонним лицам.

Коммерческая тайна, базы данных клиентов, персональные данные – все это является критически важной для бизнеса информацией, доступ и использование которой должны быть тщательно регламентированы. Доступ к конфиденциальной информации может нанести значительный урон финансовому положению компании. Нарушение конфиденциальности информации может быть связано как с мошеннической деятельностью сотрудников компании, так и вызвано действиями вредоносного программного обеспечения или злоумышленников. Независимо от этого, задача защиты конфиденциальных данных должна решаться комплексно: от разработки документации,

процедур реагирования и оценки рисков до внедрения технических средств защиты.

В настоящее время существует большое количество вредоносных программ и технологий, которые представляют серьезную опасность для ИТ-инфраструктуры любой организации. В их числе вирусы, троянские программы, черви, шпионское и рекламное программное обеспечение, спам, социальный инжиниринг и т.д. Результатом их воздействия могут быть сбои в системе, потеря или повреждение информации. Что, в свою очередь, приводит к немалым финансовым потерям для организации.

Основными задачами системы информационной безопасности являются:

- обеспечение доступности данных для авторизованных пользователей;
- гарантия целостности информации;
- обеспечение конфиденциальности информации.

Для решения данных задач применяются такие методы защиты информации, как регистрация и протоколирование, идентификация, аутентификация, управление доступом, создание межсетевых экранов, криптография и т.д.

*Стандартом построения системы безопасности является стандарт ISO /IEC 17799, который* предоставляет практические советы по менеджменту информационной безопасности для тех, кто отвечает за создание, реализацию или обслуживание систем менеджмента информационной безопасности. Соблюдение данного стандарта позволяет решить задачи по обеспечению конфиденциальности, целостности, достоверности и *доступности данных*.

Для обеспечения надежной защиты информации следует использовать комплексный подход, который состоит в одновременном использовании аппаратных, программных и криптографических средств. Такой подход предусматривает оптимизацию всей системы в целом и обеспечивает безопасность информации на всех этапах ее обработки, передачи, хранения и использования. Комплексный подход включает детальный анализ системы, оценку угроз безопасности, изучение средств, используемых при построении системы, и их возможностей, анализ всех возможных внутренних и внешних угроз. Эффективность всех этих мероприятий основывается на определении таких факторов, как степень и характер угрозы, аналитическая оценка кризисной ситуации, представляющей опасность для развития предприятия и достижения поставленных целей.

К основным программно-аппаратным средствам защиты информации можно отнести межсетевые экраны, системы обнаружения атак, антивирусные средства, средства контроля доступа. Межсетевые экраны обеспечивают разделение сетей и предотвращают нарушение пользователями установленных правил безопасности. Современные межсетевые экраны отличаются удобным управлением и большим функционалом. Системы обнаружения атак интегри-

руются со средствами блокировки вредоносных воздействий и с системами анализа защищенности. Эффективным также является параллельное использование двух и более антивирусных средств защиты, в которых реализованы различные методы обнаружения вредоносного программного обеспечения.

В настоящее время все большее внимание уделяется совместимости, технологичности и управляемости средств защиты. В связи с увеличением количества различного вида атак растет спрос на решения в области защищенности критических объектов и инфраструктуры (расследования компьютерных инцидентов, предотвращение DDoS-атак и т.д.) *В последнее время наметилась тенденция к созданию универсальных продуктов, направленных на решение проблем информационной безопасности, которые противодействуют спаму, исследуют сетевую инфраструктуру организации в поисках уязвимостей, контролируют отправку сообщений и утечку информации через внешние накопители, архивируют документооборот и т.д.*

Одним из программных продуктов в обеспечении комплексной защиты информации в корпоративных сетях можно назвать GFI WebMonitor. К преимуществам этого продукта относятся:

- наличие трех антивирусных ядер;
- огромный онлайн-обновляемый тематический каталог веб-сайтов;
- предотвращение посещений взломанных и подозрительных ресурсов;
- обнаружение аномальной активности сотрудников;
- полноценный контроль приложений, выходящих в web, и трафика, передаваемого по защищенному (HTTPS) протоколу;
- дружелюбный интерфейс.

Также хорошо зарекомендовала себя в области защиты информации компания InfoWatch, которая помогает в определении перечня информационных активов, требующих защиты, подготовке правовой и организационной документации и разработке процедур реагирования на инциденты, связанные с утечкой конфиденциальных данных. Также эксперты InfoWatch предлагают большой комплекс технических мер защиты конфиденциальной информации.

В частности, программный продукт InfoWatch Traffic Monitor представляет собой автоматизированную систему, которая выявляет в потоке данных конфиденциальные документы, предотвращает их утечку и защищает бизнес от действий внутренних злоумышленников. Программное решение (DLP-система) предназначено для контроля информационных потоков, защиты конфиденциальной информации от утечек и несанкционированного распространения. InfoWatch Traffic Monitor, наряду с бизнес-системами, выступает полноценным звеном корпоративной сети. Решение синхронизируется с корпоративными приложениями (ERP, CRM), извлекает из них информацию и подвергает ее глубокому анализу.



Программный продукт InfoWatch EndPoint Security предоставляет комплексную автоматизированную защиту веб-приложений от хакерских взломов и DDoS-атак, обеспечивает контроль доступа к устройствам, портам, сетевым интерфейсам, сетевым каталогам и облачным хранилищам. Программа отслеживает все файлы, отправляемые сотрудниками в Dropbox, SkyDrive, GoogleDrive, ЯндексДиск, VoxSync, а также регулирует эти процессы, запрещая или разрешая перемещение документов по определенному типу и формату данных.

*В заключение хочется отметить, что современная информационная безопасность компании должна обязательно базироваться на концепции комплексной защиты информации, подразумевающей одновременное использование многих взаимосвязанных программно-аппаратных решений и мер организационного и социального характера, которые поддерживают и дополняют друг друга.*

#### **Список использованных источников:**

1. ICC Russia (International Chamber of Commerce) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.iccwbo.ru/blog/2016/obespechenie-informatsionnoy-bezopasnosti/>
2. GFI – программы для защиты сети [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://gfi-software.ru/products/zaschita-veb-i-elektronnoy-pochty/gfi-webmonitor/>
3. INFOWATCH Российский разработчик комплексных решений для обеспечения информационной безопасности организаций [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.infowatch.ru/>

**УДК 004.4**

**Е.А. Левицкий,**

преп. каф. программного обеспечения вычислительной техники и автоматизированных систем,  
Инженерно-технический институт,

ПГУ им. Т.Г.Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **БЕСПЛАТНЫЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ ИЗВЕСТНЫХ И РАСПРОСТРАНЕННЫХ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ**

### **FREE ALTERNATIVES TO KNOWN AND COMMON SOFTWARE TOOLS**

*Описаны способы уменьшения расходов на содержания рабочего места сотрудника за счет использования бесплатных аналогов наиболее распространенных программных средств, таких как операционная система и офисные пакеты.*

**Ключевые слова:** уменьшение расходов, операционная система, офисный пакет, бесплатная программа.  
*Describes ways to reduce the cost of maintaining the employee's workplace by using free analogs of the most common software tools, such as the operating system and office packages.*

**Keywords:** cost reduction, operating system, office suite, free program.

На текущий момент существует множество инструментов для организации работы в офисе. Выбор подходящего набора инструментов довольно не-

тривиальная задача, ведь разные инструменты имеют отличные друг от друга характеристики, такие как стоимость, надежность, удобство использования.

При этом такой параметр как удобство использования довольно сильно зависит от контекста того, насколько высок навык работы у пользователей, к чему привыкли пользователи.

Стоит отметить что в широком смысле всю цепь инструментов для рабочего места стоит рассматривать с материальной части (эвм, оргтехники и мебели) и до программного обеспечения. В данном случае будет описаны некоторые инструменты в области программного обеспечения.

Базовым инструментом в области программного обеспечения является операционная система (ОС), ведь именно она должна управлять вычислительными мощностями. В настоящее время широко используются следующие операционные системы:

1. *Microsoft Windows* [1]
2. *Mac OS* [2]
3. *Linux* дистрибутивы

*Microsoft Windows* является одной из самых распространенных ОС. Она достаточно надежна, хорошо сопровождается, обеспечивается работа с подавляющим большинством оборудования. Пожалуй, большинство людей с ней сталкиваются в повседневной жизни. Основным ее недостатком является стоимость (более 100\$)

*Mac OS* является достаточно особенной ОС, так как ее работа предусматривает использование только определенного оборудования, которое поставляется соответствующей компанией (в лицензии явно указан запрет на применение на стороннем оборудовании). По сути это главное препятствие на применение этой ОС, так как не смотря на то что сама ОС поставляется бесплатно, материальная часть достаточно дорога для нашего региона.

*Linux* - это ядро ОС, на основе которого многие разработчики выпускают свои дистрибутивы. Особо известными представителями этого семейства являются:

1. *Debian (Ubuntu [4], Mint [8])*
2. *Arch (Manjaro[3])*
3. *Red Hat (Fedora[9])*
4. *Slackware [10]*
5. *Android*

Большинство дистрибутивов поставляются бесплатными, и несмотря на на большое многообразие, программы зачастую является совместимым для всего класса (не относится к *Android*). Главный недостаток заключается в недостаточной поддержке оборудования. Еще одной проблемой при ее использовании является недостаток квалифицированных людей, хорошо знающий особенности *linux*. Следует отметить, что в отличии от двух предыдущих ОС,

*linux* содержит весьма большое разнообразие графических оболочек, при помощи которых пользователь взаимодействует с ОС. Имеет средства для запуска программ, собранных для ОС *Windows*, одним из таких решений является приложение *Wine* [15].

Далее рассмотрим набор стандартного набора программного обеспечения для организации работы. В него обычно входит следующее:

1. Файловый менеджер
2. Текстовый процессор
3. Табличный процессор
4. Графический процессор

Файловый менеджер, обычно, поставляется вместе с ОС. Отвечает за навигацию внутри файловой системы, помогает организовать доступ к файлам и папкам. Его стандартные реализации вполне удовлетворяют базовым потребностям пользователя, работающего в офисе, поэтому детальное рассмотрение не будет представлено

Текстовый процессор позволяет создавать различные документы с форматированным текстом, таблицами и графическим элементами.

Табличный процессор позволяет проводить вычисления с данными, представленными в виде двумерных массивов, имитирующих бумажные таблицы.

Текстовый и табличный процессоры зачастую объединяют в общую группу, именуемую как “Офисное ПО”. Существуют следующие распространенные офисные ПО:

1. *MS Office* [11] (*MS Windows, MacOS*)
2. *OpenOffice* [13] (*MS Windows, MacOS, Linux*)
3. *LibreOffice* [14] (*MS Windows, MacOS, Linux*)
4. *Google Docs* [12] (*Web*)

*MS Office* - это наиболее распространенное ПО в своей сфере, в основном благодаря распространению ОС *Windows*. Является достаточно удобным средством для решения офисных задач. Главный недостаток кроется в его стоимости. Учитывая что рядовому пользователю не требуется и десятой части всего функционала, предоставляемого пакета, то перед его покупкой нужно основательно подумать. Приложение доступно для установки на операционных системах *MS Windows* и *MacOS*.

*OpenOffice* и *LibreOffice* являются хорошей альтернативой предыдущему. Они абсолютно бесплатны, имеют языковые пакеты для интернализации и в целом мало чем ему уступают. Основной проблемой для повсеместного использования, обычно, является привыкание к использованию *MS Office*. Еще одним неудобством может быть случай, когда в все документы хранятся в формате для *MS Office*, в этом случае пакеты *OpenOffice* и *LibreOffice* могут не совсем корректно отображать форматирование. Приложения доступны для установки на операционные системы *MS Windows, MacOS, Linux*.

*Google Docs* является очень хорошим решением для обеспечения совместного доступа к документам. Распространяется бесплатно. Недостатком является то, что доступ осуществляется через интернет браузер или через андроид устройства.

#### **Список использованных источников:**

1. Сайт MS Windows [Электронный ресурс] URL: <https://www.microsoft.com/ru-ru/windows/>
2. Сайт Apple [Электронный ресурс] URL: <http://www.apple.com/ru/mac/>
3. Сайт Manjaro [Электронный ресурс] URL: <https://manjaro.org/>
4. Сайт Ubuntu [Электронный ресурс] URL: <http://ubuntu.ru/>
5. Сайт KUbuntu [Электронный ресурс] URL: <http://www.kubuntu.org/>
6. Сайт XUbuntu [Электронный ресурс] URL: <https://xubuntu.org/>
7. Сайт LUbuntu [Электронный ресурс] URL: <http://lubuntu.net/>
8. Сайт Mint [Электронный ресурс] URL: <https://linuxmint.com/>
9. Сайт Fedora [Электронный ресурс] URL: <https://getfedora.org/>
10. Сайт Slackware [Электронный ресурс] URL: <http://www.slackware.com/>
11. Сайт MS Office [Электронный ресурс] URL: <https://products.office.com/ru-ru/home>
12. Сайт Google Docs [Электронный ресурс] URL: <https://www.google.com/intl/ru/docs/about/>
13. Сайт Open Office [Электронный ресурс] URL: <https://www.openoffice.org/ru/>
14. Сайт Libre Office [Электронный ресурс] URL: <https://ru.libreoffice.org/home/>
15. Сайт Wine [Электронный ресурс] URL: <https://www.winehq.org/>

УДК 65.012.8

**О.Н. Рождественская,**  
магистрант кафедры телевидения и управления,  
Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,  
Российская Федерация, г. Томск.

## **УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЯ И ИХ ОЦЕНКА (НА ПРИМЕРЕ ООО «ЭЛЕМЕНТ»)**

### **THREATS OF INFORMATION SECURITY FOR THE ENTERPRISE AND THEIR EVALUATION (ON THE EXAMPLE OF LLC «ELEMENT»)**

*В данной статье рассмотрены объекты информации, которыми располагает предприятие. Также приведен примерный перечень угроз, которые могут привести к порче/утере части или всей информации. Затем дана оценка каждой из угроз. Разработана система показателей, помогающих определить степень масштабности угрозы. По окончании работы дана таблица, в которой отражен потенциальный ущерб от каждой угрозы.*

**Ключевые слова:** информация, информационная безопасность, угрозы, оценка угроз.

*In this article, the objects of information that the enterprise has at its disposal are considered. Also, an exemplary list of threats is provided, which can lead to the corruption / loss of some or all of the information. Then, each of the threats is assessed. A system of indicators has been developed to help determine the extent of the threat. At the end of the work a table is given, which reflects the potential damage from each threat.*

**Keywords:** information, information security, threats, threat assessment.

Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на:

1) обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации;

2) соблюдение конфиденциальности информации ограниченного доступа;

3) реализацию права на доступ к информации [1].

Цель данной работы – разработать шкалу оценки ущерба от угроз для информации, хранящейся на предприятии.

Для достижения цели необходимо решить ряд задач:

- дать описание информации, хранящейся на предприятии;
- привести список угроз;
- привести показатели, по которым будем оценивать ущерб от реализации угроз;
- рассчитать суммарный ущерб от реализации каждой угрозы по показателям
- классифицировать угрозы в зависимости от их воздействия на организацию.

В будущем планируется закончить данную работу и дополнить ее главой с рекомендациями о мерах защиты и предотвращения реализации указанных угроз, а также оценкой целесообразности проведения тех или иных защитных мероприятий.

ООО «Элемент» - ведет розничную торговлю продуктами питания и сопутствующими товарами по принципу самообслуживания. Магазин работает в формате «супермаркет».

Для начала приведем список информации, которая хранится и обрабатывается на предприятии:

1. устав;
2. налоговые документы (счет-фактуры, страховые взносы на ОСС, акцизы и т.д.) ;
3. данные о товаре (лицензии, ГОСТы, заявка на участие в акции);
4. отчеты (о продажах, о качестве подготовки сотрудников, о динамике и т.д.);
5. лицензии;
6. данные о сотрудниках;
7. первичные учетные документы;
8. договоры с поставщиками и арендодателями;
9. заключение МЧС о пожарной безопасности и СЭС Роспотребнадзора;
10. книга жалоб и предложений.

Далее представим и проклассифицируем угрозы информации по типу происхождения:

1. Связанные с ПО:
  - 1) внедрение вирусов и других разрушающих программных воздействий;
  - 2) анализ и модификация/уничтожение установленного программного обеспечения;
  - 3) злоумышленное изменение программ таким образом, чтобы эти программы наряду с основными функциями обработки информации осуществляли также несанкционированный сбор и регистрацию защищаемой информации.
  2. Раскрытие, перехват и хищение секретных кодов и паролей.
  3. Дистанционное скрытое видеонаблюдение или фотографирование.
  4. Применение подслушивающих устройств.
  5. Хищение носителей информации.
  6. Сбор производственных отходов, содержащих обрабатываемую информацию.
  7. Физическое разрушение системы (путем взрыва, поджога и т. п.).
  8. Кража бумажных документов.
  9. Угрозы природных катастроф.
  10. Пожар.
  11. Антропогенные угрозы:
    - 1) неумышленные действия, приводящие к частичному или полному отказу системы или разрушению аппаратных, программных, информационных ресурсов системы;
    - 2) сотрудники, затаившие злобу на компанию-работодателя. Такие инсайдеры действуют исходя из мотивов личной мести;
    - 3) нечистые на руку сотрудники, стремящиеся подзаработать;
    - 4) внедрённые и завербованные инсайдеры;
    - 5) забастовка;
    - 6) угрозы и шантаж сотрудников и специальных служб.
  12. Деятельность иностранных политических, экономических, военных, разведывательных и информационных структур.
  13. Деятельность международных террористических организаций.
  14. Уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или разрушение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи.
- Угрозы организации:
  1. Появление более дешевых технологий.
  2. Внедрение конкурентом более дешевого продукта (услуги).
  3. Появление нормативных актов, негативно влияющих на деятельность компании.
  4. Демографические изменения (при целевой аудитории определенного возраста или статуса).
  5. Изменение курсов валют.

6. Поглощение более крупной компаний.

Оценивать данные угрозы будем по следующей системе показателей:

A. денежные потери;

B. время на восстановление;

C. потеря клиентов.

Оценка денежных потерь (невозможность выполнения обязательств, кража интеллектуальной собственности, раскрытие корпоративной тайны и т.д.):

1. менее 100 000 руб.;      2. 100 000-500 000 руб.;      3. более 500 000 руб.

Время на восстановление (от последствий, например, ремонт после пожара, восстановление утерянной информации, модернизация технологий):

1. 1 месяц;      2. До 1 года;      3. Более 1 года.

Оценка ущерба вследствие потери клиентов (при среднемесячной выручке 2 000 000 руб.):

1. до 10% → до 200000руб.;      2. до 50% → до 1000000 руб.;      3. до 90% → до 1800000 руб.

Далее приведена сравнительная таблица (таблица 1), в которой отражен ущерб от каждой угрозы по каждому из критериев. А также приведен суммарный ущерб от каждой угрозы (при условии ее реализации) в графе «Итог», рассчитанный по формуле (1):

$$f(A, B, C) = \begin{cases} A + 2(B + C), & \text{если } A = 3, B \neq 3, C \neq 3 \\ C + 2(A + B), & \text{если } C = 3, A \neq 3, B \neq 3 \\ A + B + C & \\ 11, & \text{если } A = B = C = 3 \end{cases} \quad (1)$$

Таблица 1. Сравнительная таблица

Угрозы	Показатели			
	A	B	C	Итог
1. Внедрение вирусов и других программных воздействий	2	1	1	4
2. Анализ и модификация/уничтожение установленного ПО	1	2	2	5
3. Злоумышленное изменение программ	1	1	2	4
4. Раскрытие, перехват и хищение секретных кодов и паролей	2	2	1	5
5. Дистанционное скрытое видеонаблюдение или фотографирование	1	2	1	4
6. Применение подслушивающих устройств	1	2	1	4
7. Хищение носителей информации	1	1	1	3
8. Сбор производственных отходов, содержащих информацию	1	1	1	3
9. Физическое разрушение системы (путем взрыва, поджога и т. п.)	3	3	3	11
10. Кража бумажных документов	2	2	1	5
11. Угрозы природных катастроф	3	3	3	11
12. Пожар	3	3	3	11

Показатели Угрозы	A	B	C	Итого
13. Неумышленные действия	3	2	2	11
14. Сотрудники, затаившие злобу на компанию-работодателя	1	1	1	3
15. Нечистые на руку сотрудники, стремящиеся подзаработать	2	2	1	5
16. Внедрённые и завербованные инсайдеры	3	2	1	9
17. Забастовка	1	1	3	7
18. Угрозы и шантаж сотрудников и специальных служб	2	2	1	5
19. Деятельность иностранных структур	3	2	1	9
20. Деятельность террористических организаций	3	3	3	11
21. Уничтожение, повреждение, радиоэлектронное подавление или разрушение средств и систем обработки информации, телекоммуникации и связи	1	1	2	4
22. Появление более дешевых технологий.	2	2	2	6
23. Демографические изменения	1	2	1	4
24. Изменение курсов валют	2	1	1	4
25. Поглощение более крупной компаний	3	3	1	7

Затем, по полученному значению, классифицируем каждую угрозу в соответствии со следующей таблицей (таблица 2):

Таблица 2. Классификация угроз

Значение (3)	Воздействие на организацию	Распределение угроз
11	Вероятность прекращения существования	9, 11, 12, 13, 20
7-10	Тяжелое или катастрофическое	16, 17, 19
5-6	Серьезное вредоносное	2, 4, 10, 15, 18, 22
3-4	Ограниченное вредоносное	1, 3, 5, 6, 7, 8, 14, 21, 23, 24

По проведению такого анализа угроз, становится видно, какие угрозы существуют, какие из них являются наиболее существенными и с какими последствиями столкнется организация при их реализации. И так, от угроз из категории «ограниченное воздействие», кроме №1 и 8, защищаться компания не будет. Угроза 1 – от нее вред может быть разнообразным – от незначительного до приводящего к катастрофе. 8 – вред от этой угрозы хоть и небольшой, но защита от нее довольно мало затратная, поэтому лучше ей воспользоваться. От остальных, включая угрозы №1 и 8, необходимо попытаться защитить компанию.

#### Список использованных источников:

1. Об информации, информационных технологиях и о защите информации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017): Федеральный Закон от 27 июля 2006г. N 149-ФЗ (ред. от 19.12.2016)// Собрание законодательства РФ. - 2006. – N 149. - Ст. 16.



## КИБЕРУСТОЙЧИВОСТЬ И РИСКИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ

### CYBER RESILIENCE AND RISKS OF CYBER SECURITY

*Современное состояние защищенности мирового информационного пространства требует новых подходов к управлению безопасностью. Риски кибератак начинают оказывать влияние на бизнес и могут привести к негативным экономическим последствиям.*

**Ключевые слова:** киберустойчивость, кибербезопасность, киберугрозы, управление безопасностью.

*The current state of the security of the global information space requires new approaches to security management. The risks of cyberattacks are beginning to affect the business and can lead to negative economic consequences.*

**Keywords:** cyber resilience, cyber security, cyberthreats, management of security.

Цифровые технологии сегодня затрагивает практически все аспекты повседневной жизни – социальное взаимодействие, деятельность в области здравоохранения, участие в политической деятельности, принятие экономических решений, – и зависимость от них стремительно возрастает. Инновации в технологиях имеют огромный потенциал для получения экономической ценности и их влияние варьируется от повышения эффективности до преобразования бизнес-операций и институтов. Многие из достижений последних лет непосредственно связаны с цифровой глобальной взаимозависимостью, на которую влияет скорость подключения людей, процессов и вещей к Интернет.

Сложность современных бизнес-систем, предлагаемые новыми технологиями социальные и экономические выгоды требуют нового управления безопасностью и порождают проблемы его эффективного обеспечения. В «реальном» мире мошенничество, организованная преступность, вторжение в личную жизнь, дипломатия, военные действия, нарушение авторских прав, терроризм происходят по-разному, и соответствующие механизмы управления (такие как ведомства, договоры, регламенты, рыночные механизмы) применяются к каждому явлению. Но для «виртуального» мира эти механизмы в их нынешнем виде не эффективны. Цифровая эра изменила такие концепции, как неприкосновенность частной жизни, право собственности и безопасность. Общее понятие безопасности подразумевает изоляцию, защиту определенного периметра. Но в виртуальном мире такой подход кажется странным, потому что сложно представить кольцо, изолирующее сеть одной страны или одной компании, особенно сегодня, когда крупные организации могут становиться объектом кибератак более 1000 раз в день.

Государственные и частные учреждения рассчитывают на киберустойчивые системы и средства контроля для защиты интеллектуальной собственности, информационных активов и непрерывности бизнес-деятельности. Регулирующие органы разрабатывают политики содействия и защиты технологий, правоохранительные органы и отраслевые ассоциации обмениваются информацией и работают над улучшением институциональной безопасности. Все эти усилия игнорируют атакующие, у которых разнообразный спектр как мотивов, так и инструментов для доступа или нарушения работы. Преступники добиваются финансовой выгоды путем онлайн-мошенничества или кражи личных данных. Субъекты, финансируемые государством, участвуют в онлайн-шпионаже и саботаже. Конкуренты крадут интеллектуальную собственность или вынуждают прекратить бизнес, чтобы получить преимущество. Интернет-хактивисты пробивают брандмауэры, чтобы ограничить их защитные функции или сделать политические заявления. Часто инсайдеры помогают внешним атакующим или инициируют собственные атаки. Масштаб, уровень опасности и затраты, связанные с кибератаками, с каждым годом только возрастают, независимо от того, направлены ли такие атаки на повреждение данных и информационных систем или на хищение конфиденциальной информации [1-3].

Открытые и взаимосвязанные технологические среды делают использование классических стратегий «защиты периметра» недостаточными и во многих случаях контрпродуктивными. Большая часть ущерба вызвана не самим нарушением, а неадекватным ответом на него. Управление киберрисками, угрожающими конфиденциальной информацией и информационным системам, является первоочередной задачей для большинства компаний. Под способностью предвидеть, противостоять, сдерживать кибератаку и быстро восстанавливаться после нее [4] подразумевают киберустойчивость. Чаще ее признают технической и политической проблемой, хотя киберустойчивость - это социально-экономическая проблема. Многие лидеры бизнеса, гражданского общества и правительств понимают, что для эффективного снижения риска кибератак, необходима эффективная, скоординированная система глобальной киберустойчивости, основанная на возможностях кибербезопасности.

Кибербезопасность — это совокупность средств, политик, концепций безопасности, гарантий безопасности, руководящих принципов, подходов к управлению рисками, действий, обучения, передового опыта, обеспечения и технологий, которые могут быть использованы для защиты киберсреды, организации и активов пользователя [5].

Для большинства компаний в разных секторах и регионах киберустойчивость является стратегическим риском, а кибербезопасность рассматривается как проблема в масштабах всего предприятия. К сожалению темпы возрастания киберугроз намного опережают процесс осознания руководством остроты существующих проблем. Большинство компаний продолжают рассматривать

информационную безопасность как задачу, требующую технологических решений, даже если признают, что современные сети не могут быть непроницаемыми, и что абсолютно надежную, «непробиваемую» защиту создать практически невозможно. Многие компании оценивают каждый элемент - обнаружение вторжений, управление идентификацией и доступом (I&AM), защита данных, реакция на инциденты и т. п. – отдельно, и пренебрегают тем, что эти средства управления должны объединяться для защиты важной информации. Такие вопросы как – какими информационными ресурсами располагают, какие информационные активы нуждаются в защите, какова их ценность, как они защищены, какой из наборов защитных механизмов является самым эффективным, кто нападающие, – могут остаться без ответа. Мало кто знает о случаях атак на информационные системы, их взлома, хищения информации, о причиненном вреде и последствиях от этого.

Большинство профессионалов в области безопасности уверены, что их инфраструктура безопасности обновлена. В 2016 году 58% респондентов сказали, что их инфраструктура безопасности очень современна и постоянно обновляется с использованием новейших технологий. Тридцать семь процентов респондентов сообщили, что они регулярно заменяют или модернизируют свои технологии безопасности, но не оснащены самыми последними и самыми лучшими инструментами [6]. Специалисты уверены, что у них есть адекватные решения в сфере безопасности, однако менее уверены, что эффективно используют их.

Исследование *Integration of Digital Technology in the EU 2016* [7] (Таблица 1) говорит, что предприятия ЕС все еще недостаточно подготовлены для противостояния рискам безопасности. Наличие официальной политики безопасности является основным требованием для эффективной борьбы с угрозами. Это было верно для 64% крупных фирм в 2010 году, а сейчас для 72%. Малые и средние предприятия (МСП) реже оснащены планами обеспечения безопасности (тем не менее, улучшение с 24 % до 30 % в период между 2010 и 2015 годами), но основное различие между ними и крупным бизнесом заключается в том, что они полагаются главным образом на внешних поставщиков для выполнения таких специализированных функций.

Одним из главных требований к системе обеспечения безопасности является рациональное соотношение затрат на защиту информации и возможного финансового ущерба. Важен учет и затрат злоумышленника, тем более сейчас, когда акцент сместился. Если раньше выбор осуществлялся в пользу объекта, где много денег, теперь – куда проще всего попасть. Сейчас никто не может считаться надежно защищенным. Но тот, кто защищен лучше, чем другие, будет менее подвержен киберрискам и реже будет мишенью киберпреступника.

Основной практикой среди киберпреступников в последнее время становится вымогательство. Кто-то внутри, или, как правило, за пределами органи-

Таблица 1. Процент предприятий с официально установленной политикой безопасности ИКТ по размеру предприятия (2015 г.) и степенью аутсорсинга

Предприятия с официально установленной политикой безопасности ИКТ (по состоянию на 2015 год)		
	Да	Нет
Крупные предприятия (250+)	72,3%	27,4%
Малые и средние предприятия (10-249)	30,4%	65,5%
Если да, кто в основном выполняет функции специалиста ИКТ в области безопасности и защиты данных?		
	Внешние поставщики	Собственные сотрудники
Крупные предприятия (250+)	22,8%	47,6%
Малые и средние предприятия (10-249)	17,8%	11,0%

зации, несанкционированно проникает в корпоративные сети и компьютерные системы пользователей и препятствует доступу компании к собственной системе или данным. Такая ситуация критична не суммой выкупа (она не обязательна велика), а с точки зрения времени простоя, репутационных рисков или риска бренда, что довольно существенно влияет на бизнес [8]. В марте этого года компания Trend Micro Incorporated определила 2016 год, как год онлайн-вымогательств – количество киберугроз достигло максимальной отметки за всю историю наблюдений, а убытки компаний достигли \$1 млрд в мировом масштабе [9].

В самом деле, истинное число нарушений безопасности, скорее всего, было гораздо выше, так как опасения по поводу негативной информации означают, что почти две трети всех инцидентов, фактически остаются незарегистрированными [10].

Риски кибератак начинают оказывать влияние на бизнес. Проблемы безопасности уже заставляют компании задерживать внедрение облачных и мобильных технологий. И хотя прямые затраты на киберустойчивость составляют лишь небольшую часть общих затрат на корпоративные технологии, по некоторой оценке, косвенные или неучтенные требования безопасности требуют 20-30% общих расходов на технику, вытесняя другие проекты, которые могут создавать ценность для бизнеса [11]. Существующие тенденции могут привести к негативной реакции на процесс оцифровки, что окажет огромное экономическое воздействие. Основные тенденции в области технологий, такие как Massive Analytics, Cloud Computing и Big Data, могут создать от \$9,6 трлн. до \$21,6 трлн. для мировой экономики. Формирование единого цифрового пространства ставит задачу разработки решений снижения системных рисков, определения ролей и обязанностей всех участников киберэкосистемы. Основу киберустойчивости составляют не только обязательства (от норм конфиденциальности до политики управления Интернетом), но и коллективная способность управлять киберрисками в общей цифровой среде.

### Список использованных источников:

1. Самые громкие кибер-атаки на критические инфраструктуры. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://habrahabr.ru/company/panda/blog/316500/>
2. Каждая вторая компания в России теряет важные данные из-за кибератак. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kaspersky.ru/about/news/virus/2016/losing-important-data-because-of-cyber-attacks>
3. Тренды DDoS-атак 2015-2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://habrahabr.ru/company/webo/blog/309476/>
4. Сычев А. Киберустойчивость. Что это такое? Презентации участников IX Уральского форума «Информационная безопасность финансовой сферы» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ural.ib-bank.ru/materials2017>
5. Definition of cybersecurity, referring to ITU-T X.1205, Overview of cybersecurity [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.itu.int/en/ITU-T/studygroups/com17/Pages/cybersecurity.aspx>
6. Cisco 2017 Annual Cybersecurity Report. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www.cisco.com/c/dam/m/digital/en\\_us/Cisco\\_Annual\\_Cybersecurity\\_Report\\_2017.pdf](http://www.cisco.com/c/dam/m/digital/en_us/Cisco_Annual_Cybersecurity_Report_2017.pdf)
7. Integration of Digital Technology in the EU 2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/integration-digital-technology>
8. Staying ahead on cyber security [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mckinsey.com/business-functions/digital-mckinsey/our-insights/staying-ahead-on-cyber-security>
9. В 2016 году количество киберугроз в мире достигло рекордной отметки за всю историю - Trend Micro. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.finmarket.ru/news/4478855>
10. Computer Emergency Response Team Coordination Center, Carnegie Mellon University, Pittsburgh, 2002.
11. Risk and Responsibility in a Hyperconnected World. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://www3.weforum.org/docs/WEF\\_RiskResponsibility\\_HyperconnectedWorld\\_Report\\_2014.pdf](http://www3.weforum.org/docs/WEF_RiskResponsibility_HyperconnectedWorld_Report_2014.pdf)

УДК 004.632

**Е.Д. Семенова,**

канд. экон. наук, доцент кафедры статистики,

**К.И. Тарасова,**

канд. экон. наук, преп. кафедры статистики,

старший научный сотрудник научно-исследовательской части,

Одесский национальный экономический университет, Украина, г. Одесса.

## ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

### INFORMATION SECURITY AS A COMPONENT OF THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE

*Рассмотрены этапы развития информационной безопасности в мире, начиная с периода Второй мировой войны и зачисляя условиями современности. Проанализировано текущее состояние Интернет-угроз, охарактеризованы наиболее уязвимые пользователи глобальной сети.*

**Ключевые слова:** информационная безопасность, безопасность данных, кибер-атака, глобальная сеть, Интернет.

*The stages of the development of information security in the world beginning with the period of the Second World War and uploading the conditions of the present are viewed. The current state of Internet threats is analyzed, the most vulnerable users of the global network are characterized.*

**Keywords:** Information security, data security, cyber-attack, global network, the Internet.

История информационной безопасности начинается с компьютерной безопасности, потребность в которой, возникла во время Второй мировой войны, когда были использованы первые мейнфреймы, разработанные для вычисления кодов. В то время для защиты и сохранения целостности информации были использованы несколько уровней систем защиты, а доступ, например, к конфиденциальным военным локациям контролировался при помощи значков, ключей и распознавания лиц уполномоченного персонала.

Растущая необходимость поддержания национальной безопасности в конечном итоге привела к более технологически сложным гарантиям информационной безопасности. В начальном периоде безопасность данных представляла собой простой процесс, состоящий преимущественно из физической безопасности и простых схем классификации документов. Основными же угрозами являлись шпионаж, физическое хищение оборудования и саботаж.

Во время холодной войны множество других мейнфреймов было подключено к сети для выполнения все более сложных задач, что привело к необходимости взаимодействия при помощи менее громоздкого процесса, чем рассылка магнитных лент между компьютерными центрами. В ответ на эту необходимость Управление перспективных исследовательских проектов министерства обороны США (DARPA) приступило к изучению возможности создания сетевой коммуникационной системы для поддержки военного обмена информацией, а Ларри Робертс разработал проект под названием ARPANET, который послужил предшественником Интернета [1, с. 4].

На протяжении следующих двух десятилетий ARPANET становился все более популярным, однако рос и потенциал для его негативного использования. В 1973 г. Робертом Меткалфом были выявлены фундаментальные проблемы безопасности данной системы: отдельные удаленные сайты не располагали достаточными средствами контроля для защиты данных от несанкционированных удаленных пользователей; структура и формат паролей были уязвимыми; для коммутируемых соединений отсутствовали процедуры безопасности; а идентификация пользователей и авторизация в системе была невозможной. Таким образом, из-за огромного диапазона возможных атак и частоты нарушения компьютерной безопасности, сеть была признана как носящая угрозу, что повлекло за собой всевозможные исследования и публикации в сфере безопасности данных. К наиболее важным из них следует отнести «Предварительные замечания по разработке безопасных военных компьютерных систем» Роджера Шелла, Питера Дауни и Джеральда Попека, «Защита паролем: история дела» Роберта Морриса и Кена Томпсона, «Защита данных файла» Дениса Ритчи и так далее.

В ноябре 1988 г. и так небезопасная ARPANET была парализована сетевым червем, который задел более шести тысяч узлов сети, что позволило усиленными темпами развиваться её главному конкуренту – NSFNet, обширной межуниверситетской сети, которая имела гораздо большую пропускную способность. Уже к 1990-му г. ARPANET прекратила свое существование, и в этот же период было зафиксировано первое подключение к всемирной паутине Интернет, концепция которой была разработана годом ранее в стенах Европейского совета по ядерным исследованиям британским ученым Тимом Бернесом-Ли. Так, девяностые годы двадцатого столетия ознаменовали новую веху в истории информационной безопасности.

В конце двадцатого века сети компьютеров становятся все более распространенными, а необходимость подключения этих сетей друг к другу растет. Это и приводит к появлению Интернета, первой глобальной сети сетей. Уже к концу 1990-х годов Интернет становится доступным широкой общественности, хотя ранее он являлся сферой деятельности правительства, академических кругов и специализированных отраслевых специалистов.

С момента своего создания в качестве инструмента для обмена информацией Интернет трансформируется в соединение миллионов сетей. Первое время эти соединения были основаны на стандартах де-факто, потому что в то время отраслевых стандартов для объединения сетей не существовало. Эти де-факто стандарты мало обеспечивали безопасность информации; во времена развития Интернет безопасность данных вообще имела низкий приоритет. На самом деле, многие из проблем, с которыми сегодня сталкивается, к примеру, электронный обмен писем, являются результатом такого раннего отсутствия безопасности. В то время, когда все пользователи сети и электронной почты были преимущественно ученые, аутентификация почтового сервера и шифрование электронной почты не представлялись необходимыми. Ранние вычислительные подходы полагались на безопасность, которая была встроена в физическую среду центра обработки данных, в которой и размещались компьютеры. Сейчас, поскольку сетевые компьютеры стали доминирующим стилем вычислений, способность физически обезопасить сетевой компьютер была утрачена, а хранимая информация стала более уязвимой для угроз безопасности.

Сегодня Интернет приводит миллиарды небезопасных компьютерных сетей в непрерывную связь друг с другом: согласно данным Мирового банка в 2016 г. численность пользователей сети составила 3,5 млрд. человек [2]. Безопасность хранимой информации каждого персонального компьютера теперь зависит от уровня безопасности любого другого компьютера, к которому он подключен.

В последние годы растет осознание необходимости повышения информационной безопасности, а также осознание того, что защита информации важна для экономической и политической безопасности любого государства. Растущая угроза кибер-атак заставила правительства и компании острее осознавать

необходимость защиты контролируемых компьютером систем управления коммунальными предприятиями и другой критически важной инфраструктурой страны.

Среди исследователей и практиков в сфере информационной безопасности крепнет признание того, что пользователям сети практически невозможно заблокировать все атаки, направленные на них. Учитывая крайне постоянный и целенаправленный характер большинства современных кибер-атак, многие ученые считают, что нарушение безопасности данных практически неизбежно для большинства организаций. Независимо от того, насколько хорошо защищена организация, опытный противник всегда найдет способ проскользнуть внутрь ее системы просто потому, что современные сети настолько велики, сложны и взаимосвязаны, что почти невозможно сохранить каждую точку входа постоянно безопасной.

Одной из самых больших проблем, с которой сталкиваются предприятия сегодня, является анализ всех данных, генерируемых различными системами безопасности в Интернет-сетях. Антивирусные средства, системы обнаружения и предотвращения вторжений, унифицированные устройства для управления угрозами и другие технологии могут генерировать множество дополнительных данных, с которыми проблематично справиться даже администраторам по информационной защите. Если добавить к этому разговоры с мобильных устройств, информацию виртуализированных систем и облачных ресурсов, объем данных может стать для организации подавляющим.

Более того, по данным компании Hewlett Packard, в среднем предприятия получают еженедельно 17 тыс. предупреждений о вредоносном программном обеспечении, подавляющее большинство которых оказывается ложным [3]. Для крупных компаний преследование таких ложных предупреждений обходится порядка 1,3 млн. дол. США в год. Фактически, только 19 % процентов предупреждений, генерируемых системами безопасности, обычно надежны, а из-за огромного объема данных администраторы в конечном итоге смотрят лишь около 4 % уведомлений, которые они получают, создавая огромную уязвимость для организаций.

Так в 2016 г. было зарегистрировано 4149 нарушений в различных крупных системах, которые обнародовали более 4,2 млрд. личных данных пользователей. В то же время ущерб мировой экономике от хищений того или иного типа информации составил порядка 445 млрд. долл. Наибольший ущерб был нанесен таким компаниям, как Yahoo, MySpace, Adobe Systems, eBay, LinkedIn и так далее. Именно на бизнес-сектор приходится наибольшее количество кибер-атак (51 %), второе место занимает правительственный сектор (23 %), третье – медицинский сектор (12 %) [4, с. 1]. Однако из этого вовсе не следует, что в большинстве своем риску опасности данных подвержены крупные компании и корпорации. С наибольшим риском потери данных сталкиваются именно мел-



кие и средние фирмы, при помощи которых опытные хакеры, впоследствии, ищут доступ к более закрытым системам.

В заключение следует отметить, что с течением времени проблема информационной безопасности приобретает все большую актуальность, а в современных реалиях компьютерные преступления являются составной частью всех угроз негативного информационного влияния. В отличие от любой другой программы в области информационных технологий, основной задачей информационной безопасности является обеспечение того, чтобы системы и их содержимое оставались неизменными. Предприятия используют сотни тысяч долларов и тысячи человеко-часов для поддержания своих информационных систем. Атаки на информационные системы являются повседневным явлением, а потребность в информационной безопасности растет вместе с изощренностью таких атак. Предприятия должны понимать среду, в которой работают информационные системы, чтобы их программы информационной безопасности могли предотвращать потенциальные угрозы, что обуславливает актуальность изучения вопроса безопасности данных и проблем ее обеспечения.

#### **Список использованных источников:**

1. Introduction to information security [Electronic resource]. – Available at: [http://www.cengage.com/resource\\_uploads/downloads/1111138214\\_259146.pdf](http://www.cengage.com/resource_uploads/downloads/1111138214_259146.pdf) (date of appeal: 09.03.17). – Title screen.
2. Global Economic Prospects. June 2016. Divergences and Risks [Electronic resource]. – 2016. – № 26. – Available at: <http://pubdocs.worldbank.org/en/842861463605615468/Global-Economic-Prospects-June-2016-Divergences-and-risks.pdf> (date of appeal: 09.03.17). – Title screen.
3. Hewlett Packard website – Available at: <http://www.hp.com/country/us/en/welcome.html> – Title screen.
4. Data Breach QuickView Report. 2016 Data Breach Trends – Year In Review. [Electronic resource]. – 2017. – Available at: <https://pages.riskbasedsecurity.com/hubfs/Reports/2016%20Year%20End%20Data%20Breach%20QuickView%20Report.pdf> (date of appeal: 09.03.17). – Title screen.

**УДК 004.9**

**С.Г. Федорченко,**

канд. техн. наук, доцент кафедры программного обеспечения вычислительной техники  
и автоматизированных систем,

Инженерно-технический институт, ПГУ им. Т.Г. Шевченко.

## **РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ**

**DEVELOPMENT OF INFORMATION TECHNOLOGIES IN TRANSNISTRIA**

*Рассматривается положение в ИТ-индустрии ПМР. Предлагается использовать опыт Белоруссии.*

**Ключевые слова:** ИТ-индустрия, подготовка кадров.

*The situation in IT industry of TMR is considered. It is proposed to use the experience of Belarus.*

**Keywords:** IT industry, personnel training.

В последние два года особенно отчетливо проявились проблемы экономики ПМР. Для рядового гражданина это вылилось в заметные сокращения как в госсекторе, так и в частном секторе экономики. Как результат мы фиксируем устойчивую тенденцию к отъезду работоспособных, подготовленных профессиональных кадров за пределы республики.

Одна из причин этого - де-факто существующая экономическая блокада, когда затруднен экспорт произведенных в ПМР товаров за ее пределы. В данной ситуации, на наш взгляд, необходимо обратить внимание на ту отрасль, в которой блокада крайне затруднена, а то и в принципе невозможна. Это информационные технологии (ИТ-индустрия).

В настоящее время в ПМР существует некоторое количество предприятий ИТ-индустрии, которые выполняют заказы для зарубежных заказчиков (РФ, ЕС и т.д.). При этом от представителей этих фирм мы регулярно слышим жалобы на недостаток квалифицированных кадров.

В тоже время предприятия и экономические агенты ПМР не спешат подавать заявки на молодых специалистов – выпускников вузов, т.к. опасаются столкнуться с молодым специалистом, обладающим по законодательству рядом льгот. Дефицит кадров является следствием как недостаточного количества подготовки ИТ-специалистов, так и естественной миграции и миграции труда (аутсорсинг). Отсутствие кадров не позволяет отрасли активно развиваться. Естественная миграция населения вымывает из страны квалифицированные кадры.

Обратим внимание на опыт других стран, например Белоруссии. За короткий период времени Белоруссия смогла занять достаточно серьезное место среди производителей программного обеспечения, выполняя заказы, полученные со всей Европы, РФ и т.д.

Информационная индустрия стала ускоренно развиваться с 2005 года, после того, как был создан Парк высоких технологий (ПВТ). Парк является виртуальным, он действует на всей территории страны. Все резиденты парка освобождаются от таможенных пошлин, от всех корпоративных налогов, в том числе от налога на добавленную стоимость и налог на прибыль. Единственный налог, который необходимо уплачивать – это индивидуальный подоходный налог для сотрудников фирм.

Считаю, что Приднестровью необходимо изучить опыт Белоруссии в данном направлении и применить его у нас. При этом роль государства сводится к подготовке кадров в необходимых количествах и создании условий, когда проще работать на законных основаниях, чем «в тени».

Еще раз отметим, что самое важное для отрасли информационных технологий в ПМР – это кадры, без которых ничего из вышесказанного реализовать

невозможно. Правило «Кадры, решают все» в ИТ-отрасли приобретает решающее значение. Средства производства в основном дешевы по отношению к конечному продукту и большая часть затрат – от 80 до 90 % – приходится на оплату услуг специалистов. Таким образом, насыщение отрасли требующимся количеством специалистов – необходимое условие ее развития.

#### Список использованных источников:

1. <http://ru.novabelarus.com/belarus-segodnia/itotrasl-v-belarusi-park-vysokih-tehnologij/>

удк 004

И.Н. Шуляка,

преп. кафедры бизнес-информатики и информационных технологий, экономический факультет,  
ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ

### PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF ELECTRONIC DIGITAL SIGNATURE IN TRANSNISTRIA

*Описана электронная цифровая подпись, открытый и закрытый ключи. Раскрыты сущность, преимущества и проблемы использования электронной цифровой подписи.*

**Ключевые слова:** электронная цифровая подпись, открытый ключ, закрытый ключ, документооборот, электронный документ, хеш-функция.

*An electronic digital signature, public and private keys are described. The essence, advantages and problems of using electronic digital signature are revealed.*

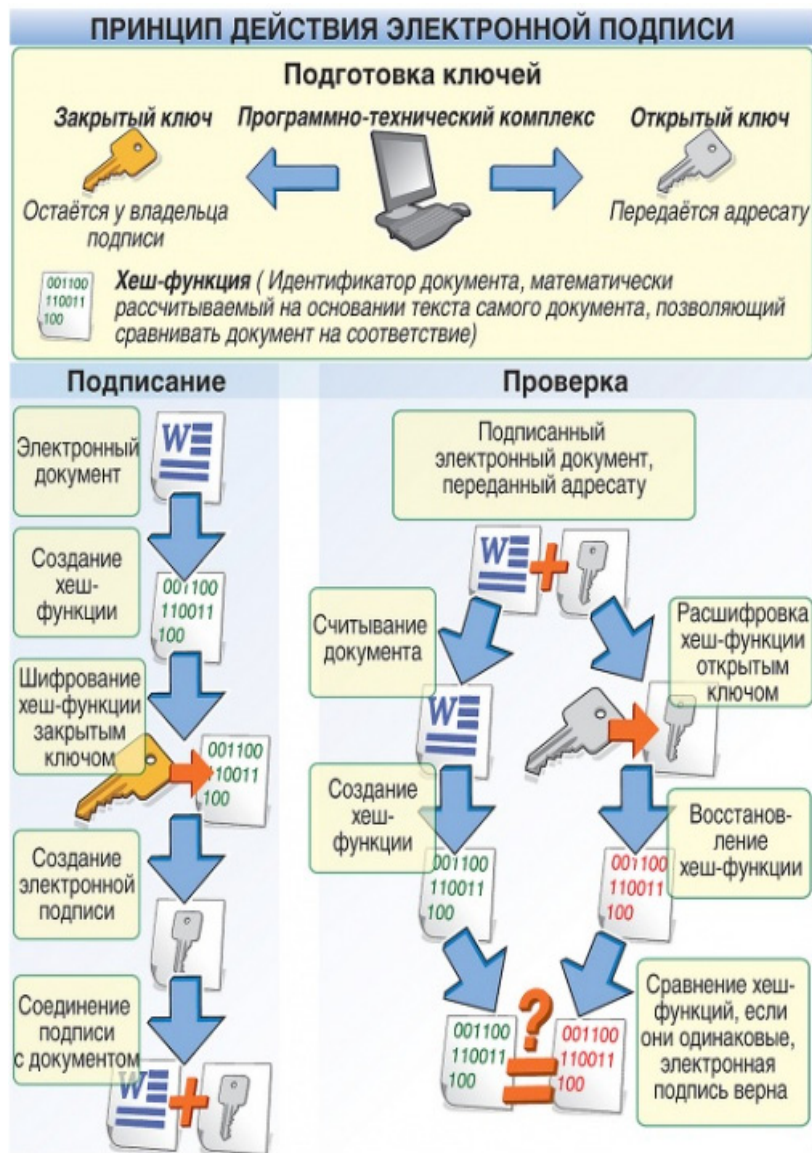
**Keywords:** electronic digital signature, public key, private key, workflow, electronic document, hash function.

Современное информационное общество трудно представить без электронного документооборота. Так как все больше информации распространяется в электронном виде, то с развитием информационных технологий широкое применение получает электронный документооборот. Особое место в электронном документообороте занимает задача – обеспечение юридической силы электронного документа, решить которую должна электронная цифровая подпись (ЭЦП) — наиболее удобный современный инструмент для совершения сделок в удаленном режиме и обмена юридически значимой документацией.

В Приднестровье 17 мая 2004 года был принят закон «Об электронном документе и электронной цифровой подписи». Принятие закона было обусловлено приведением отечественного законодательства в соответствие с международными стандартами. Закон раскрывает понятие «электронная цифровая подпись» — данные в электронной форме, которые содержатся в сообщении

данных, приложены к нему или логически ассоциируются с ним и которые могут быть использованы для идентификации подписавшего в связи с сообщением данных.

Ниже представлен принцип работы электронной цифровой подписи:



Ключевая пара, необходимая для создания электронной подписи и последующей ее расшифровки, состоит из **открытого** и **закрытого** ключей. Открытый ключ электронной цифровой подписи представляет собой набор символов, соответствующих закрытому ключу. Для того чтобы соотнести между собой открытый ключ и его владельца, используется сертификат открытого ключа, подтверждающий данное соответствие. Закрытый ключ, принадлежащий отправителю, позволяет зашифровать документ перед его отправкой. Хранение закрытого ключа осуществляется на специальных физических носителях, обладающих высокой степенью защиты и возможностью генерирования ключа датчиками случайных чисел.

Преимущества использования ЭЦП состоят в значительном сокращении временных издержек, так как стало возможным сдавать налоговую отчетность через интернет, участвовать в электронных торгах, совершать операции по счету и обмениваться с банком документами без визита в офис, был получен доступ к электронным услугам ряда ведомств. Лица, использующие электронную цифровую подпись, получают гарантию защиты от подделок документов, вследствие того что подпись подделать фактически невозможно, в отличие от собственноручной, так как это требует огромного количества вычислений, которые не могут быть реализованы за приемлемое время.

Технологическими особенностями ЭЦП было определено то, что авторство документа доказать не составит труда, и владелец не сможет отказаться от электронной цифровой подписи, размещенной под документом, так как для создания подписи нужен закрытый ключ, который имеется лишь у хозяина подписи.

В Госслужбе связи Приднестровья разработали государственную информационную систему «Межведомственный электронный документооборот». В настоящее время она проходит тестирование. В экспериментальном порядке его ввели в Администрации Президента, Аппарате Правительства, Министерстве юстиции, Минэкономразвития и в Госслужбе связи.

Специалистами ведомства разработано специализированное приложение «КриптоГСС», позволяющее эффективно работать с электронными документами, обеспечивая их юридическую значимость и защищенность от подделки. Данное приложение позволяет формировать электронную подпись документа, а также автоматически производить проверку электронной подписи открытого документа, выводя список лиц, подписавших данный электронный документ, либо информацию о невозможности проверить целостность и достоверность подписи.

Проблемами, препятствующими использованию электронной подписи, являются недостаточная активность населения, отсутствие доверия к нововведениям и неосведомленность о преимуществах электронной подписи, ее равнозначности собственноручной. Также не урегулирован порядок хранения

документов, подписанных электронной подписью, в отличие от их бумажных аналогов. К тому же, для доступа к документу, заверенному электронной подписью и переданного на хранение, помимо собственно документа необходимо также хранить средства криптозащиты, с помощью которых была создана подпись и сертификат ключа проверки.

#### **Список использованных источников:**

1. Горовцова М. Переходим с обычной подписи на электронную: преимущества и нюансы // Информационно-правовой портал Гарант. — 09.07.2013 — [Электронный ресурс] — URL: <http://www.garant.ru/article/482896/>
2. Пазизин С. Преимущества электронной цифровой подписи и ее отличия от собственноручной подписи // Информационное агентство Bankir.Ru. — [Электронный ресурс] — URL: <http://bankir.ru/tehnologii/s/preimyschestva-elektronnoi-cifrovoi-podpis...>
3. Туркин Р. Электронная подпись: опыт комплексного изучения // Первая социальная сеть для юристов. — [Электронный ресурс] — URL: [http://zakon.ru/blogs/elektronnaya\\_podpis\\_opyt\\_kompleksnogo\\_izucheniya/6255](http://zakon.ru/blogs/elektronnaya_podpis_opyt_kompleksnogo_izucheniya/6255)
4. Закон от 17 мая 2004 года № 413-3-III «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» // - Государственная служба связи - [Электронный ресурс] - <http://svyaz.gospmr.org/index.php/dokumenty/informatsionnye-tehnologii/zakony-v-oblasti-informatsionnykh-tehnologij/115-ob-informatsii-informatsionnykh-tehnologiyakh-i-o-zashchite-informatsii-3>

# ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ, СЫРЬЕВАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

---

---

УДК 338.432 (477)

**Р.В. Гринченко,**  
канд. экон. наук, доцент кафедры экономики предприятия,  
Одесский национальный экономический университет,  
Украина, г. Одесса.

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

### FOOD SECURITY OF UKRAINE THROUGH DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL PRODUCTION

*В статье рассмотрены основные тенденции и перспективы развития сельскохозяйственной продукции в Украине. Прослежено изменение структуры растениеводства и животноводства на территории страны. Выявлены негативные тенденции в развитии животноводства в Украине: уменьшение объемов производства продукции животноводства и убыточность большинства видов деятельности в животноводстве страны.*

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, растениеводство, животноводство, рентабельность сельского хозяйства, тенденции развития.

*The article describes the main trends and prospects of agricultural products in Ukraine. The change of structure of crop and livestock in the country was traced. Negative tendencies in the development of cattle breeding in Ukraine: decrease in livestock production and the loss of most activities in cattle country were mentioned.*

**Key words:** agriculture, crops, livestock, agricultural profitability and trends.

Обеспечение продовольственной безопасности является одним из самых важных заданий любой страны. Правильным направлением в обеспечении продовольственной безопасности выступает развитие сельскохозяйственного производства в структуре агропромышленного бизнеса страны.

Под агропромышленным бизнесом понимается совокупность взаимосвязей между субъектами хозяйствования (производителями сельскохозяйственной продукции, предприятиями, обеспечивающими их потребности и потребности переработчиков, и инфраструктура агропромышленного рынка) по поводу производства, распределения, обмена и продажи агропромышленной

продукции с целью получения прибыли или иного эффекта. На основе обобщения теоретических наработок в области агропромышленного бизнеса предлагается субъектов рынка агропромышленной продукции разделить на два уровня: на первом уровне - основные субъекты рынка, на втором уровне - все вспомогательные субъекты рынка агропромышленной продукции, которые непосредственно не принимают участия в производстве, хранении, переработке агропромышленной продукции.

Первостепенное значение для развития агропромышленного бизнеса имеет сельское хозяйство. Оно обеспечивает потребности агропромышленных предприятий и его продукция является непосредственно ресурсным источником продуктов питания для населения страны, а развитие сельского хозяйства выступает возможностью дальнейшего обеспечения продовольственной безопасности страны. Производство сельскохозяйственной продукции является не только чрезвычайно важным с точки зрения обеспечения продовольственных потребностей населения страны, но и с точки зрения обеспечения занятости населения на территории страны и получения населением определенного размера собственного дохода.

В структуре сельскохозяйственной продукции Украины в 2015 году 70,3% занимала продукция растениеводства, продукция животноводства составила 29,7% [1; 2, с. 75-77]. Доля продукции животноводства за 15 лет снизилась почти на 10% в структуре сельскохозяйственной продукции. Данные факты свидетельствуют о неоднозначности развития основных элементов в структуре продукции сельского хозяйства Украины. Если растениеводство наращивает объемы производства, то животноводство требует мер, направленных на активизацию деятельности субъектов хозяйствования в этой сфере.

Рассматривая структуру растениеводства на территории Украины следует отметить, что в его структуре наращивают объемы выращивания зерновых культур и подсолнечника, по всем другим культурам происходит постепенное уменьшение объемов выращивания. По всем культурам в современном растениеводстве Украины происходит увеличение урожайности с 1 га убранный площади, что свидетельствует об увеличении эффективности хозяйствования в растениеводстве. Однако благоприятные климатические условия и плодородные почвы позволяют значительно увеличивать показатели растениеводства в Украине по сравнению с мировыми средними показателями, для чего необходимо применять ведущий мировой опыт и научный подход к деятельности в современном растениеводстве Украины.

Однако не все направления развития растениеводства являются позитивными для территории Украины. Производство технических культур, например, рапса, является истощающим для почв и уменьшает их плодородность в будущем. Основным выходом из данной ситуации является введение научно обоснованного севооборота и развитие животноводства на территории страны.



Рентабельность основных показателей продукции животноводства в Украине не характеризуется такой же однозначностью, как рентабельность показателей растениеводства. Некоторые сферы животноводства в Украине высокорентабельные - рентабельность производства яиц куриных достигает 60,9%. Однако производство большинства видов продукции животноводства является убыточным, таким как производство крупного рогатого скота, овец и коз, птицы на мясо. То есть возникает острая проблема с точки зрения обеспечения продовольствием населения страны в виде мясной продукции.

Можно выделить основные препятствия для развития рынка сельскохозяйственной продукции в Украине:

- наличие государственной монополии на землю;
- присутствие механизмов недобросовестной конкуренции;
- устаревшая материально-техническая база;
- отсутствие достаточных объемов инвестиционных ресурсов;
- низкоквалифицированный персонал;
- низкий уровень развития инфраструктуры рынка;
- низкое качество государственного регулирования рынка.

Приведенный перечень препятствий для развития рынка сельскохозяйственной продукции не является полным, однако подчеркнуты основные препятствия, на которые необходимо обращать внимание при формировании государственной политики регулирования рынка сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной безопасности страны.

Развитие современного сельскохозяйственного производства на территории Украины играет чрезвычайно важное значение для экономики страны для обеспечения населения необходимыми продуктами питания, создавая условия для формирования продовольственной безопасности в стране. Поэтому чрезвычайно важно понимать, какие тенденции происходят с производством сельскохозяйственной продукции в стране. Сельскохозяйственные предприятия являются базовым звеном современного агропромышленного бизнеса страны. Они ресурсным источником, без развития которого будут развиваться все сферы агропромышленного бизнеса и не будут обеспечены первоочередные потребности населения страны в продуктах питания.

Регулировании производства сельскохозяйственной продукции в Украине должно базироваться на совершенном анализ современных тенденций, отражающих основные аспекты ее производства. В стране выявлено постепенное номинальное увеличение продукции сельского хозяйства. Однако процессы, происходящие внутри производства сельскохозяйственной продукции, не являются однозначными. Доминирует в структуре сельского хозяйства растениеводство, основные виды деятельности которого являются высокорентабельными. Животноводство же на территории страны в большинстве своем является убыточным, что в дальнейшем может привести к полной зависимости государства

от импорта продукции животноводства для удовлетворения потребностей населения страны.

Основным выходом для развития производства сельскохозяйственной продукции на территории страны вступает формирования сбалансированного комплексного подхода к развитию растениеводства и животноводства. Невозможно обеспечить продовольственную безопасность страны, развивая только одну из составляющих сельскохозяйственного производства.

#### **Список использованных источников:**

1. Официальный сайт Государственного комитета статистики Украины / Режим доступа: <http://www.ukrstat.gov.ua/>
2. Статистический сборник «Сельское хозяйство Украины за 2015 год» – Киев: Государственная служба статистики Украины. – 2016. – 360 с.

УДК 332 (339)

**Л.В. Джалая,**

преп. кафедры бизнес- информатики и информационных технологий,  
экономический факультет, ПГУ им. Т.Г. Шевченко,  
Приднестровье, г. Тирасполь.

## **ВВОЗИМОЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИТЕЛЕЙ ПМР**

IMPORTED FOOD AND ENVIRONMENTAL SAFETY OF THE RESIDENTS OF PMR

*Методические задачи обеспечения экономической защищенности. Замена ввозимого продовольствия рассматривается как база экономической и экологической безопасности.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, продовольственная защищенность и безопасность.

*Methodological problems of ensuring economic security. Replacement of imported food is considered as a basis for economic and environmental security.*

**Key words:** economic security, food security and security.

Продовольственная защищенность - это политическая и социально-экономическая прочность государства и государство обязано обладать личным производством насущных продуктов питания. Такое факт как географическое расположение вынуждает ввозить, если не готовую продукцию, то хотя бы сырье для ее изготовления.

К огорчению, доля ввезенного продовольствия при относительно низкой цене не отвечает экологическим стандартам. Многие консерванты, красители и вкусовые добавки не разрешены к продаже на Западе, и допускаются в ПМР и в странах «третьего» мира. Продовольственные товары трансформируются из пищи в оружие геноцида. А также напомним в результате аварии на Чернобыль-

ской АЭС, некоторые части территорий являются экологически неблагоприятными, поскольку находятся в условиях повышенной радиации, в почве остались тяжелые металлы. У радиоактивных нуклидов Стронция-90 и Цезия-137 период полураспада 28-30 лет, и полностью исчезнуть из почвы они смогут по меньшей мере через 300 лет. И в этом случае население региона часть дозы ионизирующей радиации может получать в результате внутреннего облучения, то есть с продуктами питания.

Ввоз продовольственного товара влечет усиление зависимости от экономической и политической конъюнктуры мирового рынка, а так как достаточность продуктами питания имеет первоочередную значимость для жизнеобеспеченности общества - ставит в зависимое положение все сферы безопасности ПМР.

Согласно данным таможенной статистики ПМР, в октябре 2016г. импорт вырос на 7%. Причем отмечается почти 30% рост объемов ввоза данной категории товаров экономическими агентами, представляющими средний и малый бизнес. В то же время количество продуктов, ввезенных в октябре основным импортером Приднестровья, снизилось в целом на 7%. Однако по отдельным категориям товаров наблюдается значительный рост. Так, в октябре этим экономическим агентом было ввезено больше, чем в сентябре: гречки - в 7 раз, сахара - на 55%, подсолнечного масла - на 49%.

В ноябре произошла тенденция резкого роста импорта в ПМР продуктов питания, ввезено в республику на сумму 1,2 млн. долл. США. Заметим, что в общем объеме импортных поставок доля тех, которые произведены основным импортером, составляет более двух третей (70%). Это снова гречка, сахар и растительное масло.

Затраты на ввоз продовольствия - это по существу не реализованные внутренние вложения в аграрную сферу экономики, поддержка не своего товаропроизводителя, хотя сельское хозяйство презентабельно для инвесторов. Для организации и увеличения производства своей продукции, которая ранее ввозилась в ПМР, необходимо поддержать и простимулировать своих производителей сельскохозяйственной продукции, созданием на территории республики новейших производств, и с участием иностранного капитала. Для уменьшения ввоза могут быть применены методы и формы государственного регулирования поступления продовольствия в ПМР (например, сочетание высоких импортных пошлин с налоговыми льготами местным производителям).

В качестве целей замены ввозимых продуктов необходимо: создать среду для обеспечения продовольственной защищенности региона, обеспечить преобладание экспорта над импортом в агросекторе, способствовать эффективной работе внутреннего продовольственного рынка.

Конечно, полная замена ввозимого продовольствия на свое невозможна, в силу климатической и географической среды. Приднестровье как владелица

водных ресурсов и плодородных земель обязана замещать ввозимое продовольствие, которое можно производить в нашей среде.

Процесс замены продовольствия нашим производителем должен осуществляться в соответствии с экономическим, социальным и стратегическим соответствием. Экономическое соответствие - свое производство дает такую возможность как предоставление рабочих мест своим гражданам. Социальная - в увеличении весомости приднестровских продуктов среди населения, а стратегическая - в устранении попыток принуждения со стороны прочих государств, обусловленного зависимостью ввозимого продукта ПМР.

По данным Государственного таможенного комитета ПМР в 2016 году продовольственные товары и сырье импортированные в ПМР, составили 12%.

По статистическим данным министерства экономического развития ПМР в 2015 г. поставки продовольствия в Приднестровье в стоимостном выражении сократились почти в два раза по сравнению с 2014.

ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА ИМПОРТА ПМР (миллионов долларов США)

	2011	2012	2013	2014	2015
продовольственные товары и сырьё	198,5	188,3	196,9	168,0	99,9

Рекомендации, предлагаемые А.И. Новиковым для налаживания собственного производителя [4]: смена парадигмы управления агропромышленного комплекса в направлении четкой структуризации элементов экономического механизма; увеличение зон регулирования и участия местных бюджетов в капиталах интегрированных компаний; повышение статуса региональной агропромышленной политики и т.д.

В развитых странах государство при помощи экономических и финансовых приемов и действий (системой дотаций и компенсаций, освобождением или ослаблением от налогов, снижением тарифов на потребляемые ресурсы сельским хозяйством, системой страхования и кредитования с компенсацией из бюджета и т.д.) осуществляет постоянную поддержку сельского хозяйства, которое улучшает продовольственное обеспечение населения, позволяет экспортировать продукцию (продовольственную)..

В ПМР бюджетом на 2014–2016 гг. на финансирование отрасли «Сельское хозяйство» предусмотрено 0,2 % от ВВП. Притом, что доля сельского хозяйства в ВВП республики в 2012 году составила около 12%, в 2013 г. – 18,2 %.

Нам известны формы государственной поддержки агропромышленного комплекса как республиканские и местные целевые программы, стимулирующие товарное производство тех видов продукции, которые нужны для насыщения продовольственного рынка и достаточно конкурентоспособны. Важным курсом развития сельского хозяйства является применение прогрессивных технических средств и новейших технологий в растениеводстве, животноводстве, на предприятиях пищевой и перерабатывающей промышленности, раз-

работка НИОКР. При помощи этого возможно получить прирост производства продовольствия.

Итак, потребность развития и формирования своей системы замены ввозимых продовольственных товаров в ПМР, объективно обусловлена и является главным фактором достижения продовольственной защищенности и безопасности. Целесообразное использование аграрного скрытого потенциала позволит разрешить задачи обеспечения приднестровским продовольствием, и возможным, занять свою нишу на мировом агропродовольственном рынке.

#### **Список использованных источников:**

1. Министерство экономического развития ПМР <http://mer.gospmr.org/>
2. Алтухов А. Продовольственная безопасность в условиях зарубежных санкций [Текст] / А. Алтухов // Аграрная политика: проблемы и решения. - 2014. - № 12. - С. 19-29.
3. Антамошкина Е.Н. Аграрная политика и продовольственная безопасность России [Текст] / Е.Н. Антамошкина // Экономика и менеджмент инновационных технологий. - 2013. - № 6. - С. 45-53.
4. Новиков А.И. Импортозамещение на российском рынке продовольствия [Текст] / А.И. Новиков // Вестник Владимирского Государственного Университета. Серия: Экономические науки. - 2014. - № 2 (2). - С. 90-94.

УДК 338

**Н.В. Мураховская,**

аспирант кафедры экономики и управления Брянского государственного университета  
им. академика И. Г. Петровского,  
директор по развитию Ассоциации производителей фруктов «Днестровский Фрукт»,  
Приднестровье, г.Тирасполь.

## **РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ПЛОДОВОДСТВЕ В ЦЕЛЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ**

### **THE DEVELOPMENT OF LOGISTICAL INFRASTRUCTURE IN POMICULTURE IN THE AIM OF THE ECONOMIC SECURITY OF TRANSNISTRIA**

*Описан потенциал роста и модернизации сельского хозяйства для обеспечения продовольственной безопасности как одного из элементов экономической безопасности. Раскрыта роль отраслевых ассоциаций в развитии логистической инфраструктуры на примере Ассоциации производителей фруктов Приднестровья «Днестровский Фрукт».*

**Ключевые слова:** продовольственная безопасность, модернизация сельского хозяйства, логистическая структура, отраслевые ассоциации.

*We describe the potential growth and modernization of agriculture to ensure food security as one of the elements of economic security. The essence of role of industry associations in development of logistics infrastructure on the example of the Association of fruit growers of Transnistria "Dniester Fruit".*

**Keywords:** food security, modernization of agriculture, the logistics structure, industry associations.

Основной задачей экономической безопасности является обеспечение защиты населения, достигаемое повышением уровня и качества жизни населения, эффективным решением внутренних экономических и социальных задач, а также влияния на мировые процессы с учетом государственных интересов. Стимулирование роста агропромышленного комплекса исторически является одним из базовых направлений экономического развития Приднестровья с целью повышения продовольственной безопасности.

Развитию сельского хозяйства Приднестровья способствуют благоприятные почвенные и климатические условия: 80% земельных угодий — чернозёмы, климат умеренно-континентальный, зима короткая, мягкая (средняя температура января -3,9 градуса по Цельсию), ранняя с интенсивным прогреванием почвы и воздуха весна, продолжительное, жаркое лето (средняя температура июля +21 градус по Цельсию). Сельскохозяйственные традиции населения и обеспеченность трудовыми ресурсами позволяет осуществлять производство трудоемких и наиболее рентабельных видов сельскохозяйственной продукции. Основной проблемой, с которой сталкиваются сельхозпроизводители, является неразвитость оросительной системы, а точнее не поддерживаемая в течение последних десятилетий в надлежащем состоянии и в большей степени разрушенная. Министерство сельского хозяйства и природных ресурсов ПМР работает над реализацией инвестиционной программы по реконструкции, восстановлению оросительной системы. Она рассчитана на три года и будет реализовываться в три этапа: проектирование, реконструкция и восстановление. Планируется, что оросительные системы будут реанимированы на 26 800 гектарах. Программу будет финансировать и поддерживать Правительство России. На сегодняшний день была проведена работа по сокращению и перепрофилированию насосных станций, оптимизации штатной численности оросительного комплекса.

Именно восстановление оросительной системы может дать толчок одному из наиболее перспективных направлений сельского хозяйства – плодоводству, которое ориентировано на формирование цепочки добавления стоимости и, тем самым, на повышение прибыльности аграрных компаний. Цепочка добавления стоимости способствует тому, что звенья цепи находятся не в конкурентных отношениях друг с другом, а в тесном сотрудничестве, направленном на достижение одной общей цели. Каждое звено в ценовой цепочке представляет собой предприятие, которое добавляет свою цену к конечному продукту.

Стратегическое направление в интенсификации производства семечковых и косточковых предусматривает последовательную замену малопродуктивных насаждений новыми орошаемыми садами суперинтенсивного типа, с современным сортовым сортиментом и технологиями, которые обеспечивают раннее вступление в плодоношение и получение высококачественных плодов, конкурентоспособных не только на местном, но также и международных рынках.

Залогом экономического роста плодоводства является широкое внедрение современных технологий производства, переработки и развитие логистической инфраструктуры. Логистика требует сбалансированного развития всех подсистем АПК. Следует отметить, что в наиболее развитых экономических странах основную долю в структуре агропромышленного комплекса занимает не производство сельскохозяйственной продукции. В развитых экономических странах основная роль принадлежит переработке сельскохозяйственной продукции, предпродажной подготовке и торговле (например, в США на долю переработки и сбыта приходится 73% производимой продукции агропромышленного комплекса, в то время, как сельское хозяйство составляет только 13%).

Стабильный рост производства фруктов, в частности семечковых и косточковых, стимулирует развитие логистической инфраструктуры. Несмотря на то, что на данном этапе темпы развития логистической инфраструктуры не так стремительны, но позитивная динамика в данном сегменте в течение последних лет не могла остаться незамеченной.

Роль производителей фруктов Приднестровья, работающих по интенсивным технологиям производства, как производителя и поставщика на местный и внешний рынки сельхозпродукции и продуктов переработки уверенно растет. В частности, планируется увеличение площадей посадки суперинтенсивных садов, учитывающие требования рынков к сортовому ассортименту.

Важную роль в данном направлении играют отраслевые бизнес-ассоциации, которые ориентированы на развитие сельхозпроизводителей. В частности, Ассоциация производителей фруктов Приднестровья «Днестровский Фрукт» объединяет аграрные компании в целях координации их предпринимательской деятельности, обеспечения защиты их прав, представления общих интересов Ассоциации в государственных, негосударственных и международных учреждениях и организациях, в органах государственной власти и местного самоуправления, в суде, в арбитражном суде, а также с целью повышения эффективности деятельности предприятий-производителей фруктов Приднестровья. Для повышения конкурентоспособности местных предприятий Ассоциация выделила три основных направления деятельности:

1. В области маркетинга и продвижения:

- исследование возможностей выхода на новые рынки сбыта и супермаркеты,

- развитие бренда «Днестровский Фрукт» как знака качественной и вкусной продукции на уже существующих, а также на потенциально интересных ёмких рынках;

- регулярное участие в международных выставках.

2. В области продвижения и защиты интересов и создания благоприятных условия для развития плодоводства в Приднестровье:

- облегчение экспорта, изучение и внедрение новых технологий в плодоводстве, посадка новых сортов;
- постоянный контроль над качеством продукции от производителя до покупателя;
- содействие доступу к «дешёвым деньгам» и формирование условий производства, которые помогают снизить себестоимость без ущерба качеству продуктов.

### 3. Информирование и дополнительное профессиональное обучение:

- через дополнительное профессиональное обучение (тренинги, семинары, обучающие поездки) сельхозпроизводители получают доступ к информации о современных технологиях производства фруктов и послеуборочной инфраструктуры;
- в ходе обучающих поездок производители имеют возможность, не только ознакомиться с зарубежными передовыми технологиями, но также подробнее узнавать о местном опыте внедрения современной системы производства фруктов.

Развитие отраслевых ассоциаций способствует улучшению возможностей и услуг, доступных для деловых кругов, увеличению возможностей для B2B сотрудничества, а также общению и обмену знаниями, опытом и передовой практикой. Ресурсы отраслевых ассоциаций дают возможность выявлять механизмы, влияющие на потенциал роста и конкурентоспособности плодоводства. В дальнейшем данные наработка должны лечь в основу конкретных программ по развитию плодоводства, направленных на решение вопросов модернизации технического оборудования, производства и внедрения современной тары и упаковочных материалов, строительство необходимых распределительных центров, а также использование эффективных средств транспортировки продукции и развитие логистических маршрутов.

Обеспечение экономической безопасности – задача долговременная и стратегическая. Одним из ключевых компонентов данной задачи в Приднестровье является стимулирование стабильного и устойчивого роста агропромышленного комплекса и, в частности, плодоводства, направленных на обеспечение продовольственной безопасности.

### **Список использованных источников:**

1. Арндт К., Кормиер К., Рязанов Е. Управление цепочкой добавленной стоимости и преодоление бедности в сельской местности: опыт проекта в Кыргызстане. Бишкек, 2005г.
2. Бабук В., Пештиану А., Гудумак Е., Кумпанч А. Производство яблок. Кишинёв, 2013г.
3. Дмитриев А.В. Логистическая инфраструктура. Учебное пособие.- Изд-во Санкт-Петербургского государственного университета экономики и финансов, 2012г.
4. Agricultural value chain. URL: [www.en.wikipedia.org/wiki/Agricultural\\_value\\_chain](http://www.en.wikipedia.org/wiki/Agricultural_value_chain)
5. Агропромышленный комплекс Приднестровской Молдавской Республики. URL: [www.ru.wikipedia.org/wiki/Агропромышленный\\_комплекс](http://www.ru.wikipedia.org/wiki/Агропромышленный_комплекс)



# ПРАВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

---

УДК 340

**И.И. Погорлецкая,**  
ст. преп. кафедры гражданского права и гражданского процесса, юридический факультет,  
ПГУ им. Т.Г. Шевченко Приднестровье, г. Тирасполь.

## АКСИОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН

### AXIOLOGICAL CHARACTERISTICS OF OWNERSHIP IN THE SYSTEM OF ECONOMIC RIGHTS OF CITIZENS

*В статье раскрываются основные экономические правовые ценности, закрепленные в Конституции ПМР и РФ, а также раскрывается аксиологический аспект права собственности в условиях современной рыночной экономики.*

**Ключевые слова:** экономические ценности, право собственности, аксиология права собственности.  
*The article describes the main economic and legal values enshrined in the Constitution of PMR and the Russian Federation, and also reveals the axiological dimension of the right of property in the modern market economy.*  
**Key words:** economic values, ownership, axiology of property rights.

Современное законодательство большинства европейских государств конституционно закрепляет ряд правовых ценностей экономического характера. Статья 16 Конституции ПМР закрепляет положение, согласно которому «человек, его права и свободы являются высшей ценностью общества и государства. Защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства». [1] Государственная защита прав и свобод человека выступает важнейшим направлением государственной политики и необходимым условием формирования гражданского общества и правового государства.

Раздел II Основного закона ПМР содержит комплекс личных, социально-экономических и политических прав граждан. Соответствующие права и свободы могут быть рассмотрены в аксиологическом аспекте, и охарактеризованы как личные, экономические, политические и духовные правовые ценности.

Экономические ценности, представленные в Конституции ПМР, содержат следующие фундаментальные положения: ст. 4, закрепляющая государственную, частную и иные формы собственности, в том числе их равную защиту; ст.5. относящая землю, недра, воды, леса, воздушное пространство, и иные природные ресурсы к объектам государственной собственности; ст.36, предусматривающая возможность использования имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом, экономической деятельности; ст.37, гарантирующая каждому право собственности, а также возможность собственника владеть, пользоваться, и распоряжается принадлежащим ему имуществом по своему усмотрению. Осуществление права собственности не должно наносить вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям, или ущемлять права других граждан.

Конституция РФ, помимо названных экономических ценностей, включает: ст. 8, гарантирующую единство экономического пространства, а также свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств на территории государства, поддержку конкуренции, свободу экономической деятельности, признание и равную защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности; ст. 9, устанавливающую право собственности на природные ресурсы; ст. 36, устанавливающую право частной собственности на землю, а также режимы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами. [2]

Право собственности выступает одним из фундаментальных, основополагающих естественных прав человека. Право собственности как общесоциальное явление играет решающую роль в формировании демократической правовой государственности и гражданского общества в условиях развивающейся рыночной экономики. Как отмечает С.И. Архипов «познать собственность означает познать логику развития общества, внутренние пружины, приводящие его в движение». [3]

Раскрывая природу права собственности можно выделить экономический и «юридический» подходы к праву собственности. В рамках экономического подхода собственность представляет собой «совокупность производственных отношений, которые обусловлены отношением людей к средствам производства и произведенному продукту. Собственник средств производства суверенно распоряжается ими, использует их для организации производства и извлечения дохода». [4]

Юридический подход рассматривает собственность, прежде всего, как «отношение лица к принадлежащей ему вещи как к своей, которое выражается во владении, пользовании и распоряжении ею, а также в устранении вмешательства всех третьих лиц в ту сферу хозяйственного господства, на которую распространяется власть собственника». [5] Следует отметить, что «экономический» и «юридический» подходы к праву собственности достаточно услов-

ное деление, и данные подходы ни в коем случае нельзя противопоставлять друг другу.

Современное направление «неоинституционалистов» оперирует в отношении собственности не категорией «ценность», а понятием «благо». Представители данного направления не ограничиваются «триадой» правомочий собственника (владение, пользование, распоряжение), а вводят ряд (более десятка) иных правовых требований, которые охватываются отношениями собственности (например, запрещение вредного использования, то есть обязанности воздерживаться от использования вещи вредным для других способом).

Переводя право собственности в аксиологическую проблематику следует сказать, что отношение к собственности вырабатывалось общественным сознанием и правосознанием на протяжении тысячелетий. Место собственности в системе ценностей меняется в ходе истории, и напрямую зависит от конкретной социально-экономической и политической реальности. В рамках естественно-правовой теории собственность можно отнести к личным, экзистенциальным ценностям. По словам российского исследователя В.К. Гавришина, собственность переживается человеком в трех аспектах. «Во-первых, она становится опорой и основанием «моего бытия» ... Именно поэтому утрата собственности воспринимается как посягательство на часть человеческого «я», его телесности... Во-вторых, собственность есть средство самоидентификации. Она есть то, что отделяет меня от других и определяет мой статус, мое место в социальном пространстве... Наконец, в-третьих, собственность является средством экспансии «Я», его безграничного расширения, что воплощается в наращивании предметов собственности».[6] В ценностной иерархии человека ценность собственности находится на одной ступени с ценностями равенства, свободы, справедливости и т.д.

Конституция ПМР, закрепляя право собственности, делает акцент на правомочиях собственника по владению, пользованию и распоряжению имуществом. Представляется, не лишним смысла высказывание о том, что упущением законодателя является отсутствие положений, закрепляющих социальную роль частной собственности, «о том, что всякая собственность должна соотноситься с общественными интересами, а частная деятельность – координироваться в общественных целях». [7] Раскрывая социальную роль права частной собственности нельзя не отметить ее тесную связь со свободой. Еще Лейбниц, характеризуя собственность, подчеркивал, что она дает человеку определенную «свободу действий». Лейбниц писал: «Вообще говоря, тот, у кого больше средств, более свободен делать то, что он хочет». [8]

Следует сказать, что в государстве социальной справедливости не должно быть существенного разрыва между обладателями собственности. Наличие частной собственности способствует развитию конкуренции, предпринимательства, но из соображений социальной справедливости требуется госу-

дарственная корректировка справедливого распределения объектов частной собственности. Необходимо прекратить продолжающееся расслоение населения республики на очень богатых и бедных посредством государственного регулирования экономики. Как писал Ф. А. Хайек, «...частная собственность является главной гарантией свободы, причем не только для тех, кто владеет этой собственностью, но и для тех, кто ею не владеет... Но если сосредоточить все средства производства в одних руках, будь то диктатор или номинальные «представители всего общества», мы тут же попадем под ярмо абсолютной зависимости».[9] Тем самым, справедливое распределение частной собственности выступает гарантом стабильности развития здорового гражданского общества и правового государства.

Современный капитализм привел к появлению нового мировоззрения, с не ограниченными притязаниями собственности. Такому мировоззрению соответствует агрессивный собственник, «претендующий на грубый захват и жесткие формы борьбы, враждебно настроенный не только по отношению к другим людям, но и к обществу в целом, прежде всего в лице государства, которого он почитает своим первым врагом».[10] Очевидно, что такой собственник, и такая собственность не может найти поддержку в национальном самосознании граждан.

Тем самым, современная интерпретация права собственности должна быть связана с признанием свободы индивидов, однако, в адекватной, правовой форме. В частности, следует согласиться с В.С. Нерсесянцем, что «собственность является не просто одной из форм и направлений выражения свободы и прав человека, она образует собой вообще цивилизованную почву для свободы и права». [11]

#### **Список использованных источников:**

1. Конституция Приднестровской Молдавской Республики: принята всенародным голосованием 24 декабря 1994 года, в редакции на 4 июля 2011 года.
2. Конституция Российской Федерации принята всенародным голосованием 12.12.1993 года. Ниже приведен текст Конституции РФ по состоянию на 2015 год с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ.
3. Архипов С.И. Собственность: правовые грани. - М., 2014. - С. 3.
4. Экономика (ключевые вопросы): учебное пособие / под ред. В.П. Очерedyко - СПб., 2004. - С. 24.
5. Гражданское право: учебник: в 3-х т. Т.1 / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - М., 2005. - С. 405.
6. Гавришин В.К. Человек и собственность (социально-антропологический аспект) // Очерки социальной антропологии. - СПб., 1995. - С. 98–99.
7. Чиркин В.Е. О некоторых проблемах реформы российской Конституции // Государство и право. 2000. - № 6. - С. 392.
8. Лейбниц Г.В. Соч.: В 4т. - М., 1989. Т.2. – С.174.
9. Хайек Ф. А. Дорога к рабству. – М.: Экономика, 1992.-С.83.

10. Спиридонова В.И. Эволюция взаимосвязи человека и государства // Антропологическое измерение российского государства / Рос. акад. наук, Ин-т философии; Отв. ред. В.Н. Шевченко. – М.: ИФРАН, 2009. – С.32.

11. Нерсесянц В.С. Философия права: учебник. – 2-е изд. - М., 2009. - С.43.

УДК 346

**А.А. Цуркан,**

доцент кафедры бухгалтерского учета и аудита, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ И БОРЬБА С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ**

### **LEGAL CONTROL AND STRUGGLE WITH ECONOMIC ABUSICS**

*Раскрывается сущность злоупотреблений в области финансово-хозяйственной деятельности экономических субъектов. Представлены основные условия и формы возникновения злоупотреблений.*

**Ключевые слова:** криминал, криминогенность, подлоги и хищения, злоупотребления, вуалирование и фальсификация данных.

*The essence of abuses in the field of financial and economic activities of economic entities is revealed. The main conditions and forms of the occurrence of abuse are presented.*

**Key words:** crime, crime, forgery and embezzlement, abuse, veiling and falsification of data.

Финансово-хозяйственная деятельность любого экономического субъекта состоит из многочисленных хозяйственных операций, событий и процессов. Между всеми участниками операций, событий и процессов складываются производственные и другие общественные отношения, и каждый из участников обладает правами и обязанностями, а также несет определенную ответственность, которые закреплены в должностных обязанностях или определены должностным положением.

Однако, среди должностных лиц, особое место занимают материально-ответственные лица, выполняющие функции получения, хранения и отпуска материально-имущественных и денежных средств. Движение ценностей на предприятии, начинается при их поступлении, с закрепления их за материально-ответственными лицами. Осуществляемый посредством их деятельности кругооборот средств, проходит через сферы производства, обращения и распределения и регулируется юридическими нормами, а соблюдение правопорядка является основным принципом законности. Случаи нарушения законности, преследуемые законом, рассматриваются как криминалы, а ситуация, в которой они совершаются и где имеется для них благоприятная основа, считается криминогенной.

Важнейшим криминалом в товарном хозяйстве является присвоение чужой собственности, а связанные с этим сознательное невыполнение своих обязанностей, признается сопутствующим преступным деянием. Правонарушения, совершаемые с использованием в корыстных целях своего должностного положения, классифицируются как должностные злоупотребления [1, с.54].

При документальной ревизии должностные злоупотребления чаще всего сопровождаются подлогами. Последние представляют собой такие оперативно-хозяйственные учетные и документальные действия, когда посредством сознательных искажений одно действие выдается за другое или несуществующая операция предоставляется как осуществленная. Злоупотребление может проявляться и в виде завышения или занижения величины фактически совершенной операции (объема выполненных работ или объемов выпущенной продукции). Кроме того, очень распространенной формой подлогов выступают приписки продукции и работ.

Техника должностных злоупотреблений разнообразна и зависит от двух факторов: характера хозяйственного уклада (собственности) и вида средств (денежных, материальных и пр.).

Субъектами возможных хозяйственных правонарушений являются в основном должностные, в том числе материально-ответственные, лица.

Проверка их деятельности, направленная на выявление, пресечение, анализ и оценку имеющихся нарушений, представляет собой особое направление контроля – правовой контроль. Его осуществление характеризуется установленной последовательностью определения учетно-контрольных аналитических и процессуальных действий:

- ревизии и обследования, в процессе которых определяются сначала внешние признаки злоупотреблений, после чего следуют их раскрытие и оценка;
- назначение по требованию правоохранительных органов (прокуратуры или следствия) специальной ревизии для исчерпывающего исследования объектов контроля (в случае неполноты полученных данных);
- назначение судебно-бухгалтерской экспертизы в случае наличия спорных или неясных моментов, требующих заключения компетентных специалистов;
- оценка судом результатов экспертизы и решение по делу на ее основе.

Начальная стадия работы – обнаружение злоупотребления и открытие уголовного дела может иметь разные исходные пункты:

- плановую ревизию и обследование;
- данные, полученные в ходе текущей хозяйственной работы, оперативной деятельности правоохранительных органов и пр.

Для укрепления информационной базы ревизионной и экспертной деятельности очень важно обеспечить высокую достоверность учета. Искажение учета и отчетности (вуалирование и фальсификация его) создает условия, облегчающие злоупотребления, и должно рассматриваться как правонарушение.

Организация правового контроля опирается на прогнозирование состояния криминогенности в стране и перспективе борьбы с ней. Как было отмечено, переход страны к развитой рыночной экономике, еще не гарантирует снижения преступности. Тенденции в этой сфере очень и очень противоречивы. Смена форм собственности ослабляет одни криминогенные факторы, усиливает другие и создает новые.

Опыт капиталистических стран показывает, что в условиях устойчивого и развитого рынка криминогенность не слабеет, а меняет свои формы. Рыночная экономика, с ее интенсивной тягой к обогащению создает опасность недобросовестного предпринимательства, обманных способов конкуренции, взаимного хищничества, злостного банкротства [1, с.56].

Кроме того, возможны существенные изменения в методах осуществления экономических преступлений.

1. Экономические преступления в ряде случаев становятся совместным делом представителей разных хозяйственных организаций и могут охватить несколько регионов.

2. Одним из способов хищения становится использование автоматизированной системы учета (в части расчетов), когда для этой цели в указанную систему вклиниваются сознательно создаваемые программы.

3. Очень опасным способом злоупотреблений в пользу частного – предпринимательских фирм, является перекачивание средств государственных организаций посредством заключения договоров, явно не выгодных для государства, на покупку-продажу товаров и материалов, переработку материалов и оказание услуг по сознательно-завышенным или заниженным ценам.

Многие современные посягательства на государственную и частную собственность со стороны должностных лиц совершаются в традиционных формах, перешедших с прошлых дорыночных отношений: разные формы хищений товарно-сырьевых и денежных средств; выпуск недоброкачественной продукции, приписки и другие искажения отчетности, фальсификация баланса, обман покупателей и заказчиков.

Однако, как показывает практика, внедрение рыночных отношений приводит к появлению новых специфических видов экономических преступлений:

– злоупотребления капиталовложениями и хозяйственные процессы, причиняющие ущерб партнерам и акционерам (махинации с бухгалтерскими документами, акциями и т.п.);

– злоупотребления депозитным капиталом (ложные банкротства, денежные махинации с кредитами, приносящие прибыль, ложная реклама, сговор о фиксировании и т.п.);

– преступления, посягающие на финансовую систему (сокрытие прибыли и уклонение от уплаты налогов);

– коммерческие взятки;

– компьютерная преступность [3, с.55].

При рассмотрении динамики злоупотреблений обращает на себя внимание наличие некоторых закономерностей, которые появляются в двух направлениях: в их составе и в периодической повторяемости. При всем разнообразии характера и способов осуществления злоупотреблений все они могут быть разделены на два типа: по объекту посягательства и по достигаемым результатам. Злоупотребления можно условно разделить на денежные и материальные. Денежные злоупотребления имеют место в сфере денежных и расчетных операций, а материальные заключаются в присвоении материальных ценностей [2, с.76].

Денежный тип злоупотреблений преобладает в период общественной стабильности и устойчивости расчетно-денежных отношений и уровня цен.

К материальному типу злоупотреблений тяготеют по преимуществу во время материального дефицита, неустойчивости в покупательной способности денег, резкого колебания цен и регионального разрыва между ними. Другая закономерность выражается в том, что некоторые крупные преступления в примерно одинаковых формах повторяются через много лет, когда вычеркнуты из памяти аналогичные события, имеющие место в прошлом. Это еще раз подтверждает сказанное ранее, что знание механизма возможных злоупотреблений облегчает их предупреждение и раскрытие. Исчерпывающие знания о всевозможных механизмах злоупотреблений необходимы как работникам бухгалтерской службы, так и специалистам контрольно-ревизионных служб. В своем арсенале знаний, опыта и навыков, они должны иметь точные и явные представления о том:

– какие обстоятельства могли создать благоприятную почву для злоупотреблений, предоставляющие и облегчающие возможность их совершения, и в то же время затрудняющие своевременное обнаружение и раскрытие;

– какую профилактическую или иную работу аналогичного характера следует проводить систематически на предприятии для того, чтобы иметь возможность препятствовать возникновению и осуществлению преступлений;

– каковы внешние признаки злоупотреблений, по которым можно признать их наличие;

– какие методы раскрытия злоупотреблений следует избирать применительно к конкретным обстоятельствам.

Благодаря этому может быть существенно повышена успешность не только ревизионной работы, но и текущего и перспективного бухгалтерского учета и контроля.

#### **Список использованных источников:**

1. А.А.Наринский, Н.Г.Гаджиев. Контроль и бухгалтерская экспертиза: практический аспект. Кишинев: SRL «Контабил-Сервис» -1993.
2. Инвентаризация. Недостачи и хищения. Расчеты по претензиям: практич. пособие/под общ.ред. В.В.Семиныхина -2-е изд., испр. и доп.. – М., 2006.
3. Использование банковской информации по делам о сокрытии и легализации незаконных доходов: методич. пособие/под общ ред. В.М.Баранова – Н.Новгород, 2004.



**Н.В. Щукина,**  
к.ю.н., доцент, зав.кафедрой предпринимательского и трудового права,  
**Н.А. Шеленга,**  
ст. преп. кафедры предпринимательского и трудового права,  
ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В СИСТЕМЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

### IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO SOCIAL SERVICE IN THE SYSTEM OF MEASURES FOR ENSURING NATIONAL SECURITY IN HUMANITARIAN SPHERE

*В статье рассматриваются особенности реализации права на социальное обслуживание в системе комплекса мер, направленных на социальное обеспечение населения. Вносятся предложения по повышению качества предоставляемых социальных услуг, в том числе, посредством законодательных мер.*

**Ключевые слова:** право на социальное обслуживание, качество социальных услуг, общественный контроль, развитие социальной сферы.

*The article examines the peculiarities of the right to social services' realization in the system of measures aimed at social security of the population. Some proposals are made to improve the quality of provided social services, including legislative measures.*

**Keywords:** the right to social services, the quality of social services, public organizations' control, development of the social sphere.

Социальное обслуживание населения как правовая категория исследуется в рамках различных отраслей права и рассматривается как один из видов социального обеспечения, реализуемый в рамках конституционного права на социальное обеспечение. В то же время, сегодня социальное обслуживание - это одна из высокоэффективных социальных технологий, позволяющая оказывать результативную социальную поддержку гражданам в условиях сложной социальной экономической ситуации, не позволяющей ему обеспечить нормальную жизнедеятельность.

Статьей 38 Конституции Приднестровской Молдавской Республики гарантируется право на социальное обеспечение. При этом отдельные формы социального обеспечения нацелены на удовлетворение потребностей и обеспечение достойного жизненного уровня каждому человеку, включая поддержание здоровья, пенсионное обеспечение, а также необходимое социальное обслуживание. Конституционная норма не закрепляет в качестве отдельного конституционного права право на социальное обслуживание, однако сегодня можно говорить о наличии достаточно обширной нормативной базы, на ос-

новании которой производится обеспечение граждан социальными гарантиями и оказывается социальная помощь и социальное обслуживание нуждающихся категорий граждан республики. Социальное обслуживание, в соответствии с п.а) ч. 1 ст. 3 Закона ПМР «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», понимается как комплексная деятельность органов государственного управления и местного самоуправления, а также социальных служб по организации и оказанию населению социальных услуг[1].

Определение понятия «социальное обслуживание» дается в юридической литературе и среди юристов является дискуссионным. Тучкова Э. Г. и Захаров М. Л. справедливо считают, что социальное обслуживание нельзя сводить только к предоставлению социальных услуг престарелым и инвалидам, так как это понятие охватывает широкий круг лиц (в том числе детей)[2]. Социальное обслуживание охватывает почти все категории общества и представляет собой направление деятельности по социально-экономической поддержке детей, молодежи, семей с детьми, временно нетрудоспособных, граждан, потерявших кормильца, инвалидов, лиц пенсионного возраста и престарелых, малообеспеченных граждан, а также людей, попавших в критические жизненные ситуации (мигранты, беженцы и т. д.) и др. Вместе с тем, специалисты едины в характеристике данного понятия как деятельности, направленной на достижение определенных целей, а именно - на предоставление гражданину, находящемуся в трудной жизненной ситуации, социальных услуг. Основной целью социального обслуживания, при этом, по нашему мнению, должна быть нормализация условий жизнедеятельности, повышение степени самостоятельного удовлетворения основных жизненных потребностей гражданина.

В сложившейся экономической ситуации, а также с учетом тенденции старения населения, увеличивается количество лиц, нуждающихся в социальном обслуживании. В связи с этим необходимо принятие мер и проведение мероприятий, направленных на повышение доступности социального обслуживания, качества, безопасности и эффективности. Учитывая, что в сфере социального обслуживания сегодня все более активно участвуют представители общественных организаций, представляется целесообразным на законодательном уровне более детально закрепить ряд положений.

Основываясь на отраслевом принципе права социального обеспечения – алиментарный характер предоставления социального обеспечения, следует, на наш взгляд, говорить об индивидуальном подходе к оказанию социальных услуг, то есть с учетом состояния здоровья, семейного положения, психологического состояния человека. Индивидуализация, при этом, должна основываться на утвержденных стандартах, которыми устанавливаются основные требования к объему и качеству социальных услуг, срокам и условиям их предоставления.

Еще одним важным принципом права социального обеспечения является принцип ответственности органов государственной власти и учреждений, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан пожилого возраста и инвалидов в сфере социального обслуживания[3]. В целях практической реализации данного принципа необходимо скорректировать положения Закона ПМР «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», установив обязанность соответствующих государственных либо муниципальных органов принять меры по определению названных в Законе категорий лиц в стационарные медицинские учреждения либо иные специализированные учреждения в случае принятия решения об отказе в предоставлении им социальных услуг. Действующая редакция Закона в п.4 статьи 10)[1] называет только основания для принятия подобного решения (оно может быть принято в отношении граждан пожилого возраста и инвалидов, являющихся бактерио- или вирусоносителями, либо страдающих хроническим алкоголизмом, карантинными инфекционными заболеваниями, активными формами туберкулеза, тяжелыми психическими расстройствами, венерическими и другими заболеваниями) без конкретизации правовых последствий его принятия.

Повышению качества предоставления социальных услуг будет способствовать осуществление общественного контроля – со стороны некоммерческих организаций. Результаты общественного контроля, представленные в органы власти, ответственные за социальное обслуживание населения, должны подлежать обязательному рассмотрению и реагированию.

Участие общественных организаций в предоставлении социального обслуживания возможно также в части профилактики трудной жизненной ситуации, как основания для социального обслуживания.

В трудных жизненных ситуациях периодически оказываются, или длительное время находятся, большое количество людей - взрослых и детей, что при отсутствии государственного механизма, способного помочь им решить возникшие проблемы, крайне отрицательно сказывается на психологическом микроклимате, порождает у населения чувство незащищенности и неуверенность во внимании государства к проблемам своих граждан. Поэтому участие государства в развитии социальной сферы, вовлечение общественности в деятельность по предоставлению социальных услуг – крайне необходимо и в перспективе является условием эффективно функционирующей системы социальной помощи и социального обслуживания. Повышению эффективности предоставления социальных услуг могло бы способствовать внесение ряда изменений и дополнений в действующее законодательство. В частности, в целях расширения круга субъектов, охватываемых социальным обслуживанием, принимая во внимание необходимость систематизации законодательства, было бы целесообразно существенно дополнив действующий Закон ПМР «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», принять на его основе Закон ПМР «О

социальном обслуживании граждан Приднестровской Молдавской Республики», более детально регламентировав в новом нормативном акте право на социальное обслуживание субъектов, нуждающихся во временном приюте (безнадзорным несовершеннолетним, детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, гражданам без определенного места жительства и определенных занятий, гражданам, пострадавшим от стихийных бедствий, другим клиентам социальной службы, нуждающимся в предоставлении временного приюта). Примером в данном случае мог бы служить Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», статья 16 которого содержит перечень оснований признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании[4]. Принятие соответствующих изменений потребует пересмотра и существенного расширения форм организации деятельности учреждений социального обслуживания, а также более активного привлечения к занятию данным видом деятельности субъектов негосударственной формы собственности.

Комплексным нормативным актом, определяющим долгосрочную перспективу развития отношений в сфере социальной поддержки лиц, нуждающихся в помощи со стороны государства и общества, могла бы стать Стратегия действий государства в сфере оказания социальной помощи гражданам на 10 - летний период, которая включила бы комплекс мер, направленных на реализацию конституционного права граждан на социальное обеспечение и на достойный уровень жизни. В РФ подобный документ принят и действует в отношении одной из групп субъектов – граждан пожилого возраста[5].

#### **Список использованных источников:**

1. Закон ПМР от 29 июня 2007 года № 237-3-IV «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», с изм. и доп. по сост. на 28.03.17 г. <http://www.vspmr.org/legislation/laws/zakonodatel'nie-akti-pridnestrovskoy-moldavskoy-respubliki> (дата обращения: 30.03.2017)
2. Тучкова Э. Г., Захаров М. Л. Право социального обеспечения России: учебник. – М.: БЕК, 2001. - 490с.
3. Бочарова О.В.. Право социального обеспечения: Учеб. пособие / Юж.-Рос. гос. техн. ун-т. - Новочеркасск: ЮРГТУ, 2011. - 152 с. Электронный ресурс. <http://lawbook.online/> (дата обращения: 30.03.2017)
4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Электронный ресурс. Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.03.2017)
5. Распоряжение Правительства РФ от 05.02.2016 N 164-р «Об утверждении Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 15.02.2016, N 7, ст. 1017

# АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

---

---

УДК 338.24.021.8

**А.А. Цуркан,**  
научный сотрудник НИЛ «Экономические исследования» экономического факультета  
ПГУ им. Т. Г. Шевченко, заместитель Председателя Правительства ПМР  
по вопросам стратегического развития и реформ,  
Приднестровье, г. Тирасполь.

## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПАРИТЕТУ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ – ОДИН ИЗ ИНДИКАТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

### GROSS DOMESTIC PRODUCT ON THE SHOULDER OF THE POPULATION ON PARITY OF PURCHASING ABILITY – ONE OF THE INDICATORS OF ECONOMIC SAFETY OF THE STATE

*В статье рассматривается динамика валового внутреннего продукта, рассчитанного на душу населения по паритету покупательной способности, как одного из ключевых индикаторов экономической безопасности государства; также проводится анализ факторов и тенденций, влияющих на рассчитанные параметры. В резюмирующей части статьи представлены концептуальные направления необходимых реформ, цель которых в повышении уровня экономической безопасности Приднестровья.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, валовой внутренний продукт, паритет покупательной способности, инфляция, средневзвешенный валютный курс, среднегодовая численность населения.

*The article examines the dynamics of gross domestic product, calculated per capita at purchasing power parity, as one of the key indicators of the economic security of the state; The analysis of factors and trends influencing the calculated parameters is also carried out. The summarizing part of the article presents the conceptual directions of the necessary reforms, the purpose of which is to raise the level of economic security of Transnistria.*

**Key words:** economic security, gross domestic product, purchasing power parity, inflation, average weighted exchange rate, average annual population.

Исследования в области оценки уровня и состояния экономической безопасности в период экономического кризиса способствуют стабилизации положения, как экономических агентов, так и государства в целом.

Противодействие возможным угрозам экономической безопасности страны относится к числу важнейших национальных приоритетов, а идеи обеспечения устойчивого социально-экономического развития государства играют важнейшую роль в определении стратегических ориентиров и перспектив реформирования страны.

Такие экономические категории, как устойчивость, сбалансированность и безопасность демонстрируют эффективность развития национальной экономики. При этом экономическую безопасность следует рассматривать в качестве важнейшей характеристики экономической системы, обеспечивающей защиту и реализацию государственных интересов, устойчивость и мобильность хозяйствующих субъектов, качество жизни населения.

Важнейшим фактором, влияющим на уровень экономического развития страны, является, как правило, показатель валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения. Именно от его величины во многом зависят качество и продолжительность жизни населения, финансовые возможности государства и общества по обеспечению защиты национальных интересов.

Учитывая, что основой международных сопоставлений является пересчет компонентов использования ВВП в единую валюту на основе паритета покупательной способности (ППС), используем показатель ВВП на душу населения по ППС (для сведения: ППС отражает реальный курс национальной валюты страны к валюте базисной страны).

Анализ и оценку динамики указанного показателя, исходя из имеющейся исходной отчетно-статистической информации, проведем за 2010-2016 годы.

При проведении соответствующих расчетов будем учитывать особенности официальной статистики и необходимость уточнения показателя номинального ВВП, а именно: уменьшения номинального ВВП на сумму субсидий на услуги топливно-энергетического комплекса [9, с. 33]. Величину паритета покупательной способности (ППС) в 2010-2016 годах определим по аналогии с методикой расчетов, проводимых ранее при вычислении размера ППС за 2011 год [8, с. 45].

В целях соответствующей оценки факторов и тенденций, повлиявших на столь значительное увеличение, воспользуемся следующей общепринятой формулой:

$$\frac{GDP_{PPP}}{POP} = \left( \frac{GDP_{REAL}}{POP} \right) \times \left( \frac{ExN_{USD}}{PPP_{USD}} \right),$$

где,  $GDP_{PPP}$  – номинальный ВВП с учётом ППС;  $POP$  – численность населения;  $GDP_{REAL}$  – реальный ВВП;  $ExN_{USD}$  – чистый экспорт;  $D_{GDP}$  – дефлятор ВВП;  $PPP_{USD}$  – паритет покупательной способности (ППС).

Таблица 1. Макроэкономические показатели развития Приднестровской Молдавской Республики за 2010-2016 годы

ПОКАЗАТЕЛЬ	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	Отношение 2016 к 2010, %
Номинальный ВВП (официальный), млн руб.	9 388,077	10 393,348	11 735,472	11 691,0	12 396,3	9 653,3	11 464,6	122,1%
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	520,3	515,7	511,4	507,3	502,9	487,6	472,6	90,8%
Паритет покупательной способности, руб. за 1 долл. США	2,15	2,60	2,67	2,72	2,68	2,46	2,42	112,8%
ВВП (по ППС), млн долл. США	2 954,530	2 084,329	2 039,465	2 904,907	2 714,455	2 731,180	3 794,741	128,4%
ВВП на душу населения (по ППС), тыс. долл. США	5,7	4,0	4,0	5,7	5,4	5,6	8,0	141,4%

Таблица 2. Показатели-факторы, влияющие на динамику объема ВВП на душу населения по ППС

ПОКАЗАТЕЛИ	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Сводный индекс потребительских цен (инфляция), %	113,24	115,98	110,43	103,63	100,98	98,23	104,44
Средневзвешенный курс долл. США к руб. ПМР	9,4592	10,3392	11,1334	11,1000	11,1000	11,1000	11,2600
Дефлятор ВВП	1,1244	1,1509	1,1139	1,018	1,0279	0,9706	0,9722
Реальный ВВП, %	98,2%	97,4%	103,8%	102,4%	103,4%	79,8%	117,8%
Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	520,3	515,7	511,4	507,3	502,9	487,6	472,6
ППС, руб. за 1 долл. США	2,15	2,60	2,67	2,72	2,68	2,46	2,42
Отношение ППС к средневзвешенному курсу	0,227	0,252	0,240	0,245	0,241	0,222	0,215

После несложных математических преобразований приходим к следующей формуле расчёта величины ВВП на душу населения с учётом ППС ( $GDP_{PPP/POP}$ ):

$$GDP_{PPP/POP} = \frac{GDP_{REAL} \times D_{GDP}}{POP \times PPP_{USD}}$$

Следовательно, величина среднедушевого ВВП по ППС зависит от изменения объема ВВП (в сопоставимых ценах), динамики численности населения, стабильности курса национальной валюты, индекса потребительских цен (инфляции) и соотношения между номинальным курсом национальной валюты и ППС.

Представим некоторые из указанных показателей-факторов в табл. 2.

В рамках проводимого анализа необходимо также принять во внимание соотношение динамики средневзвешенного валютного курса и ППС за анализируемый период (рис. 1).

Как следует из числовых данных таблицы 1. объём ВВП на душу населения (по ППС) за период с 2010 года по 2016 год возрос на 41,4% и составил 8 тыс. долл. США.

Для понимания значения данной величины и её сопоставления с показателями иных стран, следует отметить, что Россия по анализируемому параметру

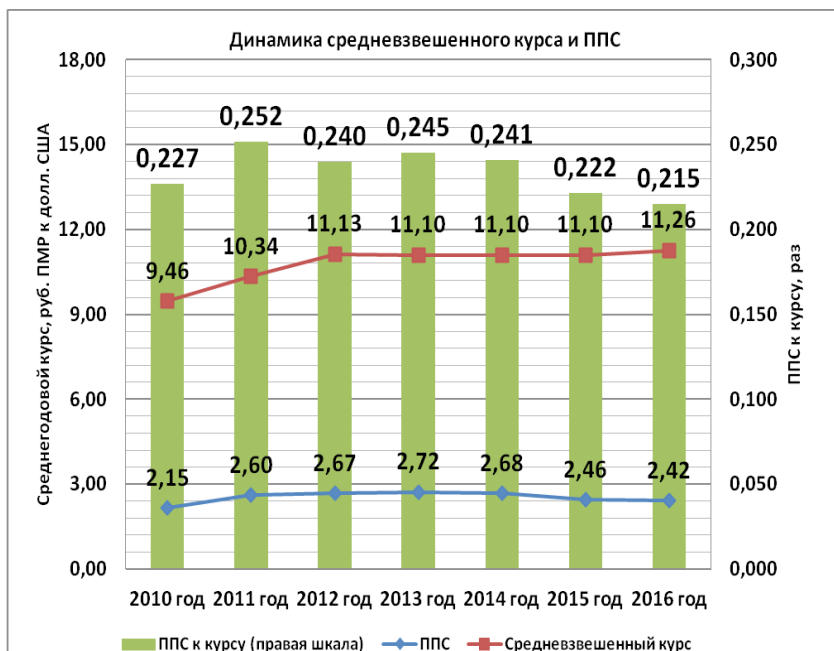


Рис. 1. Динамика средневзвешенного курса и ППС за 2010-2016 годы



по итогам 2016 года находится на 55 месте (25 185,53 долл. США), Казахстан на 56 (24 176,91 долл. США), Беларусь на 72 (17 440,84 долл. США), Украина на 118 месте (8 185,26 долл. США), Молдова на 137 месте (5 082,09 долл. США). Соответственно, если включить результат Приднестровья в указанный рейтинг, то по итогам 2016 года наша экономика заняла 119 место.

В качестве анализа факторов и тенденций, повлиявших на столь значительный рост исследуемого показателя в 2016 году, следует обозначить существующие макроэкономические зависимости и причинно-следственные связи.

1) Основное и непосредственное влияние на рост среднедушевого ВВП по ППС оказал рост объема реального ВВП (на 17,8% к 2015 году).

Основными факторами, повлиявшими на реальный рост ВВП в 2016 году, являются:

– снижение величины промежуточного потребления, обусловленное уменьшением стоимости тарифов в сфере электроэнергетики. Данный фактор вызван как общеэкономическими причинами (падение на протяжении последних трех лет мировых цен на топливно-энергетические ресурсы), так и наличием существенной государственной поддержки реальному сектору экономики;

– возврат в 2016 году кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, сформированной в 2015 году, в размере более 350 миллионов рублей. При этом дополнительно в течение 2016 года центральным банком была осуществлена денежная эмиссия приднестровского рубля на сумму порядка 500 миллионов рублей;

– наличие невысокой инфляции (при этом в 2015 году была зафиксирована дефляция в размере 1,8%) и стабильности национальной валюты (уровень девальвации в 2013-2014 годы был нулевым, в 2016 году – составил 1,4%). Оба данных параметра в совокупности с девальвацией национальных валют в соседних странах в 2014-2015 годах способствовали тому, чтобы дефлятор ВВП был меньше 1, что положительно сказывается на темпах экономического роста.

2) Уменьшение величины паритета покупательной способности (ППС) на 12,8% в 2016 году по сравнению с 2010 годом. При этом тенденция снижения ППС наблюдалась на протяжении последних трех лет с 2013 года.

3) Снижение численности населения само по себе является отрицательным явлением для государства, но для расчета среднедушевого показателя это непосредственно влияет на увеличение рассчитываемого значения. В 2016 году в сравнении с 2010 годом среднегодовая численность населения сократилась на 9,2%, что также оказало положительное влияние на расчет величины ВВП на душу населения (по ППС).

Учитывая вышеизложенное, следует понимать, что основные направления экономической политики государства выступают определяющими факторами экономической безопасности страны, а количественные характеристики

результатов государственной деятельности – показателями ее экономической безопасности. На современном этапе перед органами государственной власти Приднестровья возникают первостепенные задачи по улучшению состояния экономических основ государства, которые, как известно, являются базисом для существования всего приднестровского общества.

В таких условиях Правительство республики вынуждено искать всевозможные средства стимулирования экономической активности и инвестиционной привлекательности – институциональные реформы, снижение административных и коррупционных издержек, развитие предпринимательства, ставка на человеческий капитал и т. д.

Среди реализуемых в настоящее время мероприятий – анализ и оптимизация государственных расходов бюджета. Это обусловлено тем, что в настоящее время соотношение государственных расходов к ВВП достигает 58% при нормативе в 25%, дефицит бюджета к ВВП превышает 8% при нормативе в 4%, что создает риски для роста налоговой нагрузки.

Таким образом, преодоление существующих структурных диспропорций в национальной экономике Приднестровья является первоочередной задачей для государства. При этом глобальной целью проведения реформ в государстве является достижение такого уровня экономической безопасности, который гарантировал бы внутреннюю социальную стабильность, повышение уровня занятости населения и сбалансированность государственных обязательств.

#### **Список использованных источников:**

1. Глотов А. С. Экономическая безопасность России в условиях интеграции в мировое хозяйство // Изв. – РГПУ им. А.И.Герцена. Том 12. 2007. №32. С. 53-56.
2. Кочергина Т.Е. Экономическая безопасность. – М.: Путь, 2007. С. 6.
3. Колосов А. В. Экономическая безопасность хозяйственных систем. – М.: РАГС, 2011. 314 с.
4. Медушевская И.В. Экономическая безопасность. Часть 1. – Пенза: Издательство ПГПУ им. В. Г. Белинского, 2003. 110 с.
5. Самушенок Т.В. Современные угрозы экономической безопасности России //Известия Росийского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена. 2008. № 731. С.406.
6. Статистика стран мира. – Доступ: <http://iformatsiya.ru/tab1/897-vvp-na-dushu-naseleniya-ro-pps-2011.html>; <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2004.html#md>.
7. Черненко Е. Е. Проблемы и основные направления совершенствования макроэкономического учета и анализа в Приднестровской Молдавской Республике // Экономика Приднестровья. – 2004. – № 1-2.
8. Цуркан А. А. Паритет покупательной способности как основа для международных сопоставлений показателей макроэкономического развития Приднестровской Молдавской Республики // Вестник ПРБ. – 2012. – № 10 (161). – С. 42-50.
9. Цуркан А. А. К вопросу о «реальности» расчёта ВВП на душу населения с учётом ППС в ПМР // Вестник ПРБ. – 2013. – № 3 (166). – С. 33.
10. Экономическая статистика: Учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / Под ред. проф. Ю.Н.Иванова. – М.: ИНФРА-М, 2008.
11. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. 2-е изд. – М.: Дело, 2005. 896 с.

## КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА БАЗОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### QUANTITATIVE ESTIMATION OF THE BASIC INDICATORS OF ECONOMIC SAFETY OF THE TRANSNISTRIAN MOLDOVAN REPUBLIC

Важнейшим условием эффективного социально-экономического развития любой страны является национальная безопасность, которая предполагает такое состояние политической, правовой, военной, экономической, демографической, социальной, антитеррористической, экологической, информационной, научно-технической и духовной среды, которое обеспечивает эффективную защиту жизненно важных интересов государства и его населения.

В системе национальной безопасности первостепенное значение имеет **экономическая безопасность**, под которой А.Илларионов понимает «...такое сочетание экономических, политических и правовых условий, которое обеспечивает в длительной перспективе устойчивое производство максимального количества экономических ресурсов на душу населения наиболее эффективным способом» [2].

В перечень критериев экономической безопасности обычно включают [1; 2]: объем, структуру и динамику ВВП, инвестиций, промышленного и сельскохозяйственного производства; национальную производительность труда; природно-ресурсный, производственный и научно-технический потенциал; эффективность использования ресурсов (природных, трудовых, технических, финансовых); конкурентоспособность экономики; уровень и темпы инфляции; занятость и уровень безработицы; доходы населения, обеспеченность населения материальными благами и услугами, степень дифференциации доходов; дефицит бюджета; величину внутреннего и внешнего долга; зависимость энергетического и продовольственного обеспечения от импорта.

Для оценки угроз важны предельные величины показателей, несоблюдение которых препятствует нормальному развитию и приводит к разрушительным тенденциям в экономической системе. С.Глазьев [1] предлагает следующие пороговые значения критериев экономической безопасности: объем ВВП на одного жителя должен составлять не менее 50% от показателя «стран семерки» и превышать среднемировой уровень; доля обрабатывающей промышленно-

сти в суммарном объеме промышленного производства – не менее 70%; доля машиностроения в суммарном объеме промышленного производства – не менее 20%; доля новых видов изделий в продукции машиностроения – не менее 6%; инвестиции в основной капитал – не менее 25% величины ВВП; расходы на научные исследования – не менее 2% ВВП; внутренний долг – не более 20% ВВП; обслуживание внутреннего долга к суммарным налоговым поступлениям – не более 25%; уровень годовой инфляции – не более 20%; дефицит бюджета – не более 5% ВВП; доля внешних заимствований в финансировании дефицита бюджета – не более 30%; уровень безработицы – не более 7%; доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума – не более 7%; соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения – не более 8 раз; импорт – не более 30% ВВП; внешний долг – не более 25% ВВП.

Представляется, что к наиболее существенным рискам, реальным и потенциальным угрозам экономической безопасности ПМР следует отнести неустойчивую динамику основных макроэкономических параметров (ВВП, структуру хозяйства, объемы промышленного и сельскохозяйственного производства, доходы и расходы бюджетов всех уровней, величина экспорта), демографический кризис и кризис рынка труда.

**Динамика ВВП.** От величины ВВП зависят: уровень, качество и продолжительность жизни населения, состояние его здоровья, качество питания, уровень образования, финансовые возможности государства и общества по обеспечению расширенного воспроизводства, социальной защиты нетрудоспособных людей, достижение необходимой степени обороноспособности страны, развитие науки, искусства, культуры. Величина ВВП в долгосрочном периоде характеризуется неустойчивой динамикой (табл. 1, 2).

ПМР существенно уступает развитым зарубежным странам и странам ЕАЭС по величине ВВП на одного жителя. По данным Программы международных сопоставлений ООН, в 2011 г. рассматриваемый показатель составил в ПМР менее 2 тыс. долл., в Белоруссии – 16,6, Казахстане – 20,8, России – 22,5, Австрии – 43,0, Бельгии – 40,1, Германии – 41,0, Люксембурге – 88,6 тыс. долл. ВВП на одного жителя в ПМР примерно в 2,5 раза ниже аналогичного среднемирового показателя.

**Структура хозяйства.** В структуре ВВП происходит сокращение сферы материального производства и рост доли сферы услуг. В кризисные годы в структуре сервисного сектора происходит рост доли нерыночных услуг. Например, доля рыночных услуг в 2008 г. составила 57,9%, а в кризисном 2009 г. – 45,4 общего производства услуг. Такая тенденция особо резко проявляется вследствие внешних ограничений (например, в первом квартале 2006 г.) и в кризисные годы (например, в 2009 г.). В эти периоды экономика Приднестровья становилась «сверхпостиндустриальной» (табл. 3). Это явление можно назвать «псевдопостиндустриализацией» или «ложной постиндустриализаци-

Таблица 1. Динамика некоторых макроэкономических показателей ПМР в 2001-2010 гг.

Показатель	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
ВВП, млн долл.	255,6	250,3	308,6	417,6	517,5	585,6	808,4	1000,2	960,9	992,5
Доходы КБ, млн долл.	63,0	49,2	58,5	110,8	153,2	221,6	162,7	187,2	159,2	219,5
Доходы КБ к ВВП, в %	24,6	19,7	19,0	26,5	29,6	37,8	20,1	18,7	16,7	22,1
Расходы КБ, млн долл.	68,6	64,1	73,8	113,8	166,1	223,0	209,6	227,1	369,8	351,8
Расходы КБ к ВВП, %	26,8	25,6	23,9	27,3	32,1	38,1	25,9	22,7	38,5	35,4
Дефицит КБ, млн долл.	-5,6	-14,9	-15,3	-3,0	-12,9	-1,4	-46,9	-39,9	-210,6	-132,3
Дефицит к доходам, %	8,89	30,28	26,15	2,71	8,42	0,63	28,83	21,31	132,3	60,3
Дефицит к расходам, %	8,16	23,24	20,73	2,64	7,77	0,63	22,38	17,57	56,9	37,6
Дефицит КБ к ВВП, %	2,2	6,0	5,0	0,72	2,49	0,24	5,80	3,99	21,9	13,3

\*КБ – консолидированный бюджет

Таблица 2. Динамика некоторых макроэкономических показателей ПМР в 2011-2016 гг.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015	2016
ВВП, млн руб.	9602,9	10869,9	11641,3	12369,3	9653,3	11464,6
Доходы КБ, млн руб.	1899,9	2817,5	2855,9	3175,1	2325,1	...
Доходы КБ к ВВП, в %	19,8	25,9	30,9	32,9	24,1	...
Расходы КБ, млн руб.	3336,4	4021,8	3599,9	4073,1	3104,2	...
Расходы КБ к ВВП, %	34,7	37,0	30,9	32,9	32,2	...
Дефицит КБ, млн руб.	-1436,5	-1204,3	-744,0	-898,0	-779,1	...
Дефицит к доходам, %	75,6	42,7	26,1	28,3	33,5	...
Дефицит к расходам, %	43,1	29,9	20,7	22,0	25,1	...
Дефицит КБ к ВВП, %	15,0	11,1	6,4	7,3	8,1	...

\*КБ – консолидированный бюджет

ей», так как формирование части ВВП происходило за счет заимствованных и гуманитарных ресурсов. При этом сокращался абсолютный объем добавленной стоимости в промышленности, сельском хозяйстве и строительстве (например, в 2015 г. объем промышленного производства сократился по сравнению с 2014 г. на 15,7%, сельского хозяйства – на 9,2%, выпуск потребительских товаров – на 18,1%), а также при сохранении низкой производительности труда в производственной сфере.

К началу 90-х годов ведущее место в отраслевой структуре промышленности занимали нематериалоемкие, неэнергоемкие и трудоемкие отрасли перерабатывающей промышленности преимущественно экспортной ориентации (легкая и пищевая промышленность, машиностроение). Существенную роль в общепромышленных показателях играла электроэнергетика.

За 1990–2015 гг. значительно снизилась доля отраслей, для развития которых в республике имеются существенные конкурентные преимущества (машиностроения, пищевой и легкой промышленности). Резко увеличилась доля черной металлургии и тепловой электроэнергетики, для развития которых регион не обладает конкурентными преимуществами и ресурсами, а внутренний рынок предъявляет ограниченный спрос на их конечную продукцию. Развитие этих отраслей значительно зависит от зарубежных собственников, внешних

Таблица 3. Динамика структуры ВВП ПМР

Показатель	2000	2004	2005*	2006*	2008	2009
ВВП - всего	100	100	100	100	100	100
- производство товаров	61,5	40,5	34,4	9,2	41,01	29,01
- производство услуг	32,2	50,8	55,8	81,7	50,49	65,13
- чистые налоги на импорт и продукты	6,3	8,7	9,8	9,1	8,50	5,86

\*Первый квартал

Примечание. За 2010-2016 гг. доля материального производства в структуре ВВП колебалась от 30 до 38%.

Таблица 4. Отраслевая структура промышленного производства, %\*

Отрасль	1990	1995	2000	2005	2010	2015
Промышленность - всего	100	100	100	100	100	100
Электроэнергетика	8,9	29,4	10,6	23,2	34,1	46,9
Черная металлургия	3,4	6,5	35,7	34,2	18,7	14,1
Машиностроение и металлообработка	21,4	13,9	8,2	8,4	7,3	3,4
Промстройматериалов	3,9	3,8	2,1	2,1	3,6	3,9
Легкая	33,5	12,2	29,5	19,4	21,8	11,4
Пищевая	23,6	26,5	7,2	9,0	10,9	10,8
Другие отрасли	5,3	7,7	6,6	3,7	3,6	9,5

\*Рассчитано по данным Государственной службы статистики ПМР.

поставок и конъюнктуры внешних рынков сбыта, что существенно увеличивает степень общеэкономических рисков. Частично это касается текстильной и швейной промышленности (табл. 4). По нашим оценкам, в настоящее время 60-70% промышленного производства находится в зоне повышенного риска, что обусловлено зависимостью от внешних поставок и от внешних рынков сбыта.

**Состояние бюджетов.** Бюджеты всех уровней в долгосрочном периоде характеризуются устойчивым дефицитом. При этом отсутствуют эффективные механизмы его сокращения за счет собственных ресурсов. Дефицит бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов обусловлен недостаточными масштабами налогооблагаемой базы и ее неустойчивостью, зависимостью налоговых поступлений от ограниченного круга организаций и административно-территориальных единиц. Фактически, только Тирасполь в долгосрочном периоде имеет профицитный бюджета. Профицитный бюджет в отдельные годы характерен для Бендер и Рыбницы. Все остальные единицы нуждаются в постоянных бюджетных субсидиях. Дефицит бюджетов обуславливает необходимость в постоянных внутренних и внешних заимствованиях, что приводит к росту внутреннего и внешнего долга республики.

Если на 01.01.1994 г. внешний долг республики оценивался в 15,8 млн долл., то уже на 01.01.2009 г. -2414,3 млн долл., в том числе за природный газ (с учетом пени) - 1779,2 млн долл. (73,7%). По данным «Молдовагаз» внешний долг ПМР за природный газ по состоянию на 01.01.2017 г. составляет 5,9 млрд долл., т. е. почти в 6 раз превышает величину годового ВВП ПМР.

**Внешняя торговля.** Стоимость суммарного импорта постоянно превышает величину экспорта (табл. 5). Отрицательное сальдо внешней торговли обуславливает быстрый рост внешнего долга республики;

В долгосрочном периоде происходит симплификация структуры хозяйства, закрытие отдельных производств, рост зависимости макроэкономического состояния от ограниченного круга предприятий и ассортимента товаров.

Таблица 5. Внешнеторговый оборот, млн долл.\*

Год	Внешнеторговый оборот	Экспорт	Импорт	Сальдо внешней торговли	Покрытие импорта экспортом, %
2000	817,3	328,1	489,2	-161,1	67,1
2005	1435,3	579,7	855,6	-275,9	67,8
2010	1879,5	584,9	1294,6	-709,7	45,2
2011	2420,8	691,8	1736,1	-1044,3	39,8
2012	2496,8	696,6	1800,2	-1103,6	38,7
2013	2248,1	586,9	1661,2	-1074,3	35,3
2014	2350,6	715,9	1634,7	-918,8	43,8
2015	1749,4	611,1	1138,3	-527,2	53,7

\*Рассчитано по данным Государственной службы статистики ПМР

Таблица 6. Товарная структура экспорта Приднестровья\*

Товарная группа	2005	2006	2007	2008	2009	2011	2013	2015
Экспорт – всего:								
- млн долл.	579,7	422,1	727,0	928,5	577,5	691,8	586,9	611,1
- %	100	100	100	100	100	100	100	100
Черные металлы	65,3	67,2	65,3	61,8	36,1	32,8	19,5	21,3
Электроэнергия	8,1	0,2	3,2	4,5	31,6	25,2	24,5	37,2
Продовольственные товары и сырье	3,9	3,6	3,0	2,7	5,7	8,5	17,4	13,8
Текстиль и изделия из него, одежда, обувь	15,7	21,3	15,5	14,7	19,1	22,3	23,2	16,3
Машиностроительная продукция	5,5	6,3	5,5	4,7	2,8	5,1	4,7	1,9
Другие товары	1,5	1,4	7,5	11,6	4,7	6,1	10,7	9,5

\*Рассчитано по данным Государственной службы статистики ПМР.

Таблица 7. Соотношение импорта и экспорта продовольствия\*

Год	Экспорт, млн долл.	Импорт, млн долл.	Сальдо, млн долл.	Импорт к экспорту, раз	Сальдо к экспорту, раз
2000	22,6	104,5	-81,9	4,63	3,62
2005	22,7	178,9	-156,2	7,88	6,88
2010	54,6	175,7	-121,1	3,22	2,22
2014	96,7	168,0	-71,3	1,74	0,74
2016	84,3	102,6	-18,3	1,22	0,22

\*Рассчитано по данным Государственной службы статистики ПМР.

Как следствие произошло сокращение степени диверсификации экспорта. Поступления от экспорта зависят от ограниченной группы товаров - электроэнергия, проката черных металлов, швейных изделий, обуви, строительных материалов, алкогольных напитков (табл. 6).

Это существенно увеличивает степень экономических рисков, создает угрозу устойчивому развитию и чревато значительными отрицательными колебаниями всех экономических показателей в случае неблагоприятной конъюнктуры на рынках сбыта или форс-мажорных ситуаций.

Особенно беспокоит значительная зависимость республики от импорта в обеспечении продовольственными товарами, в первую очередь, традиционными товарными группами, являвшиеся в предыдущие периоды предметом специализации республики (табл. 7).

**Демографическая ситуация.** По данным переписи 1989 г. численность населения ПМР составила 680,9 тыс. человек, переписи 2004 г. – 555,4, переписи 2015 г. – 475,2 тыс. человек [3-5]. Сокращение численности населения произошло во всех административно-территориальных единицах и поселениях ПМР.



Например, за 1989-2015 гг. численность населения Тирасполя сократилась с 181,9 до 128,6 тыс. человек, Бендер – с 130,0 до 84,8, Рыбницы – с 61,4 до 45,5 тыс. человек. В нескольких селах (например, в Афанасьевке, Бруслаках, Сухой Рыбнице, Федосеевке) произошла абсолютная депопуляция. Расчетная численность населения по состоянию на 1 января 2017 г. составила 470,6 тыс. человек.

Абсолютная убыль привела к существенному сокращению плотности населения, которая в 1989 г. составила 189,6 чел/км<sup>2</sup>, в 2004 г. – 154,3, в 2015 г. – 132,4 чел/км<sup>2</sup>.

Существенно сократилось количество трудовых ресурсов и численность занятых. Например, численность трудовых ресурсов сократилась с 409,3 тыс. человек в начале 2001 г. до 311,0 тыс. в начале 2016 г., экономически активного населения - с 208,4 до 140,0 тыс. человек, занятого населения - с 205,5 до 136,4 тыс. человек. Если в 1991 г. в хозяйстве республики было занято 273,5 тыс. человек, то в начале 2001 г. – 205,5 тыс., а в начале 2016 г. – лишь 136,4 тыс. человек. За 1991-2015 гг. абсолютная численность занятых сократилась в 2 раза, или на 137,1 тыс. человек.

В 1991-2015 гг. темпы сокращения показателей занятости значительно (в 2 раза) превышали темпы сокращения общей численности населения (на 31,0%), что привело к уменьшению доли занятых в общей численности населения (с 39,7% в 1990 г. до 28,5% в начале 2016 г.).

За 1991-2015 гг. значительно сократились абсолютная численность и доля лиц, работающих в материальном производстве со 169,2 до 40,2 тыс. человек (на 129,0 тыс. человек, или на 76,2%). В то же время абсолютная численность занятых в сфере услуг сократилась лишь на 7,8% (со 104,3 до 96,2 тыс. человек). Доля сферы материального производства в общей численности занятых в 1991 г. составила – 61,9%, на начало 2016 г. – 29,5%. Доля лиц, занятых в сфере материального производства, в общей численности населения в 1991 г. составила 24,6%, а на начало 2016 г. – 8,5%.

Приведенные данные свидетельствуют о существенном росте суммарного коэффициента демографической нагрузки (с 2,5 в 1991 г., до 3,5 в начале 2016 г.) и особенно специального коэффициента нагрузки на одного занятого в сфере материального производства (с 4,1 в 1991 г. до 11,8 на начало 2016 г.).

В 1989-2015 гг. произошло сокращение абсолютного количества и доли детей в общей численности населения как следствие снижения рождаемости. Особенности естественного и миграционного движения населения обусловили рост доля лиц старшего возраста. В 2004 г. доля детей в общей численности населения составила 17,3%, лиц в трудоспособном возрасте – 62,8, населения старше трудоспособного возраста – 19,9% [4]. По данным переписи 2015 г. [5] доля детей сократилась до 14,3% (на 3 процентных пунктов), населения в трудоспособном возрасте – до 58,0% (на 4,8 процентных пунктов). За межпереписной период доля лиц старше трудоспособного возраста увеличилась до 27,7%

(на 7,8 процентных пунктов). Как следствие, произошел рост численности и доли пожилых людей, что привело к увеличению общей смертности, коэффициента демографической нагрузки пенсионерами (в 2015 г. на 1000 занятых пришлось более 1 тыс. пенсионеров), увеличению общей смертности, росту спроса и затрат на гериатрические услуги.

Особый интерес представляет анализ динамики численности принятых и уволенных работников в течение года. Ретроспективный анализ свидетельствует об устойчивой тенденции превышения количества выбывших работников над количеством принятых. Например, в 2011 г. было принято 23,7, выбыло – 25,9 тыс. работников, в 2015 г. – 18,5 и 21,9, в 2016 г. – соответственно 15,8 и 16,8 тыс. работников.

Важное значение имеет также анализ **коэффициента напряженности**, отражающего численность безработных, приходящихся на одно вакантное место. Он имеет явную тенденцию к росту. В 2011 г. коэффициент напряженности составил 1,8, в 2012 г. – 2,2, в 2013 г. – 1,7, в 2014 г. – 3,7, в 2015 г. – 4,0.

К другим показателям, отражающим недостаточный уровень экономической безопасности ПМР, следует отнести:

- низкую инвестиционную привлекательность и отсутствие достаточных внутренних инвестиционных ресурсов для обеспечения расширенного воспроизводства;

- отсутствие достаточных ресурсов для оптимального решения социальных проблем, усиление имущественной дифференциации населения и различий по уровню доходов (уровню жизни), высокую долю лиц, находящихся ниже черты бедности;

- недостаточную конкурентоспособность отечественных товаров, как на внутреннем, так и на внешних рынках;

- широкое распространение неформальных отношений, особенно в сфере малого бизнеса, включая индивидуальное предпринимательство, продовольственные и вещевые рынки, сферу ремонта и найма жилья;

- пространственную неравномерность распределения экономического потенциала, наличие депрессивных, кризисных и отсталых в экономическом отношении поселений;

- отсутствие стратегической программы социально-экономического развития региона, абсолютное преобладание оперативных решений над стратегическими.

Бесспорно, что главным фактором, обуславливающим потенциальные угрозы для внешнеэкономической деятельности и макроэкономической стабильности является отсутствие у ПМР международно-признанного политико-правового статуса и собственного внешнеэкономического инструментария. Внешние ограничения отрицательно влияют на состояние бюджетной и валютной сфер, дестабилизируют макроэкономическое равновесие, обуславливают

постоянный рост внешнего долга, создавая тем самым значительную нагрузку для будущих поколений приднестровцев.

#### **Список использованных источников:**

1. Глазьев С.Ю. Геноцид. Россия и новый мировой порядок. Стратегия экономического роста на пороге XXI века. М., 1997. С. 164-165.
2. Илларионов А. Критерии экономической безопасности. Критика С.Глазьева // Вопросы экономики. -1998. -№ 10. С. 32-44.
3. Материалы Всесоюзной переписи населения. 1989. Т. 2. –Кишинев: ГДС РМ, 1990. -209 с.
4. Итоги переписи населения ПМР 2004 г. Т. I-IV. –Тирасполь: ГСС ПМР, 2006.
5. Предварительные данные переписи населения ПМР 2015 г. // Отчет Правительства ПМР за 2015 г.

**УДК 314.174(478)**

**М.П. Бурла,**

к.г.н., зав. кафедрой социально-экономической географии и регионоведения,

**В.Г. Фоменко,**

к.г.н., зам. декана естественно-географического факультета по научной работе

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ**

DEMOGRAPHIC ASPECTS OF SECURITY SECURITY OF TRANSNISTRIA

**Введение.** Демографическая составляющая экономической безопасности ПМР является исключительно злободневным вопросом, так как современные демографические процессы в республике характеризуются системными демографическими тенденциями. Они оказывают сильное деструктивное воздействие на социально-экономическое, политическое и культурное развитие республики. Для составления полноценной картины воздействия демографических факторов на все сферы жизнедеятельности региона необходима репрезентативная оценка динамики абсолютных и относительных параметров естественного и механического движения населения, его половой и возрастной структуры в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Демографическая проблема выражается не только в естественной и механической убыли населения, но и в снижении качества человеческого потенциала. Она имеет множество аспектов и затрагивает социальную защиту, здравоохранение, образование, рынок труда, сбалансированность производства и потребления. Вопросы демографической безопасности, наряду с проблемами

военно-политической и экономической безопасности, относятся к кардинальным составляющим национальной безопасности.

**Вызовы.** Демографические реалии Приднестровья характеризуются депопуляцией. Среди основных тенденций, характерных для Приднестровья, можно выделить:

1) уменьшение численности населения вследствие естественной и механической убыли и сохранение тенденции к дальнейшей депопуляции. Между переписями 1989 г. и 2015 г. численность населения уменьшилась более чем а 200 тыс. человек (с 680 до 475 тыс. человек)

2) сохранение отрицательного миграционного сальдо, обусловленное в первую очередь текущим экономическим и политическим положением и неопределенностью перспектив развития региона. С 1994 г. Приднестровье имеет устойчивое отрицательное сальдо миграций, что свидетельствует об утере миграционной привлекательности, характерного для советского периода;

3) катастрофические тенденции демографического старения в сельской местности, сопровождаемые сокращением доли населения в трудоспособном возрасте;

4) обесценивание института семьи, размывание семейных ценностей, сокращение числа семей, увеличение доли семей с небольшим количеством членов, высокий уровень разводов;

5) увеличение среднего возраста вступления в первый брак, возраста матери при рождении первого ребенка, числа пар, живущих в незарегистрированных браках, числа детей, рожденных вне брака, неполных семей.

Сложившиеся тенденции обуславливают необходимость проведения активной политики оптимизации демографической ситуации, которая должна быть составной частью стратегии национальной безопасности.

**Приоритеты.** К стратегическим целям демографической политики следует отнести стимулирование рождаемости, ограничение эмиграции и миграции населения из сельских в городские населенные пункты. Эффективная демографическая политика может быть осуществлена только при условии объединения усилий государства, общественных организаций, органов местной власти, системы образования, средств массовой информации и церкви.

Ключевая роль в демографической политике принадлежит также и здравоохранению. Репродуктивное здоровье является одним из основополагающих компонентов человеческого развития, а здоровое репродуктивное поведение оказывает положительное воздействие на последующие поколения. Несмотря на прилагаемые усилия, репродуктивное здоровье все еще остается намного ниже уровня демографических потребностей. Если проблемы фертильности женщин являются объектом пристального внимания специалистов, то репродуктивное здоровье мужчин практически не рассматривается. Население имеет ограниченный доступ к услугам семейного планирования, к образованию в области

репродуктивного здоровья. Аборт остается еще достаточно распространенным методом семейного планирования, что создает реальные угрозы для здоровья женщин. Вызывает опасение и позднее обращение за медицинской помощью, особенно сельских жителей, что приводит к значительному расхождению между показателями смертности детей в городской и сельской среде.

Изучение долгосрочных демографических тенденций позволяет выделить следующие **стратегические направления демографической политики в сфере национальной безопасности республики:**

- поддержание роста рождаемости путем обеспечения благоприятных условий в обществе для создания семьи, рождения и воспитания детей;
- значительное сокращение масштабов эмиграционных потерь населения, особенно в репродуктивном возрасте;
- увеличение средней ожидаемой продолжительности жизни;
- адаптация к новой демографической структуре и внимание к проблемам старения возрастной структуры населения;
- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- рост общего уровня образования, понимания демографических проблем;
- создание равных социально-экономических возможностей для всех групп населения;
- продвижение семейного планирования, развитие государственной и частной системы услуг по семейному консультированию;
- сдерживание роста территориальных диспропорций населения, особенно депопуляции сельской местности;
- совершенствование административных, экономических и законодательных инструментов регулирования демографических процессов.

Демографическая политика приднестровского государства, в первую очередь, должна состоять в **стимулировании роста уровня рождаемости**. Сложный характер феномена рождаемости требует: роста социального статуса многодетных семей и продвижения семейных ценностей; создания благоприятных социально-экономических условий для рождения и воспитания нескольких детей; разработки специальных мер для стимулирования рождаемости с учетом территориальных различий (особенно низкого коэффициента рождаемости в городской среде); создания комфортных условий для совмещения родительских и профессиональных обязанностей; совершенствования семейного планирования; расширения возможностей университетского образования в плане подготовки специалистов для консультирования по семейным вопросам; развития государственной и частной системы услуг по семейному консультированию; помощи молодым семьям в получении собственного жилья (с помощью системы льготных кредитов, сокращения стоимости жилья при рождении второго, третьего и последующих детей, получения социального жилья).

Для **снижения смертности населения** необходимо: улучшить состояние здоровья детей и подростков путем осуществления профилактических мер, профилактики употребления табачных и алкогольных изделий, наркотиков; пропагандировать здоровый образ жизни; осуществлять раннее выявление и лечение сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, болезней пищеварительного аппарата, органов дыхания, заболеваний эндокринной системы и инфекционных заболеваний у лиц трудоспособного возраста.

В контексте адекватного **решения проблем старения населения** необходимы следующие стратегические меры: формирование институционального потенциала в целях решения проблем старения населения; развитие инфраструктуры для оказания услуг гериатрической помощи и программ социальной помощи лежачим больным; продвижение специализированных услуг медицинской помощи для категорий пожилых лиц и обеспечение их лекарствами с полной или частичной компенсацией; предотвращение неоправданно раннего ухода на пенсию, разработка концепции максимального продления так называемого «активного (трудового) долголетия», т.е. системы мер, создающих благоприятные условия для продления трудовой деятельности пенсионеров – создание комфортных условий труда для пожилых людей, предотвращение возрастной дискриминации на рабочем месте; содействие трудоустройству по сокращенной норме рабочего дня, после достижения пенсионного возраста, беспрепятственный доступ к возможности перепрофилирования для повышения конкурентоспособности; периодическая оценка взаимозависимости социальных, экономических и демографических факторов для определения эффективных методов борьбы с проблемами демографического старения и сохранения солидарности между поколениями; развитие основ партисипативной демократии и непрерывного диалога с социальными партнерами, профсоюзами, патронатами, средствами массовой информации, неправительственными организациями с целью приспособления модели социальной защиты к быстрым изменениям в возрастной пирамиде.

С целью эффективного **управления миграционными процессами** необходимо предотвращать в первую очередь эмиграцию высококвалифицированных кадров. Для этого следует: разработать специальные программы по сохранению и росту числа новых рабочих мест; создать комфортные условия для предпринимательства; организовать перепрофилирование специалистов; совершенствовать условия жизни молодых специалистов.

Государству необходимо поддерживать исследования по определению подходящей методологии демографического прогнозирования и осуществления долгосрочного мониторинга с целью научного обоснования социальной политики. Реализация научных демографических исследований и эффективной демографической политики невозможно без наличия полной и достоверной статистической базы. Это предполагаем максимальное внедрение в систе-

му приднестровской статистики методологии ЮНФПА, МОМ, МОТ и Федеральной службы статистики Российской Федерации.

УДК 330

**И.В. Ватаман,**

к.э.н., доцент кафедры финансов и кредит, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г. Шевченко, Приднестровье, г.Тирасполь.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА: УГРОЗЫ И СПОСОБЫ СНИЖЕНИЯ**

### **ECONOMIC SECURITY OF THE STATE: THE THREATS AND METHODS OF REDUCTION**

*В статье рассмотрена сущность и основные угрозы экономической безопасности государства, описан механизм обеспечения экономической безопасности и возможные способы минимизации угроз.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, угрозы экономической безопасности, способы минимизации угроз.

*The article deals with the essence and the main economic security threats to state, describes the mechanism of ensuring economic security and possible ways of minimizing threats*

**Keywords:** Economic security, economic security threats, ways to minimize threats.

В современных условиях затяжного кризиса, изменчивости конъюнктуры рынка, усиления и ужесточения конкуренции любое государство сталкивается с необходимостью проводить взвешенную и эффективную политику, направленную на защиту национальных интересов. Дальнейшее развитие государства, его место в мировом пространстве предопределяется его способностью проводить комплексные и своевременные преобразования, которые соответствуют изменениям современного экономического пространства.

Проблема обеспечения экономической безопасности является актуальным вопросом для экономики любого государства и особо актуальным для Приднестровья в условиях нарастающей изоляции. Именно поэтому государственная власть направляет все усилия на решение данной проблемы с максимальной эффективностью. Одним из направлений разработки решений является минимизация внешних и внутренних угроз экономической безопасности государства. [1]

Давайте определимся, что такое «экономическая безопасность»? Некоторые авторы рассматривают экономическую безопасность как систему, точнее как многогранное, многоаспектное, системное явление. Как система она состоит из большого числа элементов, имеет иерархию уровней организации, спо-

собна генерировать в процессе развития новые уровни, при этом новый уровень обратно влияет на предыдущие уровни, перестраивает их, в результате чего система получает новую целостность. [2]

Другие считают, что экономическая безопасность – это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам. [1]

Третьи понимают под экономической безопасностью положение устойчивого динамического равновесия национальной экономики, располагающей механизмами, гарантирующими восстановление и удержание в заданных пределах ключевые параметры функционирования экономики в условиях любых предсказуемых или случайных дестабилизирующих импульсов и рисков как внутреннего характера, так и внешних. [3]

Таким образом, если рассматривать экономическую безопасность как системное явление, то к нему можно применять подходы, разработанные в рамках управленческой науки. Так, для обеспечения экономической безопасности возможно применять следующий механизм:

1. Оценка и анализ угроз экономической безопасности, а также возможностей их преодоления.

2. Разработка стратегии, направленной на устранение угроз или минимизацию последствий угроз, и ее реализация.

3. Контроль за реализацией выбранной стратегии и корректировка при необходимости.

Рассмотрим некоторые внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государства на примере Приднестровской Молдавской Республики.

Среди внутренних факторов можно отметить следующие:

- дифференциация уровня жизни и доходов населения. Основная денежная масса сосредоточена в руках сравнительно небольшой группы населения, а у обычных граждан наблюдается недостаточность денежных средств, что приводит к сжатию совокупного спроса и высвобождению рабочей силы. Так, по данным Государственной службы статистики ПМР в 2016 году по сравнению с 2015 годом наблюдается отрицательная динамика по показателям миграции населения, численности занятого населения, среднемесячной начисленной номинальной заработной платы. По показателю среднемесячной заработной платы ситуация осложняется и растущим курсом доллара, что в итоге еще больше снижает реальные доходы населения;

- неравномерное развитие районов. Несмотря на небольшую территорию нашего государства, в Приднестровье существуют постоянно дотационные районы (Каменский, Григориопольский, Дубоссарский), которые финансируются из дефицитного республиканского бюджета. Более того, из данных рай-



онов происходит миграция населения, что еще больше усугубляет ситуацию в них, а в дальнейшем чревато выводом из оборота с/х угодий, и, как результат, снижает уровень продовольственной безопасности;

- увеличение доли нелегальной экономики, как следствие первых двух факторов, что приводит к снижению доходной части бюджета республики. Это может привести к принятию таких непопулярных решений как повышение пенсионного возраста, увеличение налогов и сборов и т.д.

- изношенность производственной и социальной инфраструктуры (до 80-100 %) и необходимость крупных государственных инвестиций в ее модернизацию.

Вышеуказанные внутренние угрозы дополняются внешними, которые носят не только экономический, но и политический характер:

- статус непризнанного государства, что ослабляет внешнеэкономические связи с другими странами и является одной из основных угроз экономической безопасности государства.

- недостаток внутренних источников развития, что делает государство зависимым от внешних поставок значимых товаров;

- сохранение высокой степени открытости экономики, зависимость от поступления внешних валютных ресурсов;

- нарастающий уровень отрицательного сальдо торгового баланса, несмотря на общую динамику снижения внешнего товарооборота государства, сложности его минимизации и др.

Важнейшим этапом, следующим за выявлением угроз, перечень которых является далеко не исчерпывающим, является разработка способов защиты стратегических интересов государства в сфере экономики. Среди основных направлений минимизации угроз можно выделить:

- развитие малого и среднего бизнеса с целью обеспечения продовольственной безопасности государства, при этом можно использовать зарекомендовавший себя в других странах инструмент государственных закупок;

- формировать и реализовывать активную политику занятости, особенно в районах с низкой плотностью населения, то есть в сельской местности;

- уменьшать государственные расходы на управленческий аппарат, при этом данный пункт должен работать в совокупности с предыдущим;

- достижение макроэкономической стабильности, главными составляющими которой являются сбалансированная бюджетная политика, стабильность валютного рынка и снижение инфляции путем насыщения внутреннего рынка отечественными товарами, что одновременно решит проблему занятости и доходов населения;

- разработать меры по повышению экономической, правовой и политической грамотности и мероприятия по повышению доверия населения к государственной власти.

Реализация названных мероприятий и разработка других направлений позволит создать основу для устойчивого развития государства. Этому должно способствовать четкое разграничение полномочий органов государственной власти в области ответственности, функций и контроля реализуемых мероприятий. В итоге это может способствовать преодолению внешних и внутренних угроз экономической безопасности государства.

#### **Список использованных источников:**

1. Остапенко О.А., Хашир Б.О., Читанова Н.Б. Внешние и внутренние угрозы экономической безопасности государства и направления их снижения. // Экономика и предпринимательство. Москва. - № 1, 2017. – С.1031-1033.
2. Корниевская Е.В., Ватаман И.В. Механизм стратегического управления экономической безопасностью предприятия, функционирующего в нестабильных условиях хозяйствования. // Материалы международной научно – практической конференции. Одесса: Феникс, 2015. – С. 37-40
3. Бурмистров В.Н. Экономическая безопасность России. // Российский внешнеэкономический вестник. Москва. - № 4, 2013. – С. 3-12.

**УДК 338.23**

**Е.И. Губин,**

к.ф.-м.н, доцент,

Томский государственный университет систем управления и радиоэлектроники,

Российская Федерация, г. Томск.

## **РОСТ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА КАК РИСК ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

### **THE GROWTH OF SOCIAL INEQUALITY AS A RISK TO ECONOMIC SECURITY**

*В статье предлагается использование медианы как статистики, которая совместно со средней позволяет объективно оценивать справедливость распределения доходов, что минимизирует риски экономической безопасности.*

**Ключевые слова:** средняя, медиана, экономическая безопасность, социальное неравенство.

*The article proposes the use of medians as statistics, which, together with the average allows to objectively evaluate the fairness of income distribution that minimizes the risks of economic security.*

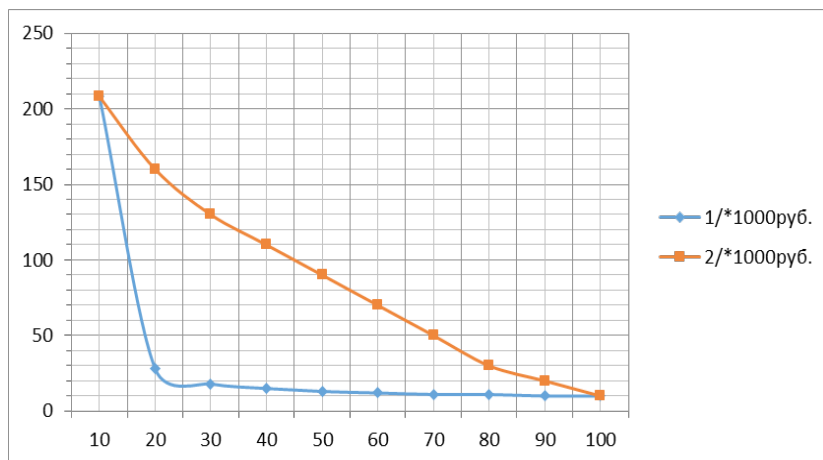
**Keywords:** average, median, economic security, social inequality.

Показателем экономической безопасности государства является справедливое распределение доходов между согражданами. В соответствии с оценками российских экспертов [1,2] такое соотношение между доходами 10% «богатых» и 10% «бедных» не должен превышать восьми. В Швеции, например, этот коэффициент равен «шесть к одному». По данным экспертов Высшей школы экономики это соотношение для России сегодня составляет 15 к 1 [3].

Для объективной картины доходов населения необходимо корректно оценивать реальное финансовое состояние граждан. Росстат в настоящее время в подавляющем числе случаев в качестве меры статистической оценки доходов граждан использует понятие «средней», что для макроэкономики имеет смысл. Действительно, если сравнивать города, области, страны и т.п., то средние доходы будут показывать развитость экономики регионов, инвестиционную привлекательность их и, в конечном счете, благосостояние жителей. Но если мы хотим знать структуру доходов и понимать его распределение в обществе (городе, предприятии, организации), то полезно использовать параметр, который в статистике называется «медиана». Статистически - это срединное значение (реальное) упорядоченного множества, а среднее арифметическая величина – это виртуальная (мнимая) часть множества («средняя температура по больнице»). Для макро анализа «среднее» удобно для сравнения множеств (регионов, областей, стран), но если нас интересует микро статистика реальных доходов людей на предприятии (организации), то корректно использовать «медиану» (наряду со «средней»).

На приведенном рисунке наглядно показана актуальность использования «медианы» для анализа распределения доходов в реальном секторе экономики.

График 1 – картина распределения доходов типичной организации. «Средняя» доходность составляет 33,6 тыс. руб., и «медиана» – 13 тыс. руб., а соотношение между «богатыми» и «бедными» - около 20. Население, имеющее «средний» доход не превышает 20%, а доходы, равные или меньше «медианы» – 50% популяции. Отсюда можно сделать вывод о серьезном дисбалансе в справедливом распределении доходов. Большая часть населения имеет доходы меньше «среднего».



Возможные структуры доходов (в тыс. руб.) населения (в процентах)

График 2 – картина доходности «идеального» предприятия. Для этого случая «средняя» доходность 87,8 тыс. руб., и «медиана» – 90 тыс. руб., соотношение между «богатыми» и «бедными» – около 10. «Средний» доход и «медиана» приблизительно равны 50%. В этом случае видно более справедливое распределение доходов граждан.

Если кратко подытожить, то если «среднее» и «медиана» близки, то распределение доходов близко к справедливому. Поэтому авторы рекомендуют официальным органам государственной статистики использовать дополнительно «медиану» как объективную характеристику доходности граждан, что позволит знать реальное состояние социальной справедливости и принимать верные управленческие решения.

#### **Список использованных источников:**

1. Экономическая безопасность России: Общий курс [Электронный ресурс]: учебник / под ред. В.К. Сенчагова.-4-е изд.(эл.).-М.:БИНОМ. Лаборатория знаний, 2012. – 815 с.
2. Экономическая безопасность: Учебник для ВУзов под ред. Г.С. Вечканов – СПб.: Питер 2007. – 375 с.
3. <http://www.kp.ru/daily/26657/3678268/>

**УДК 334.722.01**

**Т.В. Куклинова,**

к.э.н., доцент,

Одесский национальный экономический университет,

Украина, г. Одесса.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛОГО БИЗНЕСА**

### **ECONOMIC SECURITY OF SME**

*Рассмотрены проблемы функционирования малого и среднего бизнеса. Предложено усилить их экономическую безопасность.*

**Ключевые слова:** малый и средний бизнес, экономическая безопасность, устойчивое развитие.

*The study deals with problems of functioning of small and medium businesses. Economic security was proposed to strength.*

**Keywords:** sme, economic security, sustainable development.

В условиях финансово-экономического кризиса создание предпосылок для стимулирования развития малого и среднего бизнеса (далее МСБ) и повышение его эффективности становится одним из важных требований. Развитие малого МСБ является важным фактором социально-экономического развития страны, создания новых рабочих мест, основой формирования среднего класса. МСБ является неотъемлемым элементом развитой рыночной экономики,

ее важным стабилизирующим механизмом, мощным двигателем экономического и научно-технического прогресса. Остается нерешенным ряд теоретико-методологических вопросов относительно особенностей его экономической безопасности в условиях обострения кризисных явлений.

Обеспечение экономической безопасности предприятий МСБ является актуальным. Как свидетельствует мировая практика, до десяти процентов малых предприятий вырастают в большие компании. Проведенный нами анализ статистической информации за период 2000-2015гг., малых предприятий Украины и Одесского региона в частности показал, что малый бизнес развивается, однако его вклад в развитие национальной экономики мал по сравнению с зарубежными странами. Хозяйственная деятельность МСБ является наиболее рискованной.

В этом контексте любое социально-экономическое развитие МСБ должно согласовываться с экологической безопасностью, гарантировать потомкам наличие полноценной жизненной среды и достаточного количества природных ресурсов. Устойчивое развитие предприятия предполагает его несовместимость с проявлениями революционных, катастрофических изменений и рассчитан на длительное время в своем поступательном движении и поддержании этого состояния [1 с.178]. Следовательно, устойчивое развитие предприятия – это состояние его функционирования, которое характеризуется способностью предприятия к выживанию и продолжительному противостоянию воздействиям негативных факторов внешней среды предприятия в ближайшей и отдаленной перспективе, что обеспечивает переход предприятия к качественным преобразованиям, адаптированным к этим воздействиям [2 с.197].

Эффективность функционирования МСБ зависит от надежности системы защиты от внутренних и внешних угроз. Экономическая безопасность МСБ определяется эффективностью осуществления основного вида деятельности предприятия. Безопасность основного вида деятельности характеризуется суммой прибыли. Достижение данного уровня экономической безопасности предполагает недопущения внутренних угроз характера проведения мероприятий по минимизации рисков и угроз. Если основной вид хозяйственной деятельности малого предприятия имеет надежную защиту и соответствующий уровень экономической безопасности – оно обеспечивает свое стабильное существование и образует условия для устойчивого развития.

Таким образом, создать внутреннюю службу безопасности имеют возможность не все предприятия. Постоянное вмешательство государства в дела МСБ влияет на его экономическую безопасность. Государство должно проводить экономическую политику, направленную на обеспечение экономического роста, привлечения инвестиций, стимулирование инновационной деятельности и научно-технического прогресса, усилить борьбу с экономической преступностью.

### **Список использованных источников:**

1. Куклінова Т. В. Створення партнерських відносин між комерційними банками та підприємствами – основа їх сталого розвитку / Т.В. Куклінова // Україна: Схід-Захід–проблеми сталого розвитку: матеріали другого туру Всеукр. наук.-практ. конф., 24-25 листопада 2011р. –Львів: РВВ НЛТУ України. –2011. –Т.1. – С. 178-181

2. Семенко И. М. Факторы, которые влияют на экономическую устойчивость предприятия / И.М. Семенко // Прометей. — 2006. — № 1(19). — С. 195-199.

**УДК 331.101.3:061.5**

**О.М. Орленко,**

преп. каф. экономики предприятия Одесского национального экономического университета  
Украина, г. Одесса.

## **РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА КАК КЛЮЧЕВОЙ ПРИОРИТЕТ СОВРЕМЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ**

### **LABOR PRODUCTIVITY GROWTH AS A KEY PRIORITY OF A MODERN ENTERPRISE**

Современные кризисные явления в экономике Украины характеризуются высоким уровнем инфляции, медленными темпами роста производства, низким уровнем внедрения научно-технических разработок. Одной из причин ускорения и углубления этих процессов стало полное игнорирование со стороны отечественного бизнеса и государства проблемы производительности труда, в то время как мировая практика показывает, что только повышение производительности труда остается главным источником экономического роста, возможностью постоянного повышения уровня благосостояния и благополучия населения.

Внимание развитых стран к производительности труда подтверждается тем фактом, что данный показатель присутствует во многих мировых рейтингах. И в отличие от развитых стран место Украины в них, как правило, не очень высокое. Так по оценкам Ежегодного рейтинга международного агентства Bloomberger по уровню производительности труда (ВВП в расчете на 1 занятого) Украина в 2016 году, как в прочем и в 2015 году, заняла последнее 50-е место среди 50 стран [1]. Согласно ежегодному отчету, который публикуется Всемирной организацией интеллектуальной собственности (WIPO), Корнельским университетом и международной бизнес-школой INSEAD - Глобальный инновационный индекс (The Global Innovation Index) - по показателю темпа роста производительности труда (темпы роста ВВП по паритету покупательской способности в долларах США в расчете на 1 занятого) Украина в 2016 году заняла 96 место среди 128 возможных. В результате чего наша страна оказалась в категории стран с доходом населе-

ния, ниже среднего [2]. По данным независимой глобальной исследовательской организации - The Conference Board - в 2016 году уровень производительности труда в нашей стране составил 16,9 % от уровня США [3]. Такая неутешительная картина в отечественной практике позволяет говорить о том, что проблеме производительности труда в нашей стране уделяется крайне мало внимания. И поскольку такое значение на макроуровне складывается из конкретных величин данного показателя на микроуровне, этому вопросу стоит уделить более пристальное внимание, как со стороны государства, так и со стороны каждого конкретного украинского субъекта хозяйствования.

Необходимо осознать, что производительность труда выступает главным параметром эффективности экономики предприятия, способного оценить ее положительную или отрицательную динамику развития, определить правильность курсов ее как экономической, так и социальной политики. Также руководители предприятий с помощью показателя производительности труда способны измерить уровень потенциала и конкурентоспособности их компании, что позволит адекватно оценить свои возможности и разработать действенные меры по улучшению своего положения на рынке. Показатель производительности труда помогает ставить реальные цели и ориентиры, позволяет выявить узкие места и препятствия, которые возникают в процессе производственно-коммерческой деятельности фирм и предприятий.

Необходимость привлечения внимания к производительности труда обусловлена еще рядом весомых причин. Именно рост данного показателя является:

- одним из главных условий уменьшения затрат на производство;
- фактором снижения цены относительно конкурентов;
- главным источником увеличения дохода;
- условием повышения качества продукции;
- фактором повышения конкурентоспособности продукции;
- важной предпосылкой роста номинальной и реальной заработной платы, уровня жизни населения и снижение инфляции на уровне стране;
- необходимым условием сокращения рабочего времени и расширение границ свободного времени для развития человека;
- фактором, который оказывает решающее влияние на все основные показатели социально-экономического развития предприятия.

Столь важная роль производительности труда обусловлена уникальностью человеческих ресурсов, критерием эффективности использования которых и является данный показатель. Человеческие ресурсы, ранее называемые трудовыми, являются основным и главенствующим среди остальных факторов производства. Как точно отмечает Михеев Д. [4] «экономичность расходования сырья и энергии, результативность использования оборудования зависят не только от технического уровня производства, но и от работы людей, осуществляющих процесс производства. Кроме того, работник является носите-

лем инновационных знаний и способен активно влиять на совершенствование техники и технологий. Поэтому живой труд остается главным ресурсом, и результативность его функционирования оказывает определяющее влияние на эффективность производства.» Особенно актуальным это становится в условиях глобализации, когда основным источником конкурентных преимуществ становится знания и информация, носителем, а главным создателем которых и являются человеческие ресурсы.

Таким образом, в условиях постоянной необходимости отвечать на вызовы со стороны внешней среды отечественные предприятия вынуждены в ближайшей перспективе пересмотреть систему основных показателей оценки эффективности своей деятельности, как правило, финансовых (прибыль, рентабельность и др.), и начать более тщательно следить за показателем производительности труда, как одним из главных индикаторов уровня их конкурентоспособности и возможности дальнейшего экономического развития. В противном случае, угроза их выбытия с рынка становится вопросом времени.

#### **Список использованных источников:**

1. <https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-01-17/sweden-gains-south-korea-reigns-as-world-s-most-innovative-economies>
2. [http://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo\\_pub\\_gii\\_2016.pdf](http://www.wipo.int/edocs/pubdocs/en/wipo_pub_gii_2016.pdf)
3. <https://www.conference-board.org/data/economydatabase/>
4. Михеев Д. Эффективность труда - ключевой приоритет / Д. Михеев // Экономист. - 2008. - № 8. - С. 33-37

**УДК 621.311**

**В.М. Постолатий,**

д.х.т.н., академик АНМ, зав. лаб. управляемых электропередач, гл. научн. сотр.

Институт энергетики АН Молдовы,

Республика Молдова, г. Кишинев.

## **АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ АНАЛИЗА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ СКООРДИНИРОВАННОГО ИХ РАЗВИТИЯ**

**THE ANALYTICAL METHODS OF ANALYSIS OF MACROECONOMIC INDICATORS  
OF ECONOMIC SECTORS AND APPROACHES TO REGULATION  
OF COORDINATED DEVELOPMENT**

*Предложены и описаны методы анализа показателей отраслей экономики, основанные на табличном, графическом и аналитическом их выражении. Это позволяет определять количественные значения показателей развития отраслей, а также динамику изменения - скорость и ускорение за*



*рассматриваемый период. Сопоставление отраслей по указанным индикаторам дает возможность определять эффективные меры по координации их развития в соответствии с поставленными целями, в том числе для повышения экономической безопасности.*

**Ключевые слова:** показатели развития экономики, скорость, ускорение, экономическая безопасность. *Methods of analyzing the indices of economic sectors based on tabular, graphical and analytical expressions are proposed and described. This allows to determine the quantitative values of indicators of development of economic sectors, as well as the dynamics of change - speed and acceleration over the period under review. Comparison of industries on these indicators makes it possible to determine effective measures to coordinate their development in accordance with the goals set, including for improving economic security.*

**Keywords:** Indicators of economic development, speed, acceleration, economic security.

## Введение

Существующие методы анализа показателей отраслей экономики предусматривают использование данных государственной статистики за предшествующий период времени. На основании этих данных строятся таблицы и графики, которые показывают, как изменяются макроэкономические показатели в количественном выражении (натуральном и денежном). Эти изменения характеризуются соответствующими индексами, представляющими собой отношение приращения показателей за рассматриваемый год по отношению к предыдущему году. На основании этого делаются соответствующие сопоставления и выводы. Однако этого недостаточно, так как не определяется динамика изменений показателей, то есть скорость и ускорение. Кроме того, данные статистики, как правило, появляются с опозданием на 1,5-2 года по сравнению с текущим моментом времени. А именно в текущий момент времени приходится принимать те или иные решения по управлению функционированием и развитием отраслей. На примере Республики Молдова видно, что Национальным бюро статистики в начале 2017 года официально опубликованы данные только за 2015 год [1], то есть с двухлетним запаздыванием, как и за предыдущие годы. Данные за 2016 год будут известны только в 2018 году. Такое отставание не дает возможности анализировать состояние экономических показателей на текущий момент времени. Решения же надо принимать в текущий момент времени (о тарифах, о финансовых операциях и других управляющих действиях экономического и материального характера). Сложившаяся реальная практика статистики не позволяет это делать. Изменить что-либо в системе работы по подготовке и обработке статистических данных вряд ли возможно. Тем не менее, руководить экономическими процессами надо в текущий момент времени (как в оперативном плане, так и на перспективу). Для выхода из данного затруднения предлагаются новые подходы, описание которых является целью настоящей статьи.

## 1. Существующая практика

1.1. На основании данных Центрального бюро статистики Республики Молдова осуществляется подготовка аналитических обзоров и анализ данных о состоянии и развитии экономики Республики Молдова за предшествующий

период : текстовой материал; таблицы; графики. Ранее (до 1990 г.) составлялись межотраслевые балансы, а с 2001 – ведутся национальные счета (по структуре межотраслевых балансов).

### **1.2. Достоинства:**

Освещается ситуация в отдельных отраслях и экономические показатели экономики в целом, все структурные движения финансовых ресурсов в масштабах страны, а также индексы показателей экономики.

### **1.3. Область использования:**

Перспективное планирование, составление прогнозов и стратегий.

### **1.4. Недостатки:**

Запаздывание подготовленных статистических данных на 1,5-2 года по отношению к текущему периоду (году). В связи с этим данные статистики не удается использовать для оперативного управления отраслями экономики (в темпе производства, т.е. в текущий момент времени для принятия решений по управлению). Кроме того, располагая индексами изменения показателей экономики только для предшествующего периода с отставанием на 1,5-2 года, не представляется возможным оценивать динамику изменения экономических показателей отраслей и экономики в целом в текущий момент времени.

## **2. Первый предлагаемый подход**

2.1. В первом предлагаемом подходе предусматриваются выполнение пунктов 1.1; 1.2 и 1.3, как и в существующей практике. Это необходимо для следующих этапов по анализу и подготовке мероприятий по скоординированному регулированию работы отраслей экономики и управлению экономикой в целом. **Новым** этапом в предлагаемом 1-ом подходе является прогнозирование изменения показателей экономики на краткосрочный период: от момента (года) наличия данных статистики до настоящего (текущего) момента времени (года, квартала, месяца), то есть за последний период 1,5-2 года. При относительно небольшой погрешности такого прогнозирования становится возможным проведение анализа показателей для принятия решений по регулированию (и управлению) отраслями экономики и экономикой в целом, основываясь на наличии данных о показателях экономики в текущий момент времени и индексах изменения показателей отраслей и экономики в целом. Следующим **новым** этапом предлагается оценивать динамику изменения показателей отраслей и экономики в целом путем определения величины изменения индексов (индексов текущего года по отношению к индексам предыдущего года), т.е. оценка динамики изменения индексов. Таким образом, становится возможным располагать динамикой изменением самих индексов.

**2.2. Достоинства первого подхода:** Первый подход позволяет определять показатели экономики в текущий момент времени, а также изменение индексов и их динамику.

### **2.3. Область использования первого подхода:**

Подготовка данных для анализа и использования в оперативном управлении отраслями экономики, а также при разработке перспективных планов развития и стратегий .

### **2.4. Преимущества первого подхода по сравнению с существующей практикой:**

Применение метода для оперативного управления отраслями экономики на основе анализа данных в текущий момент времени, а также данных об индексах показателей и динамики их изменения для отраслей и экономики в целом: ускорение или замедление изменения показателей. Сопоставление показателей различных отраслей, выраженных в относительных единицах, в текущий момент времени с данными предыдущего года или базового года (основных показателей, индексов их изменения и динамики изменения самих индексов), что является главной основой для принятия тех или иных решений по регулированию и стабилизации показателей отраслей и выявления, в первую очередь, тех отраслей, показатели которых ухудшаются, и темпы из развития замедляются.

## **3. Второй предлагаемый подход**

3.1. Во втором предлагаемом подходе предусматривается выполнение пунктов 1.1; 1.2; 1.3, как и в существующей практике. Табличный и графический материал является первичным для осуществления второго предлагаемого подхода к скоординированному регулированию функционированием отраслей экономики и сбалансированному их развитию. *Главной новизной* предлагаемого второго метода является то, что первичные данные, построенные в виде графиков для каждой отрасли ( $i$ ), описываются математическими функциями, аппроксимирующими первичные графики. Далее вся работа осуществляется с этими функциями. Выполняется соответствующий прогноз на период с момента последнего года наличия статистических данных по настоящий момент времени (год, квартал, месяц). Индексы изменения показателей экономики определяются как производные ( $U_i'$ ) от основных функций ( $U_i$ ) изменения показателей экономики. Они представляют собой скорость изменения показателей экономики. Путем определения второй производной ( $U_i''$ ) от основной функции становится возможным оценить динамику изменения показателей экономики – ускорение или замедление. Сопоставление функций ( $U_i$ ), ( $U_i'$ ) и ( $U_i''$ ) для различных отраслей экономики в относительных единицах является главным ключом по скоординированному регулированию функционированием и развитием отраслей и экономики в целом.

### **3.2. Достоинства второго подхода:**

Второй подход позволяет для каждой отрасли определять указанные показатели, сравнивать по ним отрасли, выявлять отстающие для принятия соответствующих управляющих действий, с целью устранения причин отставания или оказания помощи.

### **3.3. Область использования второго подхода:**

Моделирование и математическое описание процессов в экономике и ее отраслях, оценка текущего состояния и возможности оперативного управления отраслями экономики, прогнозирование, разработка перспективных планов и стратегий развития.

### **3.4. Преимущества второго подхода по сравнению с существующей практикой:**

Математическое моделирование процессов в экономике, выполнение расчетов, сопоставление отраслей по основным показателям и возможность принятия решений по оперативному управлению моделирования результатов управляющих воздействий, и оценка их эффективности в текущий момент времени и на перспективу, проведение оптимизационных расчетов.

## **Заключение**

1. Оба предложенные подхода к осуществлению скоординированного регулирования показателей экономики и сбалансированного управления развитием отраслей экономики рекомендуются для рассмотрения соответствующими руководящими органами и определения возможностей их практического использования. Первый и второй подходы дополняют друг друга.

2. Для реализации предложенных подходов необходимо располагать соответствующими данными статистики и полными таблицами национальных счетов на текущий момент времени. Для получения недостающей информации необходимо на период от последнего года (когда были опубликованы официальные статистические данные) до текущего года осуществление краткосрочного (на 1-2 года) прогнозирования данных экономического развития. Полные таблицы национальных счетов должны быть составлены по структуре межотраслевых балансов. До 2014 г. такие таблицы составлялись. За 2015 г. НБС опубликованы неполные таблицы. В них не содержатся данные межотраслевого баланса, как это было в период до 2014 г., что затрудняет реализацию предложенных подходов по анализу показателей отраслей с целью скоординированного регулирования их функционированием и сбалансированного развития для стабилизации экономики в целом и достижения планируемых результатов.

3. При реализации предложенных подходов предусматривается решение целого комплекса оптимизационных задач согласно соответствующим целевым функциям.

4. Необходим также комплекс организованных мероприятий по реализации данных предложений.

### **Список использованных источников:**

1. Статистический ежегодник Республики Молдова 2016. Бюро национальной статистики Республики Молдова. Кишинэу, 2016, 381 с.

## ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ

### THE ECONOMIC SECURITY OF THE STATE AND PROBLEMS OF ITS MAINTENANCE

*В статье проанализирована классификация подходов к определению сущности понятия “экономическая безопасность”, приведены определения данной категории, сформулированные отечественными экономистами, дан краткий анализ современных угроз, позволяющих сделать вывод о необходимости радикального изменения подходов к обеспечению экономической безопасности государства.*

**Ключевые слова:** экономическая безопасность, национальная безопасность, состояние экономики, экономический рост, защита экономических интересов, устойчивое развитие экономики.

*The article analyzes the classification of approaches to defining the essence of the concept of “economic security”, provides definitions of the categories set forth by domestic economists, a brief analysis of current threats, allowing to conclude that the need for a radical change in approaches to economic security.*

**Key words:** economic security, national security, the economy, economic growth, protection of economic interests of sustainable economic development.

В современной науке экономическая безопасность рассматривается как составная часть национальной безопасности государства [5, с. 358-372], однако категория национальной безопасности гораздо шире категории экономической безопасности: она включает оборонную, информационную, экологическую, энергетическую безопасность и т. д.

Любая деятельность в экономической среде связана с опасностью, формирующей угрозу стабильному функционированию экономических структур, поэтому на протяжении всего периода экономических исследований повышение безопасности в сфере экономической деятельности всегда было и остается одним из ведущих мотивов человеческой деятельности.

В современных условиях рыночной экономики, для которой характерно быстрое протекание процессов и их высокая изменчивость, как для отдельных предприятий, так и для крупных экономических систем принципиальным является способность накапливать так называемый “стратегический запас” конкурентоспособности, позволяющий устойчиво проходить изменения конъюнктуры рынка. [1, с. 97]

Изменение экономики под воздействием рыночных механизмов выделило систему экономической безопасности в особый объект управления, который рассматривается как важная высококачественная оценка всей экономической системы, который устанавливает её умение поддерживать привычные требо-

вания жизнедеятельности населения, стабильную обеспеченность ресурсами общенародного хозяйства, а также, уверенную реализацию национально-государственных интересов.

Обеспечение экономической безопасности государства - один из самых актуальных вопросов в данный период времени. Как демонстрирует мировая практика, защита экономической безопасности является гарантом самостоятельности страны, главным признаком стабильности и успешной жизнедеятельности всего общества. [2, с. 54] В широком смысле слова экономическая безопасность представляет собой многоуровневую структуру, включающую международную экономическую безопасность; экономическую безопасность отдельно взятого государства, региона, фирмы; личную экономическую безопасность. Эти составляющие теснейшим образом связаны между собой, образуя некую субординированную систему. Важно при этом заметить, что субстанцией, ядром этой системы выступает безопасность государства. Если на этом уровне проблемы экономической безопасности решаются должным образом, то и на уровне отдельно взятого субъекта хозяйствования, скажем фирмы, наблюдается то же самое. И наоборот, если государство не выполняет эту функцию, то у фирмы возникает сложности. [6, с. 77]

Понятие “безопасность” неразрывно связано с такими понятиями, как “устойчивость”, “развитие”, “уязвимость” и “управляемость”:

1. Развитие - один из компонентов системы экономической безопасности. Если система не развивается, не приобретает новизну, то у нее резко снижается возможность выживания, сопротивляемость и приспособляемость к внутренним и внешним деструктивным факторам, характеризующим опасность, и условиям, влияющим на ее устойчивость.

2. Устойчивость и безопасность являются важнейшими характеристиками любой системы, в том числе направленной на функционирование и развитие экономической, коммерческой или предпринимательской деятельности. Устойчивость отражает стабильность и надежность структур и элементов системы.

3. Уязвимость системы - показатель, характеризующий степень его подверженности внешним и внутренним опасностям, т.е. степень его незащищенности. В более широком понятии: «уязвимость можно рассматривать как свойство любого материального объекта природы, техники или социума утрачивать способность к выполнению естественных или заданных функций в результате негативных воздействий опасностей определенного происхождения и интенсивности».

4. Управляемость системы представляет собой комплексную характеристику ее способности реагировать на целенаправленное воздействие с учетом антиципации (от лат. *anticipatio* — предвосхищение, предугадывание) на изменяющиеся характеристики внешней и внутренней среды.

Важность исследования подчеркивает тот момент, что в настоящее время не существует единого универсального определения категории экономической безопасности и ее структуры. Первым, кто из отечественных ученых ввел проблему экономической безопасности в современную экономическую науку, является академик Л.И. Абалкин. Он определил это явление как: «...совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию». По Л.И. Абалкину «экономическая безопасность - это состояние экономической системы, которое позволяет ей развиваться динамично, эффективно и решать социальные задачи и при котором государство имеет возможность вырабатывать и проводить в жизнь независимую экономическую политику». [1, с. 111]

Принимая во внимание предложенные трактовки экономической безопасности предлагается следующее ее определение – это составная часть национальной безопасности, включающая национально-государственные и геополитические интересы, задачи и цели, определяющаяся эффективностью и конкурентоспособностью экономической системы даже при наименее благоприятных вариантах развития внешних и внутренних угроз. Обеспечение экономической безопасности страны не является прерогативой какого-либо одного государственного ведомства или службы. Она должна поддерживаться всей системой государственных органов, всеми звеньями и структурами экономики. [12, с. 78]

#### **Список использованных источников:**

1. Абалкин Л. И. «Экономическая безопасность: угрозы и их отражение» / Л.И. Абалкин // Вопросы экономики. - 2009. - №12.
2. Архипов А. «Экономическая безопасность: оценки, проблемы, способы обеспечения» / А. Архипов, А. Городецкий, Б. Михайлов // Вопросы экономики. - 2011. - №12.
3. Афонцев С. А. «Дискуссионные проблемы концепции национальной экономической безопасности» практическое пособие / С. А. Афонцев. - М.: Олма-Пресс, 2010.
4. Блинов Н. М. «Экономическая безопасность центра и регионов» / Н.М. Блинов // Общественные науки. - 2006. - №2.
5. Видяпин В. И. «Экономическая теория (политэкономика)» / В.И. Видяпин. Учебник., М., 2009. - С. 358-372.
6. Глазьев С. Ю. «Основы обеспечения экономической безопасности страны» / С. Ю. Глазьев // Рос. экон. журн. - 2010. - №1.
7. Загашвили В. С. «Экономическая безопасность России» / В. С. Загашвили - М.: Гардарика, 2010.
8. Илларионов А. А. «Критерии экономической безопасности» / А. А. Илларионов // Вопросы экономики. - 2011. - №10.
9. Медведев В. «Проблемы экономической безопасности России» / В. Медведев // Вопросы экономики. - 2009. - №3.
10. Пороховский А. А. «Россия и современный мир» / А. А. Пороховский // Вопросы экономики. - 2009. - №1.

11. Сенчагов В. К. «О сущности и основах стратегии экономической безопасности России» / В. К. Сенчагов // Вопросы экономики. // 2005. - №1.
12. Сенчагов В.К. «Экономическая безопасность» / Производство. Финансы. Банки / В.К. Сенчагов. - М.: ЗАО «Финстатинформ», 2008.
13. Сенчагов В. К. «Экономическая безопасность России» / В.К. Сенчагов. Учебник. – М.: Дело, 2009. Забайкальский государственный университет Вестник –экономист, 2011 № 2 <http://vseur.ru> © В.Ю. Буров, П.А. Кислошаев, 2011
14. Степашин С. В. «Национальная безопасность России: конституционное обеспечение» / С. В. Степашин. - СПб., 2012.
15. Татаркин А. «Социально-экономический механизм рационального недропользования: федеральный и региональный уровень» / А. Татаркин, Е. Козлов, В. Беляев // Рос. экономический журнал - 2011. - №11-12.
16. Тамбовцев В. «Право и экономическая теория» – Москва: ИНФРА-М, 2009. (Учебники экон. фак. МГУ им. М. В. Ломоносова).

УДК 339.3 (478)

**А.Н. Струнгар,**

ст. преп. каф. экономики и менеджмента, экономический факультет,

ПГУ им. Т.Г.Шевченко, Приднестровье, г. Тирасполь.

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ПМР**

### **MODERN STATE AND MAIN PERSPECTIVES OF TRADE DEVELOPMENT IN THE CONSUMER MARKET OF TMR**

Как сфера макроэкономики, потребительский рынок выполняет важную социально-экономическую функцию: наполняет отношения обмена окончательной целесообразностью, ибо доводит продукцию потребительского комплекса до конечного потребителя – населения; обеспечивает удовлетворение платежеспособных потребностей различных социальных групп, домохозяйств, каждого человека; оказывает непосредственное воздействие на жизнедеятельность и благосостояние всей нации [2,с.285-286].

Уровень развития потребительского рынка региона обусловлен, главным образом, степенью развития производства и инфраструктуры товарного рынка, внедрением прогрессивных форм и методов продажи сферы оптовой и розничной торговли, на него воздействуют демографические факторы (половозрастной состав, численность, соотношение городского и сельского населения, семейное положение населения и др.) профессиональный состав трудовых ресурсов, условия труда, распределение населения по отраслям народного хозяйства, уровень развития рыночной инфраструктуры и конкурентоспособности отечественной продукции по сравнению с импортными аналогами и пр.



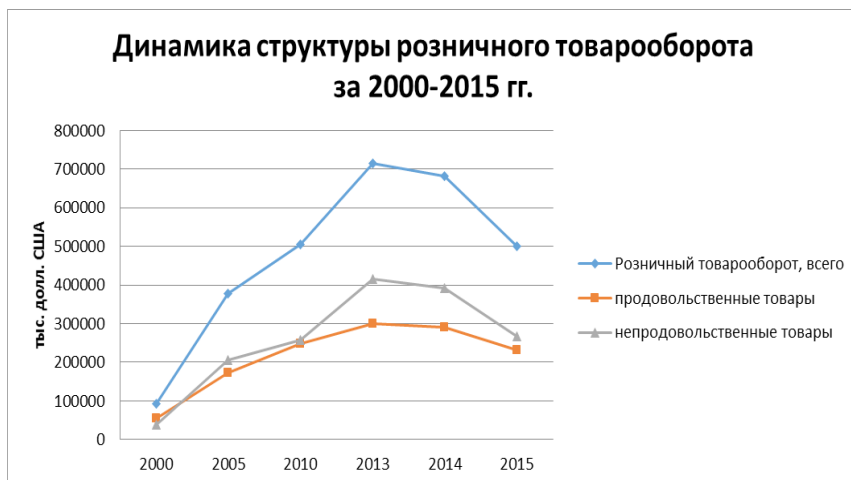
Торговля является важнейшей составляющей потребительского рынка, отрасль торговли занимает одно из ведущих мест в экономике ПМР, развивается достаточно стабильно и вносит существенный вклад в развитие потребительского рынка и государства в целом.

Основным показателем, характеризующим состояние торговли, является товарооборот.

Товарооборот предприятий розничной торговли на потребительском рынке ПМР увеличивался неравномерно: в 2005 году по сравнению с 2000 годом наблюдается его рост примерно в четыре раза, а в 2010 году по сравнению с 2005 годом - всего в 1,3 раза (заметное влияние на рост товарооборота оказал кризис, разразившийся в 2008 году, который продолжается до сих пор). В 2015 году, по сравнению с 2010 годом, наблюдается снижение объемов товарооборота - на 1,1%. Рост товарооборота отмечается в 2013 году, а в последующий период (2014, 2015 гг.) его объемы неуклонно снижаются. В 2014 году оборот розничной торговли составил 664217 тыс. долл. США, отмечается снижение его объемов на 4,4% по сравнению с 2013 годом. В 2015 году объемы розничного товарооборота значительно снизились (на 26,7%), сравнению с 2014 годом, по непродовольственным товарам - на 31,6%, по продовольственным - на 20,2%, что объясняется обострением кризисных явлений в экономике Приднестровья. \*

Более наглядно это можно рассмотреть на графике (см. рис.).

На деятельность субъектов потребительского рынка за последние несколько лет негативное влияние оказали такие факторы, как подписание Республикой Молдова соглашения об ассоциации с Европейским Союзом и ухудшение политической и экономической ситуации в соседней Украине.



Динамика структуры розничного товарооборота за период 2000-2015 годы, в тыс. долл. США

В период 2017-2020гг. (по оптимистическим прогнозам экспертов) развитие рынка продолжится на фоне стабилизации экономики ПМР. Будущий рост розничной торговли в значительной мере будет обусловлен увеличением розничных цен. Однако преуспеют на рынке только те торговцы и будут развиваться те форматы розничной торговли, которые смогут приспособляться к потребностям потребителей и смогут их удовлетворять, применяя политику низких цен. Ведущие розничные торговцы будут продолжать экспансию в районы республики, так как даже в период экономического спада они располагают достаточными ресурсами для открытия новых магазинов.

Предпочтение будет отдаваться современным форматам торговли (к современным форматам торговли относятся супермаркеты, гипермаркеты, мелкооптовые магазины, дискаунтеры или универсамы эконом-класса, магазины у дома, бутики [1,с.526-530].), будут развиваться магазины с доступными ценами, так как в составе населения республики преобладают люди с низким и средним уровнем доходов. В городах и районах республики современные форматы будут вытеснять традиционные форматы розничной торговли, поскольку рынок еще далек от насыщения. Высокими темпами будет развиваться Интернет – и мобильная торговля, этому будет способствовать развитие мобильной связи, распространение планшетов, смартфонов и других современных устройств с помощью которых потребители смогут совершать онлайн-покупки в любом районе республики.

В России сильное влияние на интернет - торговлю будут иметь глобальные интернет - магазины. Крупнейшие компании, предлагающие товары онлайн, такие как eBay и AliExpress, привнесут высокие стандарты обслуживания потребителей в данном канале розничной торговли [3,с.9-26].

Слабое развитие в республике отмечается по вендинг-продажам - это автоматизированное обслуживание покупателей: продажи кофе, чипсов, напитков, билетов и т.д. через торговые автоматы. За рубежом с помощью вендинга продают предметы гигиены, цветы, свежее молоко, зонты, контактные линзы и пр.

По мнению автора, основными направлениями развития торговли и стабилизации потребительского рынка Приднестровья, следует считать:

- развитие отраслей реального сектора экономики (реорганизация, диверсификация, модернизация производства);
- развитие оптового звена и инфраструктуры потребительского рынка;
- разработка предложений по регулированию потребительского рынка с целью создания условий для добросовестной конкуренции между его субъектами;
- совершенствование законодательства в области инновационной и инвестиционной деятельности с целью привлечения иностранных инвестиций в экономику ПМР;

- способствовать созданию роста реальных доходов населения;
- обеспечить равные условия конкуренции для всех предприятий независимо от их размеров и формы собственности, для чего необходимо как прямое государственное регулирование посредством нормативных актов, оказывающих непосредственное воздействие на организацию торговли, так и косвенное регулирование, которое охватывает финансово-кредитную, ценовую политику и т.д.;
- совершенствовать инфраструктуру торговли, отдавать предпочтение современным торговым форматам (супермаркетам, гипермаркетам, магазинам-дискаунтерам), а также традиционным – магазинам «у дома»;
- регулировать размещение предприятий торговли, учитывая при этом интересы городского и сельского населения, магазины должны как можно ближе размещаться к населению, обеспечивая высокую эффективность капитальных вложений;
- необходимо способствовать внедрению инновационных технологий, применению современных форм работы с рынком и потребителем: систем дисконтирования, франчайзинга, Интернет - и мобильной торговли, моно- и мультибрендовых подходов к ассортиментной политике, формированию баз данных по клиентуре, электронной коммерции и т.д.

#### **Список использованных источников:**

1. Евсеева, А.А., Наумова, А.С. (2014). Анализ влияния развития интернет-магазинов на розничную торговлю в России. Научно-методический электронный журнал Концепт, 26, 526-530.
2. Кравченко Г.Д.К вопросу о состоянии и развитии потребительского рынка в России. Научные труды Российского государственного торгово-экономического университета :сб. науч. тр.Том 1//колл.авт.;под общ.ред.проф.С.Н.Бабурина- М.:Издательство РГТЭУ, 2010.- 632с. стр285-286
3. Колосов, А.О. (2016). Оценка состояния и перспектив развития современного рынка розничной торговли в России. Торгово-экономический журнал, 3(1), 9–26. doi: 10.18334/tezh.3.1.35024
4. Статистический ежегодник Приднестровской Молдавской республики. Государственная служба статистики ПМР – 2016 год.

# СОДЕРЖАНИЕ

---

---

ПРЕДИСЛОВИЕ .....	4
ПРИВЕТСТВИЕ УЧАСТНИКАМ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ .....	6

## **ОТРАСЛИ ИНДУСТРИАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Ф.Ю. Бурменко, В.Г. Звонкий. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ПРИДНЕСТРОВЬЯ .....	7
В.Г. Звонкий, Е.А. Царюк. КАДРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – ВАЖНЕЙШИЙ АСПЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ .....	14
В.Г. Звонкий, Ф.Ю. Бурменко, И.В. Яковец. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ИННОВАЦИОННЫМ ПРОЦЕССОМ В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ ПО ПРОБЛЕМЕ ЭНЕРГО- И РЕСУРСОСБЕРЕЖЕНИЯ .....	17
С.Г. Федорченко, Г.С. Федорченко. МАТЕМАТИЧЕСКОЕ ОПИСАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНА.....	20
Е.В.Быкова. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УЛУЧШЕНИЮ СОСТОЯНИЯ РЯДА ИНДИКАТОРОВ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ МОЛДОВЫ.....	25
Е. В. Корниевская, А. А. Бурдилов. ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО МЕХАНИЗМА РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ.....	29
Е.А. Царюк, В.Г. Звонкий, Ф.Ю. Бурменко. ВЛИЯНИЕ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ИНЖЕНЕРНЫХ КАДРОВ НА УРОВЕНЬ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ .....	32

## **ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ, ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

О.И. Лаврушин. БАНКОВСКАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ СТИМУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	37
--	----

Т.В. Воронченко. ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА .....	41
Н.В. Зеленин. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛОГО БИЗНЕСА В ПМР И ПУТИ ЕЁ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ .....	48
Н.Ю. Муравьева. КЛАССИФИКАЦИОННАЯ СИСТЕМА РИСКОВ ПРЕДПРИЯТИЙ ТОРГОВЛИ.....	52
Н.В.Пасичник. ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЕ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.....	57
Т.П. Стасюк. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕТОДИКИ ОЦЕНКИ ФИНАНСОВОГО СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СУБЪЕКТА КАК ОДНОГО ИЗ КЛЮЧЕВЫХ ИНСТРУМЕНТОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СИСТЕМЫ ЕГО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	61
В.Н. Черныш. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) БЮДЖЕТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ПМР .....	70
М.С. Гибескул. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ УКЛОНЕНИЯ ОТ УПЛАТЫ НАЛОГОВ: ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН .....	75
Е.С. Жукова. НАЛОГОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФАКТОР ЭФФЕКТИВНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ .....	80
А.П.Радионоу. УЛУЧШЕНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА ПРИДНЕСТРОВЬЯ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА .....	85
Л.М. Сафронова. РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	91
И.В. Толмачева. ОЦЕНКА (ИЗМЕРЕНИЕ) ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	95
Е.И. Человская, Т.Ф. Юрова. СТАБИЛЬНОСТЬ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.....	100
С.А. Гребенюк. НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ .....	105
И. Н. Узун. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО МЕРОПРИЯТИЯМ, НАПРАВЛЕННЫМ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ПМР .....	113
Е.П. Воронченко. ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВА .....	118
Т.П. Воронченко. РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ КАК ФАКТОРА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	122

Т.А. Горобец. ВЛИЯНИЕ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ НА ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ РАБОТЫ ПРЕДПРИЯТИЙ НА ПРИМЕРЕ НАЛОГА НА ИМУЩЕСТВО .....	129
Е.К. Лукьянчикова, В.Д. Зырянова, А.С. Морозова. НАЛОГОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК КОМПОНЕНТА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ.....	133
А.А. Томберг, Е.С. Соломина, К.Э. Немова, Т.Г. Иванова, А.С. Струкова. УЧЕТ И УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ, КАК МЕТОД ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ БИЗНЕСА.....	136
С.П. Иванова, К.С. Васильева, П.О. Глотов. НАЛОГОВАЯ ОПТИМИЗАЦИЯ И ЕЕ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ.....	141
Л.П. Петрова, В.Ю. Семенова. УПРАВЛЕНИЕ ДЕБИТОРСКОЙ ЗАДОЛЖЕННОСТЬЮ .....	145
М.Ю. Печалова. ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: РОССИЙСКИЙ ОПЫТ .....	149

### **ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

А.М. Башкатов. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗУЕМОГО ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ, КАК ФАКТОР ЛЕГИТИМНОСТИ ИНФОРМАЦИОННОГО РЫНКА И ГОСУДАРСТВА.....	154
В.А. Богданова. РАЗВИТИЕ ИТ-ИНДУСТРИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПМР .....	158
Н.А. Голубь. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОГО ОБЩЕСТВА .....	161
А.В. Дорошенко. ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАЩИТЫ ДАННЫХ В ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМАХ ОРГАНИЗАЦИЙ .....	166
Е.А. Левицкий. БЕСПЛАТНЫЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ ИЗВЕСТНЫХ И РАСПРОСТРАНЕННЫХ ПРОГРАММНЫХ СРЕДСТВ.....	169
О.Н. Рождественская. УГРОЗЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ДЛЯ ПРЕДПРИЯТИЯ И ИХ ОЦЕНКА (НА ПРИМЕРЕ ООО «ЭЛЕМЕНТ»).....	172
Е.В. Саломатина. КИБЕРУСТОЙЧИВОСТЬ И РИСКИ КИБЕРБЕЗОПАСНОСТИ ....	177
Е.Д. Семенова. ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	181
С.Г. Федорченко. РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ .....	185
И.Н. Шуляка. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОЙ ЦИФРОВОЙ ПОДПИСИ В ПРИДНЕСТРОВЬЕ .....	187

## **ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ, СЫРЬЕВАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ**

Р.В. Гринченко. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УКРАИНЫ ПУТЕМ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА.....	191
Л.В. Джалая. ВВОЗИМОЕ ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИТЕЛЕЙ ПМР .....	194
Н.В. Мураховская. РАЗВИТИЕ ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В ПЛОДОВОДСТВЕ В ЦЕЛЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ .....	197

## **ПРАВОВЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

И.И. Погорлецкая. АКЦИОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН .....	201
А.А. Цуркан. ПРАВОВОЙ КОНТРОЛЬ И БОРЬБА С ЭКОНОМИЧЕСКИМИ ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯМИ.....	205
Н.В. Щукина, Н.А. Шеленга. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В СИСТЕМЕ МЕР ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ.....	209

## **АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА**

А.А. Цуркан. ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ НА ДУШУ НАСЕЛЕНИЯ ПО ПАРИТЕТУ ПОКУПАТЕЛЬНОЙ СПОСОБНОСТИ – ОДИН ИЗ ИНДИКАТОРОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА.....	213
М.П. Бурла. КОЛИЧЕСТВЕННАЯ ОЦЕНКА БАЗОВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ .....	219
М.П. Бурла, В.Г. Фоменко. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИДНЕСТРОВЬЯ.....	227
И.В. Ватаман. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА: УГРОЗЫ И СПОСОБЫ СНИЖЕНИЯ .....	231
Е.И. Губин. РОСТ СОЦИАЛЬНОГО НЕРАВЕНСТВА КАК РИСК ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ .....	234
Т.В. Куклинова. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МАЛОГО БИЗНЕСА .....	236
О.М. Орленко. РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА КАК КЛЮЧЕВОЙ ПРИОРИТЕТ СОВРЕМЕННОГО ПРЕДПРИЯТИЯ .....	238

В.М. Постолатий. АНАЛИТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ АНАЛИЗА МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ И ПОДХОДЫ К РЕГУЛИРОВАНИЮ СКООРДИНИРОВАННОГО ИХ РАЗВИТИЯ .....	240
Г.А. Сиротенко. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА И ПРОБЛЕМЫ ЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ .....	245
А.Н. Струнгар. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТОРГОВЛИ НА ПОТРЕБИТЕЛЬСКОМ РЫНКЕ ПМР .....	248

---

Научное издание

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА КАК ОДИН ИЗ ВАЖНЕЙШИХ ФАКТОРОВ  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ»

Материалы Международной научно-практической конференции  
I ТОМ

Ответственные редакторы: *Н.Н. Смоленский, И.В. Толмачева*  
*Печатается в авторской редакции*  
Компьютерная верстка *С.В. Олейников*

ИЛ № 06150. Сер. АЮ от 21.02.02.

Подписано в печать 23.04.17.

Формат 60x84/16. Уч.-изд. л. 16,0. Усл. печ. л. 14,9. Тираж 100 экз. Заказ № 327.

Отпечатано в Изд-ве Приднестр. ун-та. 3300, г. Тирасполь, ул. Мира, 18.